

# Z A K O N

## O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPREČAVANJU DOPINGA U SPORTU

### Član 1.

U Zakonu o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14), u članu 3. stav 1. tačka 3) reč: „nepristupanja” zamenjuje se rečju: „propuštanja”, a reč: „zadovoljavajućeg” zamenjuje se rečju: „uverljivog”.

Tačka 4) menja se i glasi:

„4) bilo koje kombinacije od tri propuštena doping testa i/ili propusta pri popunjavanju obrasca o lokaciji sportiste, u skladu sa međunarodnim standardima za upravljanje rezultatima odobrenim od Svetske antidoping agencije, unutar perioda od 12 meseci, od strane sportiste koji je uključen u registrovanu test grupu;”.

U tački 6) posle reči: „sredstava” dodaju se reči: „od strane sportiste ili osoba koje pomažu sportisti”.

U tački 8) reč: „propisivanja” zamenjuje se rečju: „primene”, a reči: „propisivanja doping sredstava” zamenjuju se rečima: „primene bilo kog doping sredstva na sportisti na takmičenju, ili davanja ili pokušaja davanja ili primene ili pokušaja primene bilo kom sportisti izvan takmičenja bilo kog doping sredstva koje je zabranjeno izvan takmičenja”.

U tački 9) reč: „saučesništva” zamenjuje se rečju: „asistiranja”, a reč: „učestvovanja” zamenjuje se rečima: „namernog saučesništva ili pokušaja saučesništva”.

U tački 10) posle reči: „udruživanja” dodaju se zapeta i reči: „u profesionalnom ili sa sportom povezanom svojstvu.”.

Posle tačke 10) dodaje se tačka 11) koja glasi:

„11) postupanja sportiste ili drugog lica koje predstavlja pretnju ili služi zastrašivanju drugog lica s namerom njegovog odvratanja od saopštavanja informacija vezanih za doping i nepoštovanje antidoping pravila ili ima za cilj da se stavi u nepovoljan položaj lica koje je u dobroj veri pružilo dokaze ili informacije koje se odnose na doping i nepoštovanje antidoping pravila, ovlašćenoj antidoping organizaciji ili nadležnom državnom organu.”

U stavu 2. reči „tač. 1), 2), 6), 7), 8) i 9)” brišu se, a posle reči: „upotrebu” dodaju se reči: „i drugih izuzetaka utvrđenih Svetskim antidoping kodeksom.”.

Posle stava 3. dodaje se stav 4. koji glasi:

„Da bi postojala povreda antidoping pravila iz stava 1. tač. 1) i 2) ovog člana nije neophodno da u postupanju sportiste postoji namera, nepažnja, propust ili svesno korišćenje doping sredstva.”.

### Član 2.

U članu 4. stav 1. posle reči: „granski sportski savez” dodaju se reči: „i nacionalni sportski savez za oblast sporta”.

U stavu 2. reči: „ličnih podataka” zamenjuju se rečima: „podataka o ličnosti”, reči: „posebno osetljivih podataka” zamenjuju se rečima: „posebne vrste podataka o ličnosti”, a reči: „lične podatke” zamenjuju se rečima: „podatke o ličnosti”.

U stavu 4. reči: „potrebna izričita saglasnost” zamenjuju se rečima: „potreban izričiti pristanak”.

### **Član 3.**

U članu 6. stav 1. posle reči: „kontrola” dodaju se zapeta i reči: „da objave identitet osoba koje pomažu sportisti na zahtev Antidoping agencije ili druge ovlašćene antidoping organizacije, u skladu sa članom 3. stav 3. i članom 4. stav 2. ovog zakona, i da su upoznati i postupaju u skladu sa antidoping pravilima Antidoping agencije i drugih ovlašćenih antidoping organizacija”.

### **Član 4.**

U članu 7. stav 1. reči: „nadležni međunarodni sportski savez na međunarodnim takmičenjima koja se organizuju u Republici Srbiji” zamenjuju se rečima: „druga ovlašćena antidoping organizacija u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom”.

U stavu 3. posle reči: „testiranje,” dodaju se reči: „utvrđivanje registrovane test grupe,”, a reči: „vođenje rezultata” zamenjuju se rečima: „upravljanje rezultatima”.

Posle stava 6. dodaju se st. 7. i 8. koji glase:

„Doping kontrola ili analiza doping uzoraka i povezanih analitičkih podataka ili informacija prikupljenih na doping kontroli može se preduzeti od strane ovlašćene organizacije iz člana 4. stav 1. i člana 9. stav 1. ovog zakona u bilo koje legitimne antidoping svrhe.

Antidoping agencija može da prikupi uzorke, u bilo koje vreme i na bilo kom mestu, od svakog sportiste takmičara ili sportiste rekreativca nad kojim ima nadležnosti u skladu sa ovim zakonom i Svetskim antidoping kodeksom, uključujući i sportiste kojima traje izrečena mera zabrane takmičenja, u skladu sa međunarodnim standardima odobrenim od strane Svetske antidoping agencije.”

### **Član 5.**

U članu 10. stav 1. tačka 1) posle reči: „zakonom” dodaju se reči: „i pravilima Antidoping agencije iz stava 7. ovog člana”, a posle reči: „pošteno” dodaje se zapeta i reči: „stručno, operativno nezavisno”.

Tačka 8) menja se i glasi:

„8) da sportskim pravilima obezbedi da svako lice koje je član saveza ili je na drugi način u nadležnosti saveza da poštuje, primenjuje, podržava i sprovodi mere na sprečavanju dopinga u sportu utvrđene u skladu sa ovim zakonom, a kada utvrdi da određeno lice nije ispunilo takvu obavezu, da preduzme odgovarajuće mere, koje moraju da uključuju i mogućnosti isključenja iz određenih budućih sportskih događaja ili svih sportskih događaja koji se odvijaju u određenom vremenskom periodu;”.

U tački 9) posle reči: „lice” dodaju se zapeta i reči: „odnosno odgovarajućeg sportskog stručnjaka”.

Tačka 17) menja se i glasi:

„17) da izvan sportskih takmičenja i na sportskim takmičenjima u ingerenciji saveza organizuje tokom godine doping kontrole i da snosi troškove njihovog sprovođenja, u skladu sa ovim zakonom i godišnjim planom doping kontrole utvrđenim od strane Antidoping agencije;”.

Posle tačke 18) dodaju se tač. 19)–23) koje glase:

„19) da prijave Antidoping agenciji i nadležnom međunarodnom sportskom savezu svaku informaciju koja ukazuje na povredu ili je u vezi sa povredom

antidoping pravila i da saraduje sa Antidoping agencijom i drugom ovlašćenom antidoping organizacijom u sprovođenju istrage;

20) da zahtevaju od svojih članova da prijave sve informacije koje ukazuju ili se odnose na povrede antidoping pravila i da učestvuju u istragama koje sprovodi Antidoping agencija ili bilo koja druga ovlašćena antidoping organizacija koja ima nadležnost za sprovođenje istrage;

21) da usvoji pravila za zaštitu lica iz člana 3. stav 1. tačka 11) ovog zakona;

22) da o svakoj odluci koju donesu u procesu upravljanja rezultatima obaveste Antidoping agenciju i sportiste, odnosno druga lica na koje se odluka odnosi;

23) da poštuju i primenjuju mere koje donese Antidoping agencija u skladu sa stavom 8. ovog člana.”

U stavu 2. reč: „Nacionalni” zamenjuje se rečima: „Nadležni nacionalni”.

U stavu 3. reči: „Odredbe stava 1. tač. 2), 3), 4), 5), 7), 8), 9), 10), 13), 17)” zamenjuju se rečima: „Odredbe stava 1. tač. 1), 2), 3), 4), 5), 7), 8), 9), 12), 13), 16), 19), 20, 21) i 23)”.

Posle stava 6. dodaju se st. 7. i 8. koji glase:

„Antidoping agencija donosi pravila o usaglašavanju antidoping aktivnosti Antidoping agencije i nadležnih nacionalnih sportskih saveza utvrđenih u stavu 1. ovog člana sa Svetskim antidoping kodeksom i ovim zakonom.

Kada Antidoping agencija utvrdi da nadležni nacionalni sportski savez ili druga organizacija u oblasti sporta iz stava 3. ovog člana nije uskladila svoja pravila sa Svetskim antidoping kodeksom i ovim zakonom ili ih nije primenila ili ih se ne pridržava, može protiv te organizacije preduzeti mere utvrđene ovim zakonom, Svetskim antidoping kodeksom i pravilima iz stava 7. ovog člana.”

#### **Član 6.**

U članu 12. posle reči: „Nadležni” dodaje se reč: „nacionalni”.

#### **Član 7.**

U članu 16. stav 1. posle reči: „pravila” dodaju se zapeta i reči: „kršenja izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila i nepoštovanja obaveza utvrđenih ovim zakonom i Svetskim antidoping kodeksom,”.

Stav 2. menja se i glasi:

„Disciplinske mere iz stava 1. ovog člana izriču se u skladu sa ovim zakonom, sportskim pravilima nadležnih nacionalnih i međunarodnih sportskih saveza i pravilima Antidoping agencije iz člana 10. stav 7. ovog zakona.”

#### **Član 8.**

U članu 21. stav 1. tačka 10) posle reči: „agencije” brišu se zapeta i reči: „kao i odluke zbog povrede antidoping pravila, sa prevodom na srpski jezik, nadležnih međunarodnih antidoping organizacija koje se odnose na državljane Republike Srbije”.

Tačka 16) menja se i glasi:

„16) obavlja druge poslove i preuzima druge mere koje se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, a koji su u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom u nadležnosti nacionalne antidoping organizacije”.

Posle stava 3. dodaje se stav 4. koji glasi:

„Sportske delatnosti iz stava 1. ovog člana obavljaju se u skladu sa zakonom i Svetskim antidoping kodeksom.”.

#### **Član 9.**

U članu 24. stav 1. tačka 3) reč: „četiri” zamenjuje se rečju: „tri”.

U tački 4) reč: „tri” zamenjuje se rečju: „dva”.

U tački 5) tačka se zamenjuje tačkom i zapetom.

Posle tačke 5) dodaje se nova tačka 6) koja glasi:

„6) dva lica koja imenuje Paraolimpijski komitet Srbije.”

U stavu 3. posle reči „vrhunski sportski stručnjaci” dodaju se reči: „i obavljanje delatnosti Antidoping agencije”.

#### **Član 10.**

U članu 25. stav 1. tačka 10) briše se.

#### **Član 11.**

Član 26. menja se i glasi:

#### **„Član 26.**

Odgovornost za povredu antidoping pravila, kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila i za nepoštovanje obaveza utvrđenih od strane ovlašćene antidoping organizacije u skladu sa ovim zakonom i Svetskim antidoping kodeksom utvrđuju Antidoping odbor pri Antidoping agenciji (u daljem tekstu: Antidoping odbor) i nadležni nacionalni sportski savez, ako ovim zakonom ili Svetskim antidoping kodeksom nije drugačije utvrđeno.

Spor u vezi utvrđivanja odgovornosti iz stava 1. ovog člana može biti predmet i međunarodne sportske arbitraže u slučajevima utvrđenim Svetskim antidoping kodeksom i sportskim pravilima nadležnog međunarodnog sportskog saveza.

Sporazumom Antidoping agencije, Olimpijskog komiteta Srbije, Paraolimpijskog komiteta Srbije i Sportskog saveza Srbije konačno rešavanje spora u vezi utvrđivanja odgovornosti iz stava 1. ovog člana može biti povereno jedinstvenom stalnom sportskom arbitražnom sudu za arbitražno rešavanje sporova u sportu iz člana 53. stav 7. Zakona o sportu („Službeni glasnik RS”, broj 10/16).

Antidoping odbor je stručno radno telo obrazovano pri Antidoping agenciji za odlučivanje, na nepristrasan i pravičan način, po žalbama na prvostepene odluke disciplinskih organa nadležnih nacionalnih sportskih saveza o povredama antidoping pravila, kao i za prvostepeno odlučivanje o povredama antidoping pravila, kršenju izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila i nepoštovanju obaveza utvrđenih Svetskim antidoping kodeksom, u slučajevima utvrđenim ovim zakonom i Svetskim antidoping kodeksom.

Antidoping odbor je operativno i institucionalno nezavisan u donošenju odluka od organa Antidoping agencije ili bilo koje treće strane.

Antidoping odbor ima predsednika i osam članova, koji se imenuju na obnovljivi mandat od četiri godine, iz reda istaknutih stručnjaka u oblastima iz člana 24. stav 3. ovog zakona.

Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije imenuju po tri člana Antidoping odbora, od kojih su obavezno po jedan diplomirani pravnik i doktor medicine koji imaju najmanje tri godine relevantnog iskustva u struci.

Članovi Antidoping odbora biraju predsednika Antidoping odbora iz svojih redova, većinom od ukupnog broja članova Antidoping odbora.

Organizacija i rad Antidoping odbora bliže se reguliše opštim aktom koji usvaja Upravni odbor Antidoping agencije na predlog Antidoping odbora.

Statutom i finansijskim planom Antidoping agencije obezbeđuje se finansijska nezavisnost Antidoping odbora u obavljanju poslova u nadležnosti Antidoping odbora.

Antidoping odbor odlučuje, u pojedinačnim slučajevima iz stava 1. ovog člana, preko Prvostepenog i Žalbenog veća za antidoping prekršaje, sastavljenog od tri člana.

Članove Prvostepenog i Žalbenog veća za antidoping prekršaje imenuje predsednik Antidoping odbora, od kojih jedan član mora da bude diplomirani pravnik, a jedan član doktor medicine.

Za člana veća iz člana 11. ovog člana ne može biti imenovano lice koje je zaposleno u Antidoping agenciji ili nadležnom nacionalnom sportskom savezu, ili je član njihovih organa ili radnih tela ili je učestovalo u bilo kojoj prethodnoj fazi doping kontrole ili je u bilo kom drugom sukobu interesa.”

#### **Član 12.**

Član 27. menja se i glasi:

#### **„Član 27.**

Postupak za utvrđivanje odgovornosti iz člana 26. stav 1. ovog zakona vodi se u skladu sa ovim zakonom, Svetskim antidoping kodeksom, međunarodnim standardima za upravljanje rezultatima odobrenim od strane Svetske antidoping agencije i pravilima ovlašćenih antidoping organizacija iz člana 10. stav 7. ovog zakona.

Postupak iz stava 1. ovog člana pokreće se prijavom, odnosno žalbom koju mogu da podnesu:

- 1) direktor Antidoping agencije;
- 2) nadležni međunarodni sportski savez;
- 3) Svetska antidoping agencija;
- 4) sportska organizacija kojoj sportista ili drugo lice pripada;
- 5) organizator sportskog takmičenja na kome je izvršena doping kontrola;
- 6) nadležni nacionalni sportski savez;
- 7) vlasnik dopingovane životinje;
- 8) sportista ili drugo lice za koje postoji sumnja da je izvršilo povredu antidoping pravila, odnosno na koje se odnosi odluka na koju se ulaže žalba;
- 9) druga strana u sporu u kome je doneta odluka;
- 10) Međunarodni olimpijski komitet ili Međunarodni paraolimpijski komitet u slučaju kada odluka može da ima dejstvo u vezi sa Olimpijskim igrama ili Paraolimpijskim igrama, uključujući odluke koje utiču na pravo učešća na Olimpijskim igrama ili Paraolimpijskim igrama;
- 11) nacionalna antidoping organizacija, prema državljanstvu, prebivalištu, boravištu ili sportskoj licenci lica.

Prijava se podnosi protiv lica za koje postoji osnovana sumnja da je načinilo povredu antidoping pravila.

Žalba na prvostepenu odluku u postupku utvrđivanja odgovornosti zbog povrede antidoping pravila podnosi se Antidoping odboru u roku od 21 dan od dana dostavljanja odluke.

U postupku utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila moraju se poštovati prava i principi utvrđeni u članu 10. stav 1. tačka 1) ovog zakona.

Postupak utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila i za kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila vodi se bez odugovlačenja i uz što manje troškova, s tim da je postupak u vezi sa određenim sportskim takmičenjem hitan.

Postupak po žalbi pred Antidoping odborom uključuje sva pitanja od značaja za predmet razmatranja i nije ograničen na pitanja ili razloge sadržane u prvostepenoj odluci ili u podnetoj žalbi.

U postupku utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila i za kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila nema mirovanja postupka.

Postupak utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila i za kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila vodi se na srpskom jeziku, s tim da sportista ili drugo lice koje je osumnjičeno za povredu antidoping pravila ima pravo na ovlašćenog prevodioca, o sopstvenom trošku.

Postupak iz stava 1. ovog člana može se voditi i ako bilo koja strana ili njen predstavnik ili punomoćnik odbije da učestvuje u postupku ili propusti da prisustvuje pretresu nakon što su primili, u razumnom roku, obaveštenja o pokretanju postupka, odnosno održavanju pretresa.

Troškove postupka snosi lice koje je učinilo povredu antidoping pravila, odnosno strana koja je pokrenula postupak u kome nije utvrđena povreda antidoping pravila.

Nikakvi postupci ne mogu biti pokretani protiv sportiste ili drugog lica zbog povreda antidoping pravila ukoliko je prošlo više od deset godina od datuma kada je povreda počinjena, osim ukoliko su obavešteni o povredi antidoping pravila u skladu sa stavom 1. ovog člana, ili je obaveštavanje pokušano na razumno prihvatljiv način, pre isteka tog roka."

### **Član 13.**

U članu 29. stav 1. posle reči: „komiteta Srbije” dodaju se zapeta i reči: „ili predsednik Paraolimpijskog komiteta Srbije”.

### **Član 14.**

U članu 37. stav 2. menja se i glasi:

„Protiv rešenja sportskog inspektora može se izjaviti žalba ministarstvu nadležnom za poslove sporta u roku od 15 dana od dana dostave pisanog rešenja.”

### **Član 15.**

U članu 38. stav 2. reč: „maloletnik” menja se rečima: „maloletnom licu”.

### **Član 16.**

U članu 40. stav 1. broj: „1.000.000” zamenjuje se brojem: „2.000.000”, a reči: „nacionalna sportska asocijacija” zamenjuju se rečima: „nadležni nacionalni sportski savez”.

Posle tačke 4) dodaje se tačka 4a) koja glasi:

„4a) ako preduzme bilo koji postupak radi zastrašivanja ili kažnjavanja drugog lica kako bi se odvratilo od saopštavanja informacija vezanih za doping i nepoštovanje antidoping pravila ili kako bi se kaznilo jer je pružilo dokaze ili informacije koje se odnose na doping i nepoštovanje antidoping pravila, ovlašćenoj antidoping organizaciji ili nadležnom državnom organu (član 3. stav 1. tačka 11);

Posle tačke 7) dodaje se tačka 7a) koja glasi:

„7a) ako ne postupi po merama izrečenim od strane antidoping agencije (član 10. stav 8.);”.

#### **Član 17.**

U članu 41. tačka 2) reči: „ne pristupi bez ubedljivog opravdanja davanju” zamenjuje se rečima: „propusti bez uverljivog opravdanja davanje”.

Tačka 3) menja se i glasi:

„3) ako kao sportista iz registrovane test grupe tri puta propusti doping test i/ili napravi propust pri popunjavanju obrasca o lokaciji sportiste, u skladu sa međunarodnim standardima za upravljanje rezultatima odobrenim od Svetske antidoping agencije, unutar perioda od 12 meseci (član 3. stav 1. tačka 4) i član 13. stav 3)”.

U tački 5) posle reči: „udruži” dodaju se zapeta i reči: „u profesionalnom ili sa sportom povezanom svojstvu,”.

#### **Član 18.**

U članu 42. tačka 2) tačka se zamenjuje tačkom i zapetom.

Posle tačke 2) dodaje se tačka 3) koja glasi:

„3) ako na bilo koji način pretili ili zastrašuje drugo lice s namerom njegovog odvratanja od saopštavanja informacija vezanih za doping i nepoštovanje antidoping pravila ili postupa sa ciljem da se stavi u nepovoljan položaj lica koje je u dobroj veri pružilo dokaze ili informacije koje se odnose na doping i nepoštovanje antidoping pravila, ovlašćenoj antidoping organizaciji ili nadležnom državnom organu (član 3. stav 1. tačka 11).”.

#### **Član 19.**

Postojeće organizacije u oblasti sporta dužne su da usklade svoju organizaciju, rad i opšte akte sa odredbama ovog zakona u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Antidoping agencija doneće akte za koje je ovlašćena ovim zakonom u roku od dva meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### **Član 20.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sadržan je u članu 97. stav 10. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 98/06), kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti sporta.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Važeći Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14) usvojen je 15. oktobra 2014. godine. Stupio je na snagu i primenjuje se od 23. oktobra 2014. godine, osim odredbi člana 3. stav 1. tač. 9) i 10) koje su počele da se primenjuju 1. januara 2015. godine.

Zakon o sprečavanju dopinga u sportu (u daljem tekstu: Zakon) se u trenutku donošenja temeljio na Evropskoj konvenciji o sprečavanju dopinga u sportu Saveta Evrope, Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu UNESCO-a, koju je Republika Srbija ratifikovala 2009. godine („Službeni glasnik RS”, broj 38/09) i Svetskom antidoping kodeksu iz 2013. godine, čije odredbe su stupile na snagu 1. januara 2015. godine, uz uvažavanje uporednopravnih rešenja. Od donošenja Zakona o sprečavanju dopinga u sportu situacija u pogledu pravnog uređenja borbe protiv dopinga u sportu na međunarodnom planu je bitno izmenjena, a i veliki broj zemalja u svetu je doneo svoje zakone o sprečavanju dopinga u sportu.

Najvažniji razlog za pristupanje izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu leži u potrebi usaglašavanja ovog zakona sa osnovnim principima novog Svetskog antidoping kodeksa i najvažnijim odredbama kojima se ti principi operacionalizuju. Članom 3. Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu Republika Srbija se obavezala da, radi ostvarivanja cilja Konvencije: a) usvoji odgovarajuće mere na nacionalnom nivou koje su u skladu sa principima Svetskog antidoping kodeksa; b) podstiču sve oblike međunarodne saradnje usmerene na zaštitu sportiste i etike u sportu i na razmenu rezultata istraživanja; c) podstiču međunarodnu saradnju između zemalja učesnica i vodećih organizacija u borbi protiv dopinga u sportu, naročito Svetske agencije za borbu protiv dopinga.

Republika Srbije se, takođe, članom 4. stav 1. Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu obavezala i da radi koordinacije borbe protiv dopinga u sportu na nacionalnom nivou poštuje principe Svetskog antidoping kodeksa kao osnove za zakonodavne mere u odnosu na aktivnosti za borbu protiv dopinga na nacionalnom nivou. Međunarodna konvencija protiv dopinga u sportu nesumnjivo ne obavezuje na direktnu primenu Svetskog antidoping kodeksa već traži usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva za osnovnim principima Svetskog antidoping kodeksa. To je u potpunosti razumljivo jer je u trenutku usvajanja Konvencije 2005. godine na snazi bio Svetski antidoping kodeks iz 2003. godine, a on je do danas pretrpeo više izmena pošto se svakih šest godini vrši njegova revizija. U svakom slučaju, naši sportisti i organizacije u oblasti sporta mogu biti deo međunarodnog sporta samo ukoliko se u Republici Srbiji prihvataju i sprovode antidoping pravila koja su usaglašena sa Svetskim antidoping kodeksom

Svetski antidoping kodeks je pretrpeo značajne izmene, koje su usvojene 2019. godine na konferenciji Svetske antidoping agencije, u Katovicama, Poljska, koje će stupiti na snagu 1. januara 2021. godine. Kodeks je potpisan i prihvaćen od oko 700 ključnih nosilaca sistema sporta na međunarodnom i nacionalnom nivou, uključujući Međunarodni olimpijski komitet, Međunarodni paraolimpijski komitet, sve međunarodne sportske saveze, sve nacionalne olimpijske komitete i sve nadležne



nacionalne antidoping organizacije, uključujući i Olimpijski komitet Srbije i Antidoping agenciju Republike Srbije. Svetskim antidoping kodeksom je ovlašćena Svetska antidoping agencija (VADA) da donese međunarodne standarde i uputstva za sprovođenje pojedinih ključnih delova Kodeksa, i sve antidoping aktivnosti na nacionalnom nivou moraju biti usaglašene i sa tim dokumentima, uz pretnju sankcijama. Do sada je doneto 8 međunarodnih standarda i više uputstava i model pravila, od kojih treba izdvojiti: Međunarodni standard za testiranje i istrage (The International Standard for Testing and Investigations); Međunarodni standard za laboratorije (The International Standard for Laboratories); Međunarodni standard za izuzeća za terapijsku upotrebu (The International Standard for Therapeutic Use Exemptions); Međunarodni standard za Listu zabranjenih sredstava (The International Standard for the Prohibited List); Međunarodni standard za zaštitu privatnosti i ličnih informacija (The International Standard for the Protection of Privacy and Personal Information); Međunarodni standard za usaglašenost potpisnika sa Kodeksom (The International Standard for Code Compliance by Signatories); Međunarodni standard za edukaciju (The International Standard for Education); Međunarodni standard za upravljanje rezultatima (The International Standard for Results Management); Model pravila za nacionalne antidoping organizacije; Model pravila za nacionalne Olimpijske komitete; Smernica za operativnu nezavisnost nacionalnih antidoping organizacija u skladu sa 2021 Svetskim antidoping kodeksom; Smernica za zaštitu privatnosti; Uputstvo za velike sportske događaje; Uputstvo za saradnju svetske antidoping agencije i nacionalnih antidoping organizacija; Uputstvo za optimizaciju saradnje međunarodnih sportskih saveza i nacionalnih antidoping organizacija; Uputstva za inteligentno prikupljanje i deljenje informacija; Uputstva za upravljanje rezultatima, pretresima i odlukama; Uputstva za implementaciju programa delotvornog testiranja; Uputstva za upravljanje biološkim pasošem sportista.

Prema odredbama Svetskog antidoping kodeksa postoji određeni broj odredbi koje moraju doslovno biti preuzete i prihvaćene od svih učesnika u sistemu sporta u svetu, i na međunarodnom i na nacionalnom nivou, inače organizacije u oblasti sporta i sportisti u Republici Srbiji mogu biti izloženi izuzetno teškim sankcijama, uključujući zabranu učešća na međunarodnim sportskim takmičenjima i uskraćivanje organizacije međunarodnih sporskih takmičenja na teritoriji Republike Srbije. U grupu odredbi koje se moraju preuzeti bez bilo kakve izmene suštine spadaju: Član 1 (Definicija dopinga); Član 2 (Povreda antidoping pravila); Član 3 (Dokazivanje dopinga); Član 4.2.2 (Specifične supstance ili specifični metodi); Član 4.2.3 (Supstance zloupotrebe); Član 4.3.3 (Odlučivanje VADA-e o listi zabranjenih sredstava); Član 7.7 (Povlačenje iz sporta); Član 9 (Automatska diskvalifikacija pojedinačnih rezultata); Član 10 (Kazne za pojedince); Član 11 (Mere u timskim sportovima); Član 13 (Žalbe); Član 15.1 (Automatsko obavezujuće dejstvo odluka); Član 17 (Zastarelost); Član 26 (Tumačenje Kodeksa); Dodatak 1 – Definicije.

Nadzor nad poštovanjem jedinstvene svetske antidoping politike sprovodi Svetska antidoping agencija, koja daje i potvrde nacionalnim antidoping organizacijama da je njihov rad usklađen sa Svetskim antidoping kodeksom. Antidoping agencija Republike Srbije je dobila takvu potvrdu i smatra se jednom od najboljih antidoping organizacija u svetu. Međutim, neusklađenost Zakona o sprečavanju dopinga o sportu sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa koje će se primenjivati od 1. januara 2021. godine, pretili da ozbiljno ugrozi rad Antidoping agencije Republike Srbije i položaj naših sportista i nacionalnih sportskih saveza u međunarodnim sportskim savezima i na međunarodnim sportskim događajima.

Pored razloga koji su vezani za usklađivanje Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa Zakonom o sportu i Svetskim antidoping kodeksom, uz uzimanje u obzir pozitivnih uporednopravnih rešenja, potreba za izmenama i dopunama ovog Zakona proističe i iz analize njegove dosadašnje primene i uočenih nedostataka i nepreciznosti.

U periodu od 23. oktobra 2014. do 1. novembra 2020. godine, Antidoping agencija je sprovedla ukupno 5129 doping kontrola. Na domaćim takmičenjima sprovedeno je 2995 doping kontrola dok je izvan takmičenja kod naših sportista sprovedeno 1112 doping kontrola. U navedenom periodu Antidoping agencija sprovodila je doping kontrole na međunarodnim takmičenjima koja su se odvijala u našoj zemlji i to ukupno 802 doping kontrole a na zahtev međunarodnih sportskih saveza testirano je izvan takmičenja 220 sportista. Pored doping kontrola sportista, u istom periodu sprovedeno je i 318 doping kontrola konja.

U periodu od 23. oktobra 2014. do 1. novembra 2020. godine, utvrđeno je 49 povreda antidoping pravila od strane sportista: 48 povreda koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste (član 3. stav 1. tačka 1. Zakona) i 1 povreda koja se odnosi na odbijanje, ili nepristupanje bez zadovoljavajućeg opravdanja, davanju uzorka posle obaveštenja o doping kontroli ili izbegavanje davanja uzorka na drugi način (član 3. stav 1. tačka 3. Zakona). U 48 povreda koje su se odnosile na prisustvo zabranjenih supstanci u telesnom uzorku, ukupno je otkriveno prisustvo 66 zabranjenih supstanci, i to: 27 anaboličkih steroida, 16 stimulansa, 10 diuretika, 8 kanabinoida, 3 hormona i metabolička modulatora, 1 beta 2 agonist i 1 narkotik. U toku su 3 postupka utvrđivanja povrede antidoping pravila zbog osnovane sumnje na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste. U istom periodu utvrđene su 23 povrede antidoping pravila u konjičkom sportu, a u toku je 1 postupak utvrđivanja povrede antidoping pravila zbog osnovane sumnje na prisustvo zabranjene supstance u telesnom uzorku konja.

Sistem borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji temelji se prema Zakonu o sprečavanju dopinga u sportu na odgovornom odnosu Antidoping agencije Republike Srbije i nadležnih nacionalnih sportskih saveza i drugih organizacija u oblasti sporta prema ovom problemu. Članom 10. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, propisan je čitav niz obaveza posebno za nadležne nacionalne sportske saveze, ali je praksa pokazala da je potrebno načiniti izmene i dopune koje će naglasiti odgovornost svih učesnika u sistemu sporta, a posebno onih koji vode naš sport, za ne samo usvajanje antidoping pravila već i za njihovo dosledno i stalno sprovođenje. Još je, međutim, bitnije da sve te aktivnosti moraju biti koordinisane, definisane i sprovedene na jedinstven način i u tesnoj saradnji sa Antidoping agencijom Republike Srbije, kao nadležnoj nacionalnoj antidoping organizaciji koja je prema Svetskom antidoping kodeksu odgovorna za obezbeđenje usklađenosti sa Svetskim antidoping kodeksom svih aktivnosti koje se na teritoriji Republike Srbije planiraju i sprovode u borbi protiv dopinga. Kao što je već isticano prilikom donošenja Zakona o sprečavanju dopinga u sportu 2014. godine, ne samo Svetski antidoping kodeks već i Međunarodna konvencija protiv dopinga u sportu jasno je istakla da javne vlasti i organizacije zadužene za sport imaju komplementarnu odgovornost u sprečavanju i borbi protiv dopinga u sportu, posebno u pogledu obezbeđenja odgovarajućeg toka sportskih manifestacija, zasnovanog na principu fer pleja i u zaštiti zdravlja njihovih učesnika. Javne vlasti i organizacije u oblasti sporta, posebno nacionalni sportski savezi, moraju sarađivati u tom cilju, uz obezbeđenje najvišeg stepena nezavisnosti i transparentnosti na odgovarajućim nivoima.

Za unapređenja sistema borbe protiv dopinga u Republici Srbiji posebno je nužno jasnije definisanje i preciziranje poslova i mera koje preduzima Antidoping agencija Republike Srbije na sprečavanju povreda antidoping pravila, jer važeći Zakon o sprečavanju dopinga u sportu nije u tom pogledu u potpunosti usaglašen sa Svetskim antidoping kodeksom. Glavni „problem” leži u tome što se novim Svetskim antidoping kodeksom traži davanje većih ovlašćenja nacionalnim antidoping organizacijama u pogledu preduzimanja mera protiv organizacija koje ne poštuju antidoping pravila, što podrazumeva i jasno definisanje međusobnih odnosa. Ono što je, s tim u vezi, posebno važno jeste omogućavanje Antidoping agenciji Republike Srbije da u saradnji sa Svetskom antidoping agencijom obezbedi da je sistem borbe

protiv dopinga u Republici Srbiji u potpunosti usaglašen sa odredbama Svetskog antidoping kodeksa i pratećim međunarodnim standardima i smernicama. Prema članu 20. 5. Svetskog antidoping kodeksa, uloga i odgovornost Antidoping agencije Republike Srbije je:

- Da usvoji i sprovede antidoping pravila i politiku koja je u saglasnosti sa Kodeksom i Internacionalnim standardima; da bude nezavisna u svojim operativnim odlukama i aktivnostima;
- Da sarađuju sa drugim relevantnim nacionalnim organizacijama i agencijama i drugim antidoping organizacijama;
- Da podstiču međusobno testiranje među antidoping organizacijama;
- Da promovišu istraživanja u oblasti borbe protiv doping u sportu;
- Da uskrate delimično ili u potpunosti finansiranje, ukoliko postoji, sportisti ili članu pomoćnog osoblja sportiste koji su počinili povredu antidoping pravila za vreme trajanja perioda zabrane učešća;
- Da snažno deluju na sprečavanju svih potencijalnih povreda antidoping pravila, u okviru svojih nadležnosti, uključujući istragu u svakom pojedinačnom slučaju, da li su pomoćno osoblje sportiste ili druga lica možda bili umešani u doping, kao i da obezbede sprovođenje izrečenih mera;
- Da planira, implementira, evaluira i promoviše antidoping edukaciju u skladu sa zahtevima Internacionalnog standarda za edukaciju;
- Da zahteva da se svi članovi borda, direktori, službenici i zaposleni (i oni koji su imenovani kao delegirana treća strana), a koji su uključeni u bilo koji aspekt doping kontrole, kao uslov za tu poziciju, obavežu na poštovanje antidoping pravila kao lice koje je u skladu sa Kodeksom odgovorno za namerno i direktno kršenje pravila, ili da su na to obavezani uporednim pravila i propisima koji su uspostavljeni od strane potpisnika;
- Da ne zaposli ni na jednu poziciju koja uključuje doping kontrolu (osim ako je deo odobrene antidoping edukacije ili rehabilitacionog programa) lice koje je privremeno suspendovano ili protiv koga teče kazne zabrane učešća u sportu u skladu sa Kodeksom ili ako lice nije bilo podložno Kodeksu da nije prethodnih šest godina direktno i namerno postupalo na način koje bi predstavljalo povredu antidoping pravila da se na takvo lice primenjivao Kodeks;
- Da sprovedu automatsku istragu pomoćnog osoblja sportiste, koje je u njihovoj nadležnosti, u slučaju bilo koje povrede antidoping pravila koja uključuje zaštićeno lice ili pomoćno osoblje sportiste koje je sarađivalo sa više od jednog sportiste koji su počinili povredu antidoping pravila;
- Da u potpunosti sarađuju sa VADA po pitanju istraga koje VADA sprovodi; da poštuje operativnu nezavisnost laboratorija u skladu sa Međunarodnim standardom za laboratorije;
- Da usvoji proceduru ili pravila za zaštitu lica koja prijavljuju ili žele da prijave povredu antidoping pravila i za kažnjavanje sportista i drugih lica koja prete ili zastrašuju takva lica;
- Da preduzme neophodne mere radi suzbijanja neusaglašenosti sa Kodeksom i Internacionalnim standardima bilo kog sportskog tela (organizacije) nad kojim ima nadležnost. Važeći Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ne omogućava u potpunosti da se ovako definisana uloga Antidoping agencije Republike Srbije realizuje u potpunosti.

Omogućavanje Antidoping agenciji Republike Srbije da ostvari svoju ulogu onako kako je ona definisana Svetskim antidoping kodeksom tesno je povezana i sa mogućim posledicama kojima bi mogli biti izloženi naši sportisti i organizacije u oblasti sporta ukoliko bi u postupku nadzora koji nad radom nacionalnih antidoping organizacija kontinuirano sprovodi Svetska antidoping agencija bilo utvrđeno da postoji neusaglašenost (bilo antidoping pravila bilo načina njihovog sprovođenja) Antidoping agencije Republike Srbije i nacionalnih sportskih sveza sa Svetskim antidoping kodeksom. Naime, u skladu sa članom 20.7.3 Kodeksa, Svetska

antidoping agencija ima ulogu i odgovornost da pruži podršku i smernice potpisnicima Kodeksa u naporima da se usklade sa Kodeksom i međunarodnim standardima i da nadgleda usaglašenost, u skladu sa članom 24.1 Kodeksa i Međunarodnim standardom za usaglašavanje sa Svetskim antidoping kodeksom. Takođe, VADA je ovlašćena da razvija i objavljuje smernice i modele najbolje prakse (član 20.7.6 Kodeksa). Moguće mere sankcije za utvrđenu neusaglašenost nacionalnih antidoping pravila i aktivnosti sa Svetskim antidoping kodeksom su propisani odredbama člana 24. Svetskog antidoping kodeksa, i one obuhvataju:

– U slučajevima neusaglašenosti (bez obzira da li su u pitanju obaveze izveštavanja ili druga neusaglašenost), VADA će primeniti korektivne procedure u skladu sa Internacionalnim standardima za usaglašavanje pravila potpisnika sa Kodeksom. Ako potpisnik ili njegov predstavnik ne uspe da ispravi neusaglašenost u ostavljenom vremenskom roku, tada će VADA poslati zvanično obaveštenje u kome se utvrđuje da je potpisnik neusaglašen i predlažu mere/posledice sa liste potencijalnih mera/posledica definisanih u članu 24.1.12. Kodeksa, kao i uslove koje potpisnik treba da ispuni da bi se vratio na listu potpisnika koji su u skladu sa Kodeksom. To obaveštenje će biti javno objavljeno u skladu sa Internacionalnim standardima za usaglašavanje pravila potpisnika sa Kodeksom. Ako potpisnik želi da ospori tvrdnje VADA-e o neusaglašenosti i/ili mere/posledice i/ili uslove za ponovno uspostavljanje statusa usaglašenosti koje predlaže VADA, on mora da obavesti VADA-u u pisanoj formi u roku od dvadeset jednog dana od dana prijema VADA-inog obaveštenja. U tom slučaju VADA će podneti formalno obaveštenje o sporu CAS-u i taj spor će rešiti redovna arbitraža CAS u skladu sa Internacionalnim standardom za usaglašavanje pravila potpisnika sa Kodeksom.

– Sledeće mere/posledice mogu se izreći, pojedinačno ili zajedno, potpisniku koji se nije pridržavao Kodeksa i/ili Internacionalnih standarda, na osnovu posebnih činjenica i okolnosti konkretnog slučaja i odredbi člana 10. Internacionalnog standarda za usaglašenost sa Kodeksom od strane potpisnika: 1) Zabrana prava da se takmiči ili povlačenje VADA privilegija (zabrana učešća u aktivnostima VADA-e), 2) Predstavnicima potpisnika kojima je zabranjeno učešće u sportu u određenom periodu smatraju se nepodobnim da obavljaju bilo koju funkciju ili budu član odbora ili komiteta ili drugih tela bilo koga drugog potpisnika (ili njenih članova) ili udruženja potpisnika Kodeksa; 3) Posebni monitoring nekih ili svih antidoping aktivnosti potpisnika, sve dok VADA ne zaključi da je potpisnik u stanju da sprovodi takve antidoping aktivnosti na dosledan način bez takvog monitoringa; 4) Nadzor i/ili preuzimanje nekih ili svih antidoping aktivnosti potpisnika od strane odobrene treće strane, sve dok VADA ne smatra da je potpisnik u stanju da sprovede takve antidoping aktivnosti, na dosledan način, bez takvih mera; 5) Novčana kazna; 6) Obustava ili gubitak prava finansiranja i/ili drugih pogodnosti od Međunarodnog olimpijskog komiteta ili Međunarodnog paraolimpijskog komiteta ili bilo kojeg drugog potpisnika tokom određenog perioda (sa ili bez prava na primanje takvog finansiranja i/ili drugih pogodnosti za to razdoblje retrospektivno nakon ponovnog uspostavljanja prava na takmičenje); 7) Preporuka nadležnim državnim organima da povuku deo ili celo javno i/ili drugo finansiranje i/ili druge pogodnosti za potpisnika tokom određenog perioda (sa ili bez prava na primanje takvih finansijskih sredstava i/ili drugih pogodnosti za taj period retrospektivno posle ponovnog uspostavljanja prava na rad) 8) utvrđivanje da država potpisnice Kodeksa koja nije usaglašena sa Kodeksom ne može da bude domaćin ili suorganizator i/ili da joj se dodeli pravo da bude domaćin ili suorganizator internacionalnih događaja (npr. Olimpijske igre, Paraolimpijske igre, bilo koji druga organizacija velikih događaja, Svetska prvenstva, regionalna ili kontinentalna prvenstva i/ili bilo koji drugi internacionalni događaj), a ako je to pravo dodeljeno dotičnoj zemlji, potpisnik Kodeksa koji je to prvo dodelio mora da proceni da li je zakonski i praktično moguće povući to pravo i ponovo dodeliti događaj drugoj zemlji. Ako je to legalno i praktično moguće, potpisnik će to učiniti; 9) isključenje iz učešća ili prisustva na Olimpijskim igrama i Paraolimpijskim

igrama i/ili drugim određenim događajima, svetskim prvenstvima, regionalnim ili kontinentalnim prvenstvima i/ili bilo kojem drugom međunarodnom dešavanju za određeni period, nacionalnih sportskih saveza, predstavnika tih saveza, sportista i lica za podršku sportistima zemlje koja nije usaglašena sa Kodeksom.

Jedan od ključnih kriterijuma prema kojima se procenjuje usaglašenost nacionalnih antidoping pravila i programa sa Svetskim antidoping kodeksom jeste ocena da li je obezbeđena operativna nezavisnost nacionalne antidoping organizacije (NADO), sadržana u obavezujućoj odredbi čl. 20.5.1, 20.4.3, 22.8. i 23.3. Kodeksa. Taj „zahtev” je bliže preciziran odredbama Smernica za operativnu nezavisnost nacionalnih antidoping organizacija u skladu sa 2021 Svetskim antidoping kodeksom, koje je Svetska antidoping agencija objavila 9. novembra 2020. godine. Poštovanje obaveza iz navedenih članova Kodeksa i odredbi Smernice je bitan elemenat za ocenu usaglašenosti organizacija u oblasti sporta sa Svetskim antidoping kodeksom tokom procesa monitoringa koji sprovodi VADA. Neke od tih obaveza su sledeće: NADO moraju da budu nezavisne u svojim operativnim odlukama i aktivnostima od sporta i vlade uključujući tu, ali bez ograničavanja samo na to, i zabranu bilo kakvog mešanja u njihove operativne aktivnosti bilo kog lica koje je u isto vreme angažovano u menadžmentu ili aktivnostima bilo koje internacionalne federacije, nacionalne federacije, organizatora velikih sportskih događaja, nacionalnog olimpijskog komiteta, nacionalnog paraolimpijskog komiteta ili dela vlade te države koji je zadužen za sport ili antidoping; Nacionalni olimpijski komitet i nacionalni paraolimpijski komitet moraju, uključujući i nacionalne sportske saveze, moraju da poštuju autonomiju nacionalne antidoping organizacije u svojoj zemlji i da ne utiču na njene operativne odluke i aktivnosti; Svaka vlada treba da poštuje autonomiju nacionalne antidoping organizacije ili regionalne antidoping organizacije i bilo koje VADA akreditovane ili odobrene laboratorije u svojoj zemlji, i neće uticati na njene operativne odluke i aktivnosti; Potpisnici Kodeksa (među kojima su i Olimpijski komitet Srbije i Antidoping agencija) obavezni su da izdvoje dovoljno sredstava za sprovođenja kompletnih antidoping programa, koji su u saglasnosti sa Kodeksom i internacionalnim standardima; Pod operativnim aktivnostima o kojima NADO donosi nezavisno (bez upravljanja, nadzora ili upućivanja od strane vlade, sportskih subjekata i drugih osoba ili organizacija) odluke i sprovodi aktivnosti spadaju sva programska područja borbe protiv dopinga, uključujući planiranje doping kontrola, upravljanje registrovanom test grupom, administracija bioloških pasoša sportista, organizovanje analize uzoraka, prikupljanje obaveštajnih podataka i sprovođenje istraga, obradu TUE zahteva i upravljanje rezultatima, kao i) upravljanje i donošenje odluka o svakodnevnom poslovanju NADO u vezi sa bilo kojom od prethodno navedenih operativnih aktivnosti (osoblje, budžet, obim i vremenski raspored aktivnosti, itd.); Operativna nezavisnost nije samo stvar formalne usklađenosti (tj. eksplicitnih antidopinga ili pravila upravljanja ili propisa koje su uspostavili NADO, vlade ili nacionalna sportska tela) već i primene (tj. takva pravila će se primenjivati i postojeća praksa će biti izmenjena, ako je potrebno); Da bi se obezbedila operativna nezavisnost NADO, izvršna (operativna) i nadzorna ovlašćenja moraju biti jasno razdvojena unutar NADO, i u tom pogledu izvršne funkcije NADO moraju biti odgovorne za operativne aktivnosti i odvojene od nadzornih aktivnosti ako je bilo koji predstavnik vlade ili sportskih subjekata uključen u takve nadzorne aktivnosti; Nezavisnost rukovodioca NADO u donošenju odluka u vezi operativnih aktivnosti treba da bude garantovana, uključujući i pravnu zaštitu u odnosu na njegov/njen mandat; članovi nadzornog tela NADO ne mogu biti lica kojima je u toku izrečena mera zbog povreda antidoping pravila, a nakon imenovanja treba da daju izjavu da neće zastupati interese subjekta koji ih je imenovao, već da će delovati u najboljem interesu NADO i zaštite čistog sporta; Izvršna i nadzorna tela NADO moraju osigurati pravilno upravljanje potencijalnim sukobima interesa, što uključuje i definisanje putem kodeksa ponašanja postojanja potencijalnog sukoba interesa i disciplinske mere u slučajevima kršenja pravila; NADO će biti obezbeđeni odgovarajućim

finansijskim, ljudskim i tehničkim resursima koji obezbeđuju autonomiju i operativnu nezavisnost NADO i omogućavaju mu da efikasno sprovodi svoj mandat tokom vremena.

Cilj ovog zakona je da se oblast borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbije unapredi i uskladi sa promenama koje su u međuvremeno učinjene u međunarodnim dokumentima koji se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, uz uzimanje u obzir uporednopravnih rešenja. Takođe, predloženim izmenama se terminologija iz Zakona o sprečavanju dopinga u sportu usklađuje sa terminologijom Zakona o sportu, a vrši se i terminološko usklađivanje pojedinih odredbi samog Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

Osnovne i suštinske izmene tiču se sledećih pitanja: 1) definisanje povrede antidoping pravila na način utvrđen Svetskim antidoping kodeksom; 2) jasnije utvrđivanje obaveza nadležnih nacionalnih sportskih saveza i drugih organizacija u oblasti sporta u odnosu na sprečavanje dopinga; 3) preciziranje pojedinih nadležnosti i ovlašćenja Antidoping agencije Republike Srbije na način kako je to utvrđeno Svetskim antidoping kodeksom, kako bi ova Agencija mogla da odgovori svojim obavezama i osigura usaglašenost nacionalnih sportskih antidoping pravila sa Svetskim antidoping kodeksom; 5) obezbeđenje nezavisnosti Antidoping odbora u ostvarivanju nadležnosti za izricanje kazni i drugih mera zbog povrede antidoping pravila, kako od organa Antidoping agencije tako i od trećih lica, u skladu sa obavezujućim zahtevima iz Svetskog antidoping kodeksa; 6) obezbeđenje harmonizacije antidoping pravila i aktivnosti svih nadležnih nacionalnih sportskih saveza sa obavezama iz Svetskog antidoping kodeksa putem pravila Antidoping agencije i putem sprovođenja nadzora od strane Antidoping agencije Republike Srbije; 7) proširivanje težeg oblika krivičnog dela omogućavanje upotrebe doping sredstava na sva maloletna lica, za razliku od važećeg rešenja kojim su obuhvaćeni samo maloletnici od 14 do 18 godina.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

U članu 1. predviđene su izmene u članu 3. stav 1. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, na način da se određenje povreda antidoping pravila iz stava 1. tač. 3), 4), 6), 8), 9) i 10) u potpunosti uskladi sa važećim odredbama Svetskog antidoping kodeksa, a da se kroz dodavanje nove tačke 11), obezbedi usaglašenost člana 3. Zakona sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa koje stupaju na snagu 1. januara 2021. godine. Takođe se izmenama u članu 3. stav 2. Zakona pojašnjava da povreda antidoping pravila ne postoji ne samo u slučaju odobrenih izuzetaka za terapijsku upotrebu (kako je postojeće zakonsko rešenje) već i u slučaju postojanja drugih izuzetaka utvrđenih Svetskim antidoping kodeksom (kao što su postojanje izuzetaka u pogledu zahtevane količine određenih supstanci ili ukoliko su kao izuzetak od opšteg pravila Listom zabranjenih sredstava, Međunarodnim standardom ili Tehničkim dokumentom Svetske antidoping agencije ustanovljeni posebni kriterijumi za prijavljivanje ili evaluaciju prisustva pojedinih zabranjenih supstanci). Konačno, dodavanjem novog stava 4. u član 3. Zakona preuzima se osnovni princip utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila od strane sportista sadržan u Svetskom antidoping kodeksu da za utvrđivanje povrede antidoping pravila vezane za prisustvo zabranjenog doping sredstva u telesnom uzorku sportiste ili u odnosu na korišćenje ili pokušaj korišćenja doping sredstva od strane sportiste, nije neophodno da u postupanju sportiste postoji namera, nepažnja, propust ili svesno korišćenje doping sredstva (princip tzv. stroge, objektivne, odgovornosti sportiste). Ovaj princip je utvrđen u čl. 2.1.1 i 2.1.2 Svetskog antidoping kodeksa gde se utvrđuje da je dužnost sportista da osiguraju da nijedna zabranjena supstanca ne uđe u njihova tela. Sportisti su odgovorni za prisustvo bilo koje zabranjene supstance ili njenih

metabolita ili markera u njihovim telesnim uzorcima. U skladu s tim, da bi se ustanovila povreda antidoping pravila iz tačke 1 nije neophodno da u postupanju sportiste postoji namera, nepažnja, propust ili svesno korišćenje. Dovoljan dokaz ove povrede antidoping pravila postoji kada je utvrđeno bilo šta od sledećeg: prisustvo zabranjene supstance ili njenog metabolita ili markera u uzorku A, a sportista ne zahteva analizu uzorka B i uzorak B nije analiziran, ili je uzorak B analiziran i takođe je potvrdio prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera koji su nađeni u uzorku A; ili kada je uzorak A ili B podeljen na dva dela i kada analiza dela uzorka koji je ostavljen u svrhe potvrđivanja nalaza, potvrđuje prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera pronađenih u prvom delu uzorka ili sportista ne zahteva analizu dela uzorka koji je ostavljen u svrhe potvrđivanja nalaza. Takođe članom 2.2.1 Svetskog antidoping kodeksa utvrđeno je da nije neophodna namera, nepažnja, propust ili svesno korišćenje od strane sportiste da bi postojala povreda antidoping pravila, korišćenjem zabranjene supstance ili metoda.

U članu 2. predviđene su izmene u članu 4. stav 1. Zakona radi usaglašavanja Zakona sa važećim Zakonom o sportu. Prema Zakonu o sportu iz 2011. godine, pojam nadležni nacionalni granski sportski savez obuhvatao je i nadležne nacionalne sportske saveze za oblasti sporta, dok Zakon o sportu iz 2016. godine, jasno razdvaja te organizacije (čl. 99. i 106).

U članu 3. se u skladu sa zahtevima iz Svetskog antidoping kodeksa precizira obaveza sportiste da objave identitet osoba koje pomažu sportisti na zahtev Antidoping agencije ili druge ovlašćene antidoping organizacije, kao i da se upoznaju i postupaju u skladu sa antidoping pravilima Antidoping agencije i drugih ovlašćenih antidoping organizacija iz člana 4. stav 1. Zakona. Kako u slučaju dopingovanja maloletnika i zaštićenih lica postoji obaveza antidoping organizacija da sprovede automatsku istragu pomoćnog osoblja sportiste, kao i u svrhe utvrđivanja eventualne povrede antidoping pravila iz člana 3. stav 1. tačka 10) Zakona, neophodno je da postoji obaveza sportiste da otkrije ko je pomoćno osoblje sportiste.

U članu 4. sadržane su izmene i dopune u članu 7. Zakona. U stavu 1. izvršena je izmena tako što je u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom utvrđeno da doping kontrolu na teritoriji Republike Srbije može da sprovede i druga ovlašćena antidoping organizacija (iz člana 4. stav 1. Zakona) u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom, što uključuje i nadležne međunarodne sportske saveze, kao i Svetsku antidoping agenciju, i u međuvremenu osnovanu Međunarodnu agenciju za testiranje – ITA, koja za određeni broj međunarodnih sportskih saveza vrši njihove antidoping ingerencije i nadležnosti. Izmene u stavu 3. su načinjene kako bi se definicija doping kontrole iz Zakona uskladila sa definicijom iz Svetskog antidoping kodeksa. Dodavanje st. 7. i 8. kojima se reguliše ovlašćenje za Antidoping agenciju Republike Srbije da može da preduzme doping kontrolu i analizu uzoraka i povezanih analitičkih podataka ili informacija prikupljenih na doping kontroli u bilo koje legitimne antidoping svrhe, kao i da može da prikupi uzorke, u bilo koje vreme i na bilo kom mestu, od svakog sportiste takmičara ili sportiste rekreativca nad kojim ima nadležnosti u skladu sa Zakonom i Svetskim antidoping kodeksom, uključujući i sportiste kojima traje izrečena mera zabrane takmičenja, a u skladu sa odgovarajućim međunarodnim standardom odobrenim od Svetske antidoping agencije, je potrebno radi usklađivanja nadležnosti Antidoping agencije Republike Srbije sa nadležnostima i ovlašćenjima prema Svetskom antidoping kodeksu.

U članu 5. su sadržane izmene i dopune u članu 10. Zakona. Izmene u stavu 1. tač. 1), 8) 9) i dodavanje tački 19) – 23) su načinjene kako bi se obaveze nadležnih nacionalnih sportskih saveza i drugih organizacija u oblasti sporta na koje se shodno primenjuju odredbe člana 10. stav 1. Zakona, usaglasile sa odredbama Svetskog antidoping kodeksa i Zakonom o sportu. Izmene u tački 9) su potrebne radi usklađivanja sa odredbama člana 27. st. 1. i 2. Zakona o sportu, kojima je propisano da staranje o sprečavanju dopinga u sportu predstavlja stručni rad koji mogu obavljati samo sportski stručnjaci, kao i odredbama čl. 35. i 36. Pravilnika o

nomenklaturi sportskih zanimanja i zvanja („Službeni glasnik RS”, broj 86/2020) kojima je utvrđeno da poslovi lica zaduženih za antidoping aktivnosti (koordinisanje i planiranje antidoping aktivnosti) spadaju u karakteristične poslove organizatora sportskog poslovanja, kao sportskih stručnjaka. U stavu 1. člana 10. izmenjena je i tačka 17) tako je što je i dalje ostala obaveza za nadležne nacionalne sportske saveze da tokom godine organizuju jedan broj doping kontrola i da snose troškove njihovog sprovođenja, ali se ne precizira koliko je to kontrola i na kojim takmičenjima, već se to utvrđuje godišnjim planom doping kontrola Antidoping agencije Republike Srbije. Promena je bila potrebna jer je u procesu revizije rada Antidoping agencije Republike Srbije u 2020. godini, Svetska antidoping agencija dala zamerku da je odredba člana 10. stav 1. tačka 17) Zakona, u suprotnosti sa zahtevima iz sistema tzv. inteligentnog testiranja, budući da određuje da se kontrole sprovode na polufinalima i finalima nacionalnih prvenstava i na polufinalima i finalima plej ofa nacionalnih takmičenja, u smislu da nosi sa sobom predvidljivost kada će kontrola biti sprovedena. U prilog ovome govori i odredba iz Smernica Svetske antidoping agencije za operativnu nezavisnost nacionalnih antidoping organizacija u skladu sa 2021 Svetskim antidoping kodeksom, gde se navodi da „nacionalna antidoping organizacija sprovodi testiranje na osnovu sopstvenog programa doping kontrola, čak iako deo budžeta za taj program potiče od nacionalnog olimpijskog komiteta ili nacionalnog sportskog saveza”. Ubuduće bi godišnji plan doping kontrola Antidoping agencije Republike Srbije sadržao deo kontrola koje finansira Republika Srbija i deo kontrola koje finansiraju nadležni nacionalni sportski savezi ili organizatori određenih sportskih događaja. Koliko će tih kontrola biti i kako će biti raspoređene određivalo bi se više kriterijuma utvrđenih međunarodnim standardima za doping kontrolu, koji obuhvataju i procenu rizika povrede antidoping pravila koji prate određene sportove i rezultate prethodnih testiranja u okviru određenog sporta. Konačno, u članu 10. dodati su stavovi 7. i 8. u kojima je utvrđena obaveza za Antidoping agenciju Republike Srbije da donese pravila o usaglašavanju antidoping aktivnosti Antidoping agencije i nadležnih nacionalnih sportskih saveza utvrđenih u stavu 1. člana 10. sa Svetskim antidoping kodeksom, i da kada, vršeći nadzor nad sprovođenjem tih pravila, utvrdi da organizacija u oblasti sporta nije uskladila svoja pravila sa Svetskim antidoping kodeksom ili ih nije primenila ili ih se ne pridržava, preduzme protiv te organizacije odgovarajuće mere utvrđene Zakonom i Svetskim antidoping kodeksom. Razlozi za postojanje ovakve obaveze, ali i prava, Antidoping agencije Republike Srbije detaljno su navedeni u, prethodno navedenim, razlozima za donošenje Zakona.

U članu 6. su načinjene izmene radi usklađivanja terminologije Zakona sa definicijama iz Zakona o sportu.

U članu 7. su utvrđene izmene u članu 16. stav 1. Zakona, tako što je utvrđeno da se disciplinske mere izriču ne samo za povredu antidoping pravila iz člana 3. Zakona, već i za kršenja izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila i nepoštovanja obaveza utvrđenih Zakonom i Svetskim antidoping kodeksom. Izmenama stava 2. se, u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom, precizira da se disciplinske mere izriču u skladu sa Zakonom, sportskim pravilima nadležnih nacionalnih i međunarodnih sportskih saveza i pravilima Antidoping agencije o usaglašavanju antidoping aktivnosti nadležnih nacionalnih sportskih saveza sa Svetskim antidoping kodeksom.

U članu 8. su utvrđene izmene u članu 21. Zakona, tako što su izvršena određena preciziranja u vezi obavljanja sportskih delatnosti od strane Antidoping agencije Republike Srbije. Prva izmena se odnosi na brisanje u stavu 1. tačke 10) obaveze za Antidoping agenciju da objavljuje na svom sajtu odluke nadležnih međunarodnih antidoping organizacija koje se odnose na državljane Republike Srbije, sa prevodom na srpski jezik. Izmjena se vrši iz razloga jer postojeće zakonsko rešenje nije u skladu sa članom 4. Zakona i članom 4. i 5. Zakona o sportu u odnosu na zaštitu podataka o ličnosti i jer se njime vrši diskriminacija među sportistima pošto



Zakonom nije utvrđena obaveza objavljivanja odluka nadležnih nacionalnih antidoping organizacija. Druga izmena se odnosi na stav 1. tačka 16) i u njoj se precizira da Antidoping agencija Republike Srbije, kao nadležna nacionalna antidoping organizacija za Republiku Srbiju, obavlja sve poslove i preuzima sve mere koje su u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom u nadležnosti nacionalne antidoping organizacije, u skladu sa Zakonom. Konačno, treća izmena u članu 21. se vrši dodavanjem novog stava 4. kojim se precizira da Antidoping agencija Republike Srbije obavlja sportske delatnosti iz svoje nadležnosti u skladu sa zakonom i Svetskim antidoping kodeksom, što podrazumeva i međunarodne standarde odobrene od Svetske antidoping agencije.

U članu 9. su izvršene izmene u članu 24. stav 1. Zakona koje se odnose na sastav Upravnog odbora Antidoping agencije, kako bi se on uskladio sa sistemom sporta utvrđenim Zakonom o sportu. Naime, Zakonom o sportu je ustanovljen sistem sporta u Republici Srbiji u kome se na vrhu sportske piramide nalaze tri krovna nacionalna sportska saveze: Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije. U skladu sa tim je utvrđeno da će u Upravni odbor Antidoping agencije dva predstavnika davati i Paraolimpijski komitet Srbije, a za toliko je umanjen broj predstavnika koje daju Olimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije (umanjenje za po jednog predstavnika). Takođe, u ovom članu, u stavu 3. dodato je da se za članove Upravnog odbora mogu imenovati i stručnjaci iz profesija koje su od značaja za obavljanje delatnosti Antidoping agencije, pored prethodno određenih vrhunskih sportista i stručnjaka iz profesija koje su od značaja za sprečavanje dopinga u sportu, radi proširivanja kruga lica koja mogu biti imenovana za članove Upravnog odbora Antidoping agencije licima koja mogu stručno da doprinesu radu Antidoping agencije (npr. stručnjaci ekonomske struke), a u isto vreme zadržavanja odredbi koje omogućavaju da imenovana lica doprinose radu Antidoping agencije.

Članom 10. izvršeno je brisanje odredbe člana 25. stav 1. tačka 10) Zakona, u skladu sa izmenama člana 26. Zakona.

Članom 11. izvršene su izmene člana 26. Zakona, radi usaglašavanja sa Svetskim antidoping kodeksom i Međunarodnim standardima za upravljanje rezultatima. Izmenama je, najpre, precizirano da odgovornost za povredu antidoping pravila, kršenje izrečenih mera zbog povrede antidoping pravila i za nepoštovanje obaveza utvrđenih od strane ovlašćene antidoping organizacije u skladu sa ovim zakonom i Svetskim antidoping kodeksom, utvrđuju Antidoping odbor pri Antidoping agenciji (u daljem tekstu: Antidoping odbor) i nadležni nacionalni sportski savez, ako Zakonom ili Svetskim antidoping kodeksom nije drugačije utvrđeno. Kao izuzetak od ovog pravila, stavovima 2. i 3. utvrđeno je da spor u vezi utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila može biti predmet i međunarodne sportske arbitraže u slučajevima utvrđenim Svetskim antidoping kodeksom i sportskim pravilima nadležnog međunarodnog sportskog saveza, kao i predmet sportske arbitraže pred jedinstvenim stalnim sportskim arbitražnim sudom iz člana 53. stav 7. Zakona o sportu (arbitražni sud koji se obrazuje sporazumom Olimpijskog komiteta Srbije, Paraolimpijskog komiteta Srbije i Sportskog saveza Srbije). U st. 4 – 13. utvrđeni su sastav, nadležnosti i način odlučivanja Antidoping odbora pri Antidoping agenciji Republike Srbije. Na neusaglašenost važećih odredbi člana 26. Zakona sa Svetskim antidoping kodeksom i Međunarodnim standardima za upravljanje rezultatima, ukazala je i Svetska antidoping agencija tokom nadzora nad radom Antidoping agencije Republike Srbije u 2020. godini. Antidoping odbor koji je obrazovan pri Antidoping agenciji Republike Srbije je važećim Zakonom o sprečavanju dopinga o sportu definisan kao stručno radno telo Antidoping agencije čije članove imenuje Upravni odbor Antidoping agencije, koje u ime Antidoping agencije utvrđuje odgovornost za povredu antidoping pravila. Antidoping odbor je, pri tom, prvenstveno žalbeno telo, a izuzetno odlučuje i kao prvostepeni organ za utvrđivanje povreda antidoping pravila kada disciplinski organ nadležnog nacionalnog sportskog saveza nije odlučio po podnetoj prijavi u roku od četiri meseca (član 10. stav 6. Zakona).

Međutim, članom 13.2.2. Svetskog antidoping kodeksa je utvrđeno da žalbeni organ mora biti pravedno, nepristrasno i operativno i institucionalno nezavisno telo koje vodi pretres, koje ni na koji način ne sme biti upravljano ili zavisno od antidoping organizacije odgovorne za upravljanje rezultatima. Osim toga, članom 8.7. Međunarodnih standarda za upravljanje rezultatima, ovlašćena antidoping organizacija je obavezna da obezbedi adekvatne resurse kako bi osigurala da telo za odlučivanje o povredi antidoping pravila može na efikasan i nezavisan način da realizuje svoje nadležnosti u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom.

Članom 12. izvršena je izmena člana 27. Zakona. Izvršenim izmenama se utvrđuju osnovna pravila za vođenje disciplinskog postupka utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila, i to kako prvostepenog, tako i drugostepenog: u skladu sa kojim pravilima se vodi, kako se pokreće, protiv koga se vodi, kome se podnosi žalba na prvostepenu odluku, jezik na kome se vodi, nemogućnost mirovanja postupka, garancija prava učesnika u postupku, mogućnost vođenje postupka i u odsutnosti druge strane koja je uredno pozvana, snošenje troškova postupka, zastarelost postupka. Utvrđenim pravilima se vrši usaglašavanje odredbi Zakona koje se odnose na vođenje disciplinskog postupka zbog povrede antidoping pravila sa obavezujućim odredbama Svetskog antidoping kodeksa i Međunarodnim standardima upravljanja rezultatima.

Izmene u članu 13. su izvršene radi usklađivanja Zakona sa Zakonom o sportu i utvrđenim izmenama u članu 24. Zakona, koje se odnose na sastav Upravnog odbora Antidoping agencije.

Članom 14. su izvršene izmene u članu 37. Zakona, koje se odnose na žalbu na rešenje sportskog inspektora. Izmenama u stavu 2. Zakona, je precizirano da se na rešenje sportskog inspektora može izjaviti žalba ministru nadležnom za poslove sporta, u roku od 15 dana od dana prijema rešenja. Važeći Zakon o inspekcijском nadzoru donet je nakon donošenja važećeg Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. U procesu ispitivanja usaglašenosti Zakona sa Zakonom o inspekcijском nadzoru, u kome su učestvovali konsultanti USAID Projekta za bolje uslove poslovanja (BEP) i Balkanskog centra za regulatornu reformu, kao ugovarača USAID BEP-a, ustanovljeno je da je član 37. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, delimično usaglašen sa Zakonom o inspekcijском nadzoru, odnosno da je ovaj član usaglašen sa čl. 21, 22, 25, 27 i 28. Zakona o inspekcijском nadzoru, a da je potrebno usaglašavanje sa članom 39. Zakona o inspekcijском nadzoru, kojim se uređuje pitanje žalbe. U članu 37. stav 2. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, utvrđeno je „Odluke sportskog inspektora donete u vršenju inspekcijского nadzora iz stava 1. ovog člana, konačne su u upravnom postupku.“, dok je članom 39. Zakona o inspekcijском nadzoru, utvrđeno da se protiv rešenja inspektora može izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana dostave pisanog rešenja. U skladu sa iznetim, potrebno je uskladiti odgovarajuće odredbe Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa Zakonom o inspekcijском nadzoru, te precizirati da inspektor u toku vršenja nadzora pisane odluke donosi u formi rešenja, što je u skladu i sa Zakonom o opštem upravnom postupku. Na to upućuje i činjenica da je Vlada Republike Srbije Zaključkom 05 Broj: 011-701/2018 od 31. januara 2018. godine, predvidela obavezu usklađivanja zakona sa Zakonom o inspekcijском nadzoru.

U članu 15. izvršena je izmena člana 38. stav 2. Zakona, tako što je precizirano da se kvalifikovani (teži) oblik krivičnog dela „omogućavanje upotrebe doping sredstava“ odnosi na maloletna lica, a ne na „maloletnike“ kako je sadržano u važećoj odredbi Zakona. Izmjena je potrebna jer se odredbama Svetskog antidoping kodeksa zahteva posebna zaštita za sva lica koja još nemaju 18 godina. Prema članu 112. stav 9. Krivičnog zakonika Republike Srbije, pojam „maloletnik“ obuhvata lice koje je navršilo četrnaest, a nije navršilo osamnaest godina. Nasuprot tome, prema članu 112. stav 10. Krivičnog zakonika, pojam „maloletno lice“ obuhvata svako lice koje nije navršilo osamnaest godina.

U članovima 16 – 18. izvršene su izmene u čl. 40 – 42. Zakona, koje se odnose na visinu prekršajnih sankcija (visina sankcije u članu 40. stav 1. Zakona se usaglašava sa visinom sankcije iz člana 175. stav 1. Zakona o sportu), kao i na preciziranje pojedinih prekršaja. Izmene su uslovljene drugim izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. Izmene u članu 40. stav 1. kojima su reči „nacionalna sportska asocijacija” zamenjene rečima „nadležni nacionalni sportski savez” su učinjene radi usaglašavanja odredbe člana 40. Zakona, sa odredbama čl. 4. i 10. Zakona.

Članom 19. utvrđen je rok za donošenje akata od strane Antidoping agencije koje je ona ovlašćena doneti na osnovu ovog zakona, i utvrđen rok do koga su organizacije u oblasti sporta dužne da usklade svoj rad sa odredbama ovog zakona.

Članom 20. propisano je stupanje na snagu Zakona nakon objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“

#### IV. FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbediti dodatna sredstva iz budžeta Republike Srbije, u odnosu na sredstva koja su već obezbeđena za rad Antidoping agencije Republike Srbije i nacionalnih sportskih saveza.

**PREGLED ODREDBA  
KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU**

Član 3.

Povreda antidoping pravila postoji u slučajevima:

1) prisustva zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste;

2) korišćenja ili pokušaja korišćenja (primena, unošenje, ubrizgavanje ili konzumiranje na bilo koji način) zabranjene supstance ili zabranjenog metoda (u daljem tekstu: doping sredstva);

3) odbijanja, ili ~~nepristupanja~~ **PROPUŠTANJA** bez zadovoljavajućeg UVERLJIVOG opravdanja, davanja uzorka posle obaveštenja o doping kontroli ili izbegavanja davanja uzorka na drugi način;

4) ~~tri vezana neispunjavanja obaveza utvrđenih pravilima ovlašćene antidoping organizacije u pogledu dostupnosti sportiste iz registrovane test grupe za testiranje izvan takmičenja, kao i nepružanja podataka o boravištu i propuštanja objavljenih testiranja izvan takmičenja, u periodu propisanom od strane ovlašćene antidoping organizacije;~~

4) BILO KOJE KOMBINACIJE OD TRI PROPUŠTENA DOPING TESTA I/ILI PROPUSTA PRI POPUNJAVANJU OBRASCA O LOKACIJI SPORTISTE, U SKLADU SA MEĐUNARODNIM STANDARDIMA ZA UPRAVLJANJE REZULTATIMA ODOBRENIM OD SVETSKE ANTIDOPING AGENCIJE, UNUTAR PERIODA OD 12 MESECI, OD STRANE SPORTISTE KOJI JE UKLJUČEN U REGISTROVANU TEST GRUPU;

5) ometanja ili pokušaja ometanja bilo kojeg dela doping kontrole;

6) nedozvoljenog posedovanja doping sredstava OD STRANE SPORTISTE ILI OSOBA KOJE POMAŽU SPORTISTI;

7) neovlašćene prodaje, transporta, slanja, isporuke ili distribucije zabranjene doping supstance ili zabranjenog doping metoda (bilo fizički, elektronski ili nekim drugim načinom) od strane sportiste, osoba koje pomažu sportisti ili posredstvom trećeg lica, bilo kom licu koje je u ingerenciji neke organizacije u oblasti sporta, ili pokušaj takvog postupanja;

8) davanja ili pokušaja davanja ili ~~propisivanja~~ **PRIMENE** ili pokušaja ~~propisivanja doping sredstva~~ **PRIMENE BILO KOG DOPING SREDSTVA NA SPORTISTI NA TAKMIČENJU, ILI DAVANJA ILI POKUŠAJA DAVANJA ILI PRIMENE ILI POKUŠAJA PRIMENE BILO KOM SPORTISTI IZVAN TAKMIČENJA BILO KOG DOPING SREDSTVA KOJE JE ZABRANJENO IZVAN TAKMIČENJA;**

9) ~~saučesništva~~ **ASISTIRANJA**, podsticanja, pomaganja, podržavanja, prikrivanja, stvaranja uslova ili bilo kog drugog vida ~~učestvovanja~~ **NAMERNOG SAUČESNIŠTVA ILI POKUŠAJA SAUČESNIŠTVA** u povredi ili pokušaju povrede antidoping pravila ili u kršenju izrečene mere zbog povrede antidoping pravila;

10) udruživanja, U PROFESIONALNOM ILI SA SPORTOM POVEZANOM SVOJSTVU, sportiste ili druge osobe koja je u nadležnosti ovlašćene antidoping organizacije sa osobom koja pomaže sportisti kojoj traje izrečena mera zbog povrede antidoping pravila ili je u krivičnom, prekršajnom ili drugom postupku kažnjena zbog dela koje predstavlja povredu antidoping pravila u smislu ovog zakona, ukoliko joj

kazna još uvek traje ili je prošlo manje od šest godina od izricanja takve kazne ili sa osobom koja je posrednik ili predstavnik takve osobe.

11) POSTUPANJA SPORTISTE ILI DRUGOG LICA KOJE PREDSTAVLJA PRETNJU ILI SLUŽI ZASTRAŠIVANJU DRUGOG LICA S NAMEROM NJEGOVOG ODVRAĆANJA OD SAOPŠTAVANJA INFORMACIJA VEZANIH ZA DOPING I NEPOŠTOVANJE ANTIDOPING PRAVILA ILI IMA ZA CILJ DA SE STAVI U NEPOVOLJAN POLOŽAJ LICE KOJE JE U DOBROJ VERI PRUŽILO DOKAZE ILI INFORMACIJE KOJE SE ODOSE NA DOPING I NEPOŠTOVANJE ANTIDOPING PRAVILA, OVLAŠĆENOJ ANTIDOPING ORGANIZACIJI ILI NADLEŽNOM DRŽAVNOM ORGANU.

Povreda antidoping pravila iz stava 1. tač. 1), 2), 6), 7), 8) i 9) ovog člana ne postoji u slučajevima odobrenih izuzetaka za terapijsku upotrebu I DRUGIH IZUZETAKA UTVRĐENIH SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM.

Pod osobama koje pomažu sportisti u smislu ovog zakona podrazumevaju se vaspitači, treneri, menadžeri, agenti, osoblje tima, zvaničnici, zdravstveni radnici i zdravstveni saradnici i drugo osoblje koje radi sa ili vrši tretman sportista koji učestvuju ili se pripremaju za sportsko takmičenje.

DA BI POSTOJALA POVREDA ANTIDOPING PRAVILA IZ STAVA 1. TAČ. 1) I 2) OVOG ČLANA NIJE NEOPHODNO DA U POSTUPANJU SPORTISTE POSTOJI NAMERA, NEPAŽNJA, PROPUST ILI SVESNO KORIŠĆENJE DOPING SREDSTVA.

#### Član 4.

Pod ovlašćenom antidoping organizacijom, u smislu ovog zakona, podrazumeva se Antidoping agencija Republike Srbije (u daljem tekstu: Antidoping agencija), Svetska antidoping agencija i nadležni međunarodni i nacionalni sportski savez (Međunarodni olimpijski komitet, Međunarodni paraolimpijski komitet, međunarodni sportski savez, Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije, Sportski savez Srbije, nacionalni granski sportski savez I NACIONALNI SPORTSKI SAVEZ ZA OBLAST SPORTA).

Ovlašćena antidoping organizacija iz stava 1. ovog člana u skladu sa zakonom, prikuplja, čuva i vrši druge radnje obrade ~~ličnih podataka~~ PODATAKA O LIČNOSTI sportiste i drugog lica u nadležnosti ovlašćene antidoping organizacije (ime i prezime, pol, datum rođenja, državljanstvo, broj ličnog dokumenta koji služi kao identifikacija sportiste prilikom doping kontrole, adresu prebivališta i boravišta, kontakt telefon, adresu elektronske pošte, granu sporta i sportsku disciplinu kojom se lice bavi, naziv sportskog kluba u kome se obavljaju sportske aktivnosti, fotografiju sportiste), uključujući i obradu ~~posebno osetljivih podataka~~ POSEBNE VRSTE PODATAKA O LIČNOSTI (zdravstveno stanje sportiste, korišćena medicinska sredstva), i drugim ovlašćenim antidoping organizacijama prenosi ~~lične podatke~~ PODATKE O LIČNOSTI sportiste i drugog lica u nadležnosti ovlašćene antidoping organizacije koji su neophodni za sprovođenje doping kontrole, odobravanje izuzetaka za terapijsku upotrebu i sankcionisanje sportiste i drugog lica zbog povrede antidoping pravila u skladu sa ovim zakonom.

Antidoping agencija i nadležni nacionalni sportski savez može, u skladu sa zakonom, činiti dostupnim podatke iz stava 2. ovog člana ovlašćenoj stranoj antidoping organizaciji ukoliko je to potrebno za:

- 1) odobravanje izuzetaka za terapijsku upotrebu;
- 2) planiranje, koordinaciju u sprovođenju doping kontrole sportiste;

3) obaveštavanje o rezultatima sprovedene doping kontrole i utvrđivanje odgovornosti zbog povrede antidoping pravila.

U slučaju iz stava 3. tačka 1) ovog člana, mogu se dostavljati samo podaci koji su nužni za odobravanje izuzetaka za terapijsku upotrebu u skladu sa članom 15. ovog zakona, s tim da je za dostavljanje podataka ~~potrebna izričita saglasnost~~ **POTREBAN IZRIČITI PRISTANAK** sportiste.

U slučaju iz stava 3. tačka 2) ovog člana, mogu se dostavljati samo podaci koji su potrebni za identifikovanje sportiste i za sprovođenje doping kontrole u skladu sa međunarodnim standardima utvrđenim od strane Svetske antidoping agencije.

Antidoping agencija i nadležni nacionalni sportski savez obavezni su da se u slučajevima iz stava 3. ovog člana staraju o tome da podaci o ličnosti ne budu dostavljeni neovlašćenom licu, kao i da uskrate dostavljanje tih podataka ukoliko organizacija kojoj se podaci dostavljaju ne garantuje odgovarajuću zaštitu podataka.

Zaštita podataka o ličnosti i privatnosti u oblasti sprečavanja dopinga u sportu ostvaruje se u skladu sa odredbama ovog zakona i zakona kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Obrada podataka o zdravstvenom stanju sportiste i korišćenim medicinskim sredstvima nije uslovljena pristankom sportiste. Ako sportista iz registrovane test grupe iz člana 13. stav 1. ovog zakona obavesti nadležnu antidoping organizaciju iz člana 13. stav 3. ovog zakona da je dostupan za doping kontrolu izvan takmičenja u svom stanu, to se smatra njegovim dobrovoljnim pristankom da mu se kontrola izvrši u stanu na način koji obezbeđuje poštovanje njegove privatnosti. Antidoping agencija i nadležni nacionalni sportski savez mogu objaviti identitet sportiste ili drugog lica protiv koga je pokrenut postupak zbog povrede antidoping pravila tek posle obaveštavanja sportiste ili drugog lica o povredi koja mu se stavlja na teret, kao i obaveštavanja Svetske antidoping agencije i nadležnog međunarodnog sportskog saveza.

Antidoping agencija objavljuje na svom veb sajtu identitet sportiste ili drugog lica, osim ukoliko je u pitanju maloletno lice, za koje je prvostepenom ili konačnom odlukom utvrđeno da je počinilo povredu antidoping pravila, s tim da je ta informacija javno dostupna dok traje vremenski period kazne, odnosno 30 dana ukoliko je vremenski period kazne manji od 30 dana. Uz ime i prezime kažnjenog lica objavljuju se i podaci o grani sporta kojom se lice bavi, povredi antidoping pravila, zabranjenoj supstanci ili metodi koji je korišćen i izrečenim merama.

Podaci iz stava 2. ovog člana čuvaju se deset godina.

## II. MERE ZA SPREČAVANJE DOPINGA U SPORTU

### Član 6.

Sportisti i drugi učesnici u obavljanju sportskih aktivnosti i delatnosti, u smislu zakona kojim je uređena oblast sporta, dužni su da dozvole i omoguće obavljanje doping kontrole, **DA OBJAVE IDENTITET OSOBA KOJE POMAŽU SPORTISTI NA ZAHTEV ANTIDOPING AGENCIJE ILI DRUGE OVLAŠĆENE ANTIDOPING ORGANIZACIJE, U SKLADU SA ČLANOM 3. STAV 3. I ČLANOM 4. STAV 2. OVOG ZAKONA, I DA SU UPOZNATI I POSTUPAJU U SKLADU SA ANTIDOPING PRAVILIMA ANTIDOPING AGENCIJE I DRUGIH OVLAŠĆENIH ANTIDOPING ORGANIZACIJA.**

Sportisti koji odbije, ne pristupi, izbegne ili onemogućiti doping testiranje, izreći će se mera zbog povrede antidoping pravila kao da je na doping testu bio pozitivan, a u slučaju takvog pokušaja, može mu se mera izreći i ako doping test bude negativan.

Sportista je dužan da obavesti lekara koji ga leči o svojoj zabrani da koristi doping sredstva i da se uveri da bilo kakva dobijena medicinska terapija ne sadrži doping sredstva.

Stručno osposobljavanje i usavršavanje sportskih stručnjaka u skladu sa zakonom kojim je uređena oblast sporta obavezno obuhvata i sadržaje vezane za sprečavanje dopinga u sportu.

#### Član 7.

Antidoping agencija uređuje, određuje, organizuje i sprovodi doping kontrolu na sportskim takmičenjima i izvan sportskih takmičenja, osim one koju sprovodi ~~nadležni međunarodni sportski savez na međunarodnim takmičenjima koja se organizuju u Republici Srbiji~~ DRUGA OVLAŠĆENA ANTIDOPING ORGANIZACIJA U SKLADU SA SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM.

Pravila Antidoping agencije moraju biti u skladu sa Zakonom o ratifikaciji Evropske konvencije protiv dopingovanja u sportu („Službeni list SFRJ – Međunarodni ugovori”, broj 4/91), Zakonom o potvrđivanju Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu („Službeni glasnik Republike Srbije – Međunarodni ugovori”, broj 38/09), Svetskim antidoping kodeksom i međunarodnim standardima za doping testiranje odobrenim od strane Svetske antidoping agencije.

Doping kontrola je postupak koji uključuje planiranje rasporeda testova, izbor sportista za testiranje, UTVRĐIVANJE REGISTROVANE TEST GRUPE, prikupljanje i rukovanje uzorcima, laboratorijsku analizu, ~~vođenje rezultata~~ UPRAVLJANJE REZULTATIMA, pretrase i žalbe.

Doping kontrola organizuje se i sprovodi tako da je isključena svaka mogućnost zamene uzoraka ili manipulacije bilo kakve vrste.

Doping kontrola može se organizovati kako na takmičenjima tako i izvan takmičenja, najavljeno i nenajavljeno.

Doping kontrola sprovodi se uzimanjem uzoraka urina i krvi ili primenom druge autorizovane tehnike za detektovanje zabranjenih supstanci i metoda.

DOPING KONTROLA ILI ANALIZA DOPING UZORAKA I POVEZANIH ANALITIČKIH PODATKA ILI INFORMACIJA PRIKUPLJENIH NA DOPING KONTROLI MOŽE SE PREDUZETI OD STRANE OVLAŠĆENE ORGANIZACIJE IZ ČLANA 4. STAV 1. I ČLANA 9. STAV 1. OVOG ZAKONA U BILO KOJE LEGITIMNE ANTIDOPING SVRHE.

ANTIDOPING AGENCIJA MOŽE DA PRIKUPI UZORKE, U BILO KOJE VREME I NA BILO KOM MESTU, OD SVAKOG SPORTISTE TAKMIČARA ILI SPORTISTE REKREATIVCA NAD KOJIM IMA NADLEŽNOSTI U SKLADU SA OVIM ZAKONOM I SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM, UKLJUČUJUĆI I SPORTISTE KOJIMA TRAJE IZREČENA MERA ZABRANE TAKMIČENJA, U SKLADU SA MEĐUNARODNIM STANDARDIMA ODOBRENIM OD STRANE SVETSKE ANTIDOPING AGENCIJE

#### Član 10.

Nadležni nacionalni sportski savez iz člana 4. ovog zakona dužan je:

1) da sportskim pravilima utvrdi disciplinske mere i uredi postupak njihovog izricanja u slučajevima utvrđene povrede antidoping pravila, u skladu sa ovim zakonom I PRAVILIMA ANTIDOPING AGENCIJE IZ STAVA 7. OVOG ČLANA, i da obezbedi da se u postupku izricanja mera licima odgovornim za doping poštuje njihova ličnost i pravo na odgovarajuću pravnu zaštitu (poštovanje privatnosti,

pravovremeni pretres, jemčenje prava na pravno izjašnjenje, pošteno, STRUČNO, OPERATIVNO NEZAVISNO i nepristrasno telo za pretres, pravo na zastupnika o ličnom trošku, uvid u spise, podnošenje dokaza, standarde u pogledu dokazivanja dopinga, blagovremeno informisanje, pravovremena, pismena i obrazložena odluka, pravo na žalbu i dr.);

2) da obezbedi, u okvirima nadležnosti saveza, da sportistima, sportskim stručnjacima i drugim osobama za koje je utvrđena odgovornost za doping budu izrečene odgovarajuće disciplinske mere, u skladu s ovim zakonom i pravilima nadležne antidoping organizacije;

3) da ne prizna sportski rezultat u čijem postizanju je učestvovao dopingovani sportista;

4) da ne dozvoli učešće na sportskoj priredbi sportisti, sportskom stručnjaku i drugom licu u ingerenciji nacionalnog sportskog saveza kome je izrečena mera zbog dopinga, ili je izrečena, u skladu sa ovim zakonom, kazna zbog učinjenog krivičnog dela ili prekršaja;

5) da donese program antidoping delovanja i dostavi ga Antidoping agenciji u roku od 15 dana;

6) da obezbedi stalno individualno medicinsko praćenje kategorisanih sportista i u tom cilju donese potrebne akte i preduzme konkretne mere;

7) da sportskim pravilima i u saradnji sa antidoping agencijom obezbedi da se članovi saveza, a posebno sportski stručnjaci i registrovani sportisti svih uzrasnih kategorija neprekidno, a najmanje jedanput godišnje, obaveštavaju i edukuju o važećim propisima koji se odnose na doping u sportu i štetnim posledicama po zdravlje upotrebe doping sredstava;

8) ~~da odgovarajućim opštim aktima obezbedi da članovi saveza poštuju obaveze koje proističu iz primene mera za sprečavanje dopinga u sportu~~ DA SPORTSKIM PRAVILIMA OBEZBEDI DA SVAKO LICE KOJE JE ČLAN SAVEZA ILI JE NA DRUGI NAČIN U NADLEŽNOSTI SAVEZA DA POŠTUJE, PRIMENJUJE, PODRŽAVA I SPROVODI MERE NA SPREČAVANJU DOPINGA U SPORTU UTVRĐENE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, A KADA UTVRDI DA ODREĐENO LICE NIJE ISPUNILO TAKVU OBAVEZU, DA PREDUZME ODGOVARAJUĆE MERE, KOJE MORAJU DA UKLJUČUJU I MOGUĆNOSTI ISKLJUČENJA IZ ODREĐENIH BUDUĆIH SPORTSKIH DOGAĐAJA ILI SVIH SPORTSKIH DOGAĐAJA KOJI SE ODVIJAJU U ODREĐENOM VREMENSKOM PERIODU;

9) da odredi odgovorno lice, ODNOSNO ODGOVARAJUĆEG SPORTSKOG STRUČNJAKA za nadzor nad sprovođenjem mera za sprečavanje dopinga;

10) da najmanje 21 dan pre održavanja takmičenja koje organizuje, ili koje je pod njegovom kontrolom, prijavi takmičenje Antidoping agenciji, kao i da najkasnije do kraja tekuće godine dostavi Antidoping agenciji kalendar takmičenja za narednu godinu;

11) da najmanje jedanput u šest meseci obavesti Antidoping agenciju o planovima treninga i priprema vrhunskih sportista i nacionalnih sportskih reprezentacija;

12) da uskrati u potpunosti finansiranje sportista, sportskih stručnjaka, sportskih organizacija i drugih lica koja ne poštuju važeća antidoping pravila;

13) da kontroliše antidoping programe svojih članica, kao i sprovođenje tih programa;



14) da na kraju godine obavesti ministarstvo nadležno za poslove sporta i Antidoping agenciju o merama za borbu protiv dopinga preduzetim u toku godine;

15) da u sportu u kome se takmiče životinje utvrdi i sprovede antidoping pravila za životinje koje učestvuju u tom sportu, u skladu sa pravilima Antidoping agencije i nadležnog međunarodnog sportskog saveza;

16) da ne dozvoli obavljanje bilo koje sportske aktivnosti i sportske delatnosti ili bilo koje funkcije u okvirima nadležnosti saveza licu kome je, u skladu sa ovim zakonom, izrečena mera zbog povrede antidoping pravila ili krivična ili prekršajna kazna, za vreme trajanja izrečene mere, odnosno kazne;

17) ~~da na polufinalima i finalima nacionalnih prvenstava, kao i polufinalima ili finalima plej of nacionalnih takmičenja organizuju doping kontrolu u skladu sa ovim zakonom, i da snose troškove sprovođenja doping kontrole;~~ DA IZVAN SPORTSKIH TAKMIČENJA I NA SPORTSKIM TAKMIČENJIMA U INGERENCIJI SAVEZA ORGANIZUJE TOKOM GODINE DOPING KONTROLE I DA SNOSI TROŠKOVE NJIHOVOG SPROVOĐENJA, U SKLADU SA OVIM ZAKONOM I GODIŠNJIM PLANOM DOPING KONTROLE UTVRĐENIM OD STRANE ANTIDOPING AGENCIJE;

18) da promoviše jačanje vrednosti sportske etike, fer pleja i zdravlja sportista;

19) DA PRIJAVE ANTIDOPING AGENCIJI I NADLEŽNOM MEĐUNARODNOM SPORTSKOM SAVEZU SVAKU INFORMACIJU KOJA UKAZUJE NA POVREDU ILI JE U VEZI SA POVREDOM ANTIDOPING PRAVILA I DA SARADUJE SA ANTIDOPING AGENCIJOM I DRUGOM OVLAŠĆENOM ANTIDOPING ORGANIZACIJOM U SPROVOĐENJU ISTRAGE;

20) DA ZAHTEVAJU OD SVOJIH ČLANOVA DA PRIJAVE SVE INFORMACIJE KOJE UKAZUJU ILI SE ODOSE NA POVREDE ANTIDOPING PRAVILA I DA UČESTVUJU U ISTRAGAMA KOJE SPROVODI ANTIDOPING AGENCIJA ILI BILO KOJA DRUGA OVLAŠĆENA ANTIDOPING ORGANIZACIJA KOJA IMA NADLEŽNOST ZA SPROVOĐENJE ISTRAGE;

21) DA USVOJI PRAVILA ZA ZAŠTITU LICA IZ ČLANA 3. STAV 1. TAČKA 11) OVOG ZAKONA;

22) DA O SVAKOJ ODLUCI KOJU DONESU U PROCESU UPRAVLJANJA REZULTATIMA OBAVESTE ANTIDOPING AGENCIJU I SPORTISTE, ODNOSNO DRUGA LICA NA KOJE SE ODLUKA ODNOSI;

23) DA POŠTUJU I PRIMENJUJU MERE KOJE DONESE ANTIDOPING AGENCIJA U SKLADU SA STAVOM 8. OVOG ČLANA.

~~Nacionalni~~ NADLEŽNI NACIONALNI sportski savez koji ne poštuje sve obaveze iz stava 1. ovog člana ne može dobijati sredstva iz javnih prihoda.

~~Odredbe stava 1. tač. 2), 3), 4), 5), 7), 8), 9), 10), 13), 17)~~ ODREDBE STAVA 1. TAČ. 1), 2), 3), 4), 5), 7), 8), 9), 12), 13), 16), 19), 20), 21) I 23) i stava 2. ovog člana shodno se primenjuju i na druge sportske saveze, sportska društva, sportske organizacije i stručna sportska udruženja.

Sportska pravila nacionalnih sportskih saveza iz stava 1. tačka 1) ovog člana moraju biti u skladu sa pravilima Svetskog antidoping kodeksa i nadležnih međunarodnih sportskih saveza.

Antidoping agencija odlučuje po žalbi na meru iz stava 1. tačka 2) ovog člana koju je izrekao nacionalni sportski savez, osim ako u skladu sa zakonom nije određena, odnosno ugovorena nadležnost međunarodne sportske arbitraže.

U slučaju da nadležni nacionalni sportski savez ne izrekne mere iz stava 1. tačka 2) ovog člana u roku od četiri meseca od podnošenja prijave za učinjenu

povredu antidoping pravila, odgovornost lica koje je učinilo povredu antidoping pravila utvrđuje Antidoping agencija.

ANTIDOPING AGENCIJA DONOSI PRAVILA O USAGLAŠAVANJU ANTIDOPING AKTIVNOSTI ANTIDOPING AGENCIJE I NADLEŽNIH NACIONALNIH SPORTSKIH SAVEZA UTVRĐENIH U STAVU 1. OVOG ČLANA SA SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM I OVIM ZAKONOM.

KADA ANTIDOPING AGENCIJA UTVRDI DA NADLEŽNI NACIONALNI SPORTSKI SAVEZ ILI DRUGA ORGANIZACIJA U OBLASTI SPORTA IZ STAVA 3. OVOG ČLANA NIJE USKLADILA SVOJA PRAVILA SA SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM I OVIM ZAKONOM ILI IH NIJE PRIMENILA ILI IH SE NE PRIDRŽAVA, MOŽE PROTIV TE ORGANIZACIJE PREDUZETI MERE UTVRĐENE OVIM ZAKONOM, SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM I PRAVILIMA IZ STAVA 7. OVOG ČLANA.

#### Član 12.

Nadležni NACIONALNI sportski savez, organizacija ligaškog sportskog takmičenja, organizator sportskog takmičenja i sportska organizacija, odnosno sportista učesnik sportskog takmičenja može predložiti Antidoping agenciji da sprovede doping kontrolu na određenim takmičenjima ili doping kontrolu izvan takmičenja određenih timova, trening grupa ili pojedinih sportista, uz snošenje troškova sprovođenja doping kontrole.

#### Član 16.

Disciplinske mere koje se izriču zbog povrede antidoping pravila, KRŠENJA IZREČENIH MERA ZBOG POVREDE ANTIDOPING PRAVILA I NEPOŠTOVANJA OBAVEZA UTVRĐENIH OVIM ZAKONOM I SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM, jesu:

- 1) diskvalifikacija sportskih rezultata;
- 2) privremena suspenzija;
- 3) zabrana učešća na takmičenjima;
- 4) zabrana obavljanja poslova u oblasti sporta;

5) druge mere utvrđene Svetskim antidoping kodeksom i sportskim pravilima nadležnih nacionalnih i međunarodnih sportskih saveza.

~~Licu koje je odgovorno za povredu antidoping pravila, mere iz stava 1. ovog člana izriču se u skladu sa sportskim pravilima nadležnih nacionalnih sportskih saveza.~~

DISCIPLINSKE MERE IZ STAVA 1. OVOG ČLANA IZRIČU SE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, SPORTSKIM PRAVILIMA NADLEŽNIH NACIONALNIH I MEĐUNARODNIH SPORTSKIH SAVEZA I PRAVILIMA ANTIDOPING AGENCIJE IZ ČLANA 10. STAV 7. OVOG ZAKONA.

Mere iz stava 1. tač. 3)–5) ovog člana neće biti izrečene ako lice koje je optuženo za povredu antidoping pravila dokaže da nije krivo, odnosno da kod njega nije bilo namere ili nepažnje.

#### Član 21.

Antidoping agencija obavlja sportske delatnosti u vezi sa sprečavanjem dopinga u sportu, a posebno:

1) preduzima mere za smanjenje dopinga u sportu i njegovo dugoročno otklanjanje;

2) objašnjava šta se pod određenim pojmom vezanim za problem dopinga u sportu podrazumeva;

3) stara se o obezbeđenju potrebne opreme za analizu doping uzoraka i potrebnih sredstava za doping kontrolu;

4) ostvaruje uvid u organizovanje i sprovođenje doping kontrole na međunarodnim takmičenjima koja se organizuju u Republici Srbiji;

5) utvrđuje godišnji plan doping kontrole koju sprovodi;

6) izdaje službeni bilten;

7) ostvaruje međunarodnu stručnu saradnju na pitanjima koja su vezana za sprečavanje dopinga u sportu i zaključuje sporazume o testiranju;

8) ostvaruje saradnju sa zainteresovanim nadležnim državnim organima i organizacijama u oblasti sporta u vezi sa sprečavanjem dopinga u sportu i oštećenjem zdravlja sportista upotrebom dopinga;

9) organizuje obrazovne i druge kampanje protiv dopinga u sportu;

10) informiše javnost o aktivnostima koje se preduzimaju protiv dopinga u sportu, uključujući i organizovanje internet prezentacije (sajta) na kojoj se objavljuju opšta akta i odluke organa Antidoping agencije, kao i odluke zbog povrede antidoping pravila, sa prevodom na srpski jezik, nadležnih međunarodnih antidoping organizacija koje se odnose na državljane Republike Srbije;

11) daje preporuke i savete za preduzimanje mera od strane državnih organa i organizacija u oblasti sporta u cilju sprečavanja dopinga u sportu;

12) organizuje istraživanja, savetovanja, seminare, okrugle stolove i izdaje publikacije o pitanjima vezanim za borbu protiv dopinga u sportu;

13) prati i prikuplja informacije u vezi sa zakonskim i drugim merama koje se u drugim zemljama i međunarodnim organizacijama preduzimaju u borbi protiv dopinga u sportu;

14) prati i prikuplja informacije o merama koje državni organi i organizacije u oblasti sporta preduzimaju u borbi protiv dopinga u sportu;

15) utvrđuje izgled markice sa znakom „DOPING FREE” koji se stavlja na testirane proizvode koji sadrže dodatke za ishranu i postupak za izdavanje markice, kao povereni posao;

16) ~~obavlja druge poslove koji se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, u skladu sa zakonom~~ OBAVLJA DRUGE POSLOVE I PREDUZIMA DRUGE MERE KOJE SE ODNOSI NA SPREČAVANJE DOPINGA U SPORTU, A KOJI SU U SKLADU SA SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM U NADLEŽNOSTI NACIONALNE ANTIDOPING ORGANIZACIJE.

Nabavka dobara za doping kontrolu iz stava 1. tačka 3) ovog člana vrši se u skladu sa zakonom kojim su uređene javne nabavke.

Za javne usluge doping kontrole, vođenja postupka utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila i izdavanje markice za znakom „DOPING FREE” korisnik usluga plaća taksu Antidoping agenciji, u skladu sa zakonom.

SPORTSKE DELATNOSTI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA OBAVLJAJU SE U SKLADU SA ZAKONOM I SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM.

#### Član 24.

Upravni odbor Antidoping agencije ima 15 članova, i to:

- 1) pet lica koja imenuje ministar nadležan za poslove sporta;
- 2) dva lica koje imenuje ministar nadležan za poslove zdravlja;
- 3) četiri TRI lica koja imenuje Olimpijski komitet Srbije;
- 4) tri DVA lica koja imenuje Sportski savez Srbije;
- 5) jedno lice koje imenuje Vrhovni kasacioni sud Srbije-;
- 6) DVA LICA KOJE IMENUJE PARAOLIMPIJSKI KOMITET SRBIJE.

Članovi upravnog odbora biraju predsednika iz svog sastava, u skladu sa statutom.

Članovi upravnog odbora imenuju se isključivo iz reda vrhunskih sportista i istaknutih stručnjaka iz profesija koje su od značaja za sprečavanje dopinga u sportu (eksperti sportske medicine, eksperti za toksikologiju i farmakologiju, pravni eksperti za problem dopinga i sportskog prava, eksperti za kliničku biohemiju, eksperti za biomehaniku, vrhunski sportski stručnjaci) I OBAVLJANJE DELATNOSTI ANTIDOPING AGENCIJE.

Upravni odbor može da odlučuje ako je sednici prisutna većina od ukupnog broja članova.

Upravni odbor odlučuje većinom glasova od ukupnog broja članova.

#### Član 25.

Upravni odbor:

- 1) donosi statut Antidoping agencije;
- 2) donosi program rada;
- 3) donosi godišnji program sprovođenja doping kontrole;
- 4) donosi finansijski plan;
- 5) donosi izveštaj o poslovanju;
- 6) donosi završni račun;
- 7) određuje organizacije u kojima će se sprovesti analiza doping uzoraka;
- 8) imenuje stručna lica ovlašćena za obavljanje doping kontrole (doping kontrolore);
- 9) utvrđuje Listu zabranjenih doping sredstava za sportiste i Listu zabranjenih doping sredstava za životinje;
- 10) ~~imenuje predsednika i članove antidoping odbora;~~
- 11) utvrđuje visinu taksi iz člana 21. stav 3. ovog zakona, u skladu sa zakonom;
- 12) donosi opšte akte;
- 13) donosi poslovnik o radu;
- 14) donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mesta;
- 15) imenuje direktora Antidoping agencije;
- 16) obavlja i druge poslove utvrđene zakonom i statutom.

Odluke iz stava 1. tač. 1), 4) i 6) ovog člana donose se uz prethodnu saglasnost ministarstva nadležnog za poslove sporta.

#### Član 26.

~~Antidoping agencija utvrđuje odgovornost za povredu antidoping pravila i odlučuje po žalbama iz člana 10. st. 5. i 6. ovog zakona preko Antidoping odbora.~~

~~Antidoping odbor ima predsednika i osam članova.~~

~~Antidoping odbor je stručno radno telo Antidoping agencije nezavisno u donošenju odluka, a njegovi članovi moraju biti istaknuti stručnjaci u oblastima iz člana 24. stav 3. ovog zakona.~~

~~Antidoping odbor odlučuje, u pojedinačnim slučajevima, preko Prvostepenog i Žalbenog veća za antidoping prekršaje, sastavljenog od tri člana.~~

~~Članove Prvostepenog i Žalbenog veća za antidoping prekršaje imenuje predsednik Antidoping odbora. Za predsednika Prvostepenog i Žalbenog veća imenuje se član Antidoping odbora koji ima stečeno visoko obrazovanje iz naučne oblasti pravne nauke na studijama drugog stepena (master akademske studije, specijalističke akademske studije, specijalističke strukovne studije) odnosno na osnovnim studijama u trajanju od najmanje četiri godine.~~

~~U postupku utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila moraju se poštovati prava i principi utvrđeni u članu 10. stav 1. tačka 1) ovog zakona.~~

~~Postupak utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila vodi se u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom, međunarodnim standardima za doping kontrolu odobrenim od strane Svetske antidoping agencije i pravilima Antidoping agencije, ako ovim zakonom nije drugačije određeno.~~

~~Postupak pred Antidoping odborom je hitan i vodi se bez odugovlačenja i uz što manje troškova.~~

~~U postupku pred Antidoping odborom nema mirovanja postupka.~~

~~Postupak pred Antidoping odborom vodi se na srpskom jeziku, s tim da sportista ili drugo lice koje je osumnjičeno za povredu antidoping pravila ima pravo na ovlašćenog prevodioca, o sopstvenom trošku.~~

~~ODGOVORNOST ZA POVREDU ANTIDOPING PRAVILA, KRŠENJE IZREČENIH MERA ZBOG POVREDE ANTIDOPING PRAVILA I ZA NEPOŠTOVANJE OBAVEZA UTVRĐENIH OD STRANE OVLAŠĆENE ANTIDOPING ORGANIZACIJE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM I SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM UTVRĐUJU ANTIDOPING ODBOR PRI ANTIDOPING AGENCIJI (U DALJEM TEKSTU: ANTIDOPING ODBOR) I NADLEŽNI NACIONALNI SPORTSKI SAVEZ, AKO OVIM ZAKONOM ILI SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM NIJE DRUGAČIJE UTVRĐENO.~~

~~SPOR U VEZI UTVRĐIVANJA ODGOVORNOSTI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE BITI PREDMET I MEĐUNARODNE SPORTSKE ARBITRAŽE U SLUČAJEVIMA UTVRĐENIM SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM I SPORTSKIM PRAVILIMA NADLEŽNOG MEĐUNARODNOG SPORTSKOG SAVEZA.~~

~~SPORAZUMOM ANTIDOPING AGENCIJE, OLIMPIJSKOG KOMITETA SRBIJE, PARAOLIMPIJSKOG KOMITETA SRBIJE I SPORTSKOG SAVEZA SRBIJE KONAČNO REŠAVANJE SPORA U VEZI UTVRĐIVANJA ODGOVORNOSTI IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE BITI POVERENO JEDINSTVENOM STALNOM SPORTSKOM ARBITRAŽNOM SUDU ZA ARBITRAŽNO REŠAVANJE SPOROVA U~~

SPORTU IZ ČLANA 53. STAV 7. ZAKONA O SPORTU („SLUŽBENI GLASNIK RS”, BROJ 10/16).

ANTIDOPING ODBOR JE STRUČNO RADNO TELO OBRAZOVANO PRI ANTIDOPING AGENCIJI ZA ODLUČIVANJE, NA NEPRISTRASAN I PRAVIČAN NAČIN, PO ŽALBAMA NA PRVOSTEPENE ODLUKE DISCIPLINSKIH ORGANA NADLEŽNIH NACIONALNIH SPORTSKIH SAVEZA O POVREDAMA ANTIDOPING PRAVILA, KAO I ZA PRVOSTEPENO ODLUČIVANJE O POVREDAMA ANTIDOPING PRAVILA, KRŠENJU IZREČENIH MERA ZBOG POVREDE ANTIDOPING PRAVILA I NEPOŠTOVANJU OBAVEZA UTVRĐENIH SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM, U SLUČAJEVIMA UTVRĐENIM OVIM ZAKONOM I SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM.

ANTIDOPING ODBOR JE OPERATIVNO I INSTITUCIONALNO NEZAVISAN U DONOŠENJU ODLUKA OD ORGANA ANTIDOPING AGENCIJE ILI BILO KOJE TREĆE STRANE.

ANTIDOPING ODBOR IMA PREDSEDNIKA I OSAM ČLANOVA, KOJI SE IMENUJU NA OBNOVLJIVI MANDAT OD ČETIRI GODINE, IZ REDA ISTAKNUTIH STRUČNJAKA U OBLASTIMA IZ ČLANA 24. STAV 3. OVOG ZAKONA.

OLIMPIJSKI KOMITET SRBIJE, PARAOLIMPIJSKI KOMITET SRBIJE I SPORTSKI SAVEZ SRBIJE IMENUJU PO TRI ČLANA ANTIDOPING ODBORA, OD KOJIH SU OBAVEZNO PO JEDAN DIPLOMIRANI PRAVNIK I DOKTOR MEDICINE KOJI IMAJU NAJMANJE TRI GODINE RELEVANTNOG ISKUSTVA U STRUCI.

ČLANOVI ANTIDOPING ODBORA BIRAJU PREDSEDNIKA ANTIDOPING ODBORA IZ SVOJIH REDOVA, VEĆINOM OD UKUPNOG BROJA ČLANOVA ANTIDOPING ODBORA.

ORGANIZACIJA I RAD ANTIDOPING ODBORA BLIŽE SE REGULIŠE OPŠTIM AKTOM KOJI USVAJA UPRAVNI ODBOR ANTIDOPING AGENCIJE NA PREDLOG ANTIDOPING ODBORA.

STATUTOM I FINANSIJSKIM PLANOM ANTIDOPING AGENCIJE OBEZBEĐUJE SE FINANSIJSKA NEZAVISNOST ANTIDOPING ODBORA U OBAVLJANJU POSLOVA U NADLEŽNOSTI ANTIDOPING ODBORA.

ANTIDOPING ODBOR ODLUČUJE, U POJEDINAČNIM SLUČAJEVIMA IZ STAVA 1. OVOG ČLANA, PREKO PRVOSTEPENOG I ŽALBENOG VEĆA ZA ANTIDOPING PREKRŠAJE, SASTAVLJENOG OD TRI ČLANA.

ČLANOVE PRVOSTEPENOG I ŽALBENOG VEĆA ZA ANTIDOPING PREKRŠAJE IMENUJE PREDSEDNIK ANTIDOPING ODBORA, OD KOJIH JEDAN ČLAN MORA DA BUDE DIPLOMIRANI PRAVNIK, A JEDAN ČLAN DOKTOR MEDICINE.

ZA ČLANA VEĆA IZ ČLANA 11. OVOG ČLANA NE MOŽE BITI IMENOVANO LICE KOJE JE ZAPOSLENO U ANTIDOPING AGENCIJI ILI NADLEŽNOM NACIONALNOM SPORTSKOM SAVEZU, ILI JE ČLAN NJIHOVIH ORGANA ILI RADNIH TELA ILI JE UČESTOVALO U BILO KOJOJ PRETHODNOJ FAZI DOPING KONTROLE ILI JE U BILO KOM DRUGOM SUKOBU INTERESA.

#### Član 27.

~~Postupak pred Antidoping odborom pokreće se prijavom, odnosno žalbom koju mogu da podnesu:~~

- ~~1) direktor Antidoping agencije;~~
- ~~2) nadležni međunarodni sportski savez;~~
- ~~3) Svetska antidoping agencija;~~
- ~~4) sportska organizacija kojoj sportista ili drugo lice pripada;~~
- ~~5) organizator sportskog takmičenja na kome je izvršena doping kontrola;~~

6) nadležni nacionalni sportski savez;

7) vlasnik dopingovane životinje;

8) sportista ili drugo lice za koje postoji sumnja da je izvršilo povredu antidoping pravila, odnosno kome je izrečena kazna zbog povrede antidoping pravila;

Prijava se podnosi protiv lica za koje postoji osnovana sumnja da je načinilo povredu antidoping pravila.

Žalba na prvostepenu odluku u postupku utvrđivanja odgovornosti zbog povrede antidoping pravila podnosi se Antidoping odboru, kada je to propisano ovim zakonom, u roku od 21 dan od dana dostavljanja odluke.

Troškove postupka snosi lice koje je učinilo povredu antidoping pravila.

POSTUPAK ZA UTVRĐIVANJE ODGOVORNOSTI IZ ČLANA 26. STAV 1. OVOG ZAKONA VODI SE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM, SVETSKIM ANTIDOPING KODEKSOM, MEĐUNARODNIM STANDARDIMA ZA UPRAVLJANJE REZULTATIMA ODOBRENIM OD STRANE SVETSKE ANTIDOPING AGENCIJE I PRAVILIMA OVLAŠĆENIH ANTIDOPING ORGANIZACIJA IZ ČLANA 10. STAV 7. OVOG ZAKONA.

POSTUPAK IZ STAVA 1. OVOG ČLANA POKREĆE SE PRIJAVOM, ODNOSNO ŽALBOM KOJU MOGU DA PODNESU:

- 1) DIREKTOR ANTIDOPING AGENCIJE;
- 2) NADLEŽNI MEĐUNARODNI SPORTSKI SAVEZ;
- 3) SVETSKA ANTIDOPING AGENCIJA;
- 4) SPORTSKA ORGANIZACIJA KOJOJ SPORTISTA ILI DRUGO LICE PRIPADA;
- 5) ORGANIZATOR SPORTSKOG TAKMIČENJA NA KOME JE IZVRŠENA DOPING KONTROLA;
- 6) NADLEŽNI NACIONALNI SPORTSKI SAVEZ;
- 7) VLASNIK DOPINGOVANE ŽIVOTINJE;
- 8) SPORTISTA ILI DRUGO LICE ZA KOJE POSTOJI SUMNJA DA JE IZVRŠILO POVREDU ANTIDOPING PRAVILA, ODNOSNO NA KOJE SE ODNOSI ODLUKA NA KOJU SE ULAŽE ŽALBA;
- 9) DRUGA STRANA U SPORU U KOME JE DONETA ODLUKA;
- 10) MEĐUNARODNI OLIMPIJSKI KOMITET ILI MEĐUNARODNI PARAOLIMPIJSKI KOMITET U SLUČAJU KADA ODLUKA MOŽE DA IMA DEJSTVO U VEZI SA OLIMPIJSKIM IGRAMA ILI PARAOLIMPIJSKIM IGRAMA, UKLJUČUJUĆI ODLUKE KOJE UTIČU NA PRAVO UČEŠĆA NA OLIMPIJSKIM IGRAMA ILI PARAOLIMPIJSKIM IGRAMA;
- 11) NACIONALNA ANTIDOPING ORGANIZACIJA, PREMA DRŽAVLJANSTVU, PREBIVALIŠTU, BORAVIŠTU ILI SPORTSKOJ LICENCI LICA.

PRIJAVA SE PODNOSI PROTIV LICA ZA KOJE POSTOJI OSNOVANA SUMNJA DA JE NAČINILO POVREDU ANTIDOPING PRAVILA.

ŽALBA NA PRVOSTEPENU ODLUKU U POSTUPKU UTVRĐIVANJA ODGOVORNOSTI ZBOG POVREDE ANTIDOPING PRAVILA PODNOSI SE ANTIDOPING ODBORU U ROKU OD 21 DAN OD DANA DOSTAVLJANJA ODLUKE.

U POSTUPKU UTVRĐIVANJA ODGOVORNOSTI ZA POVREDU ANTIDOPING PRAVILA MORAJU SE POŠTOVATI PRAVA I PRINCIPI UTVRĐENI U ČLANU 10. STAV 1. TAČKA 1) OVOG ZAKONA.

POSTUPAK UTVRĐIVANJA ODGOVORNOSTI ZA POVREDU ANTIDOPING PRAVILA I ZA KRŠENJE IZREČENIH MERA ZBOG POVREDE ANTIDOPING PRAVILA VODI SE BEZ ODUGOVLAČENJA I UZ ŠTO MANJE TROŠKOVA, S TIM DA JE POSTUPAK U VEZI SA ODREĐENIM SPORTSKIM TAKMIČENJEM HITAN.

POSTUPAK PO ŽALBI PRED ANTIDOPING ODBOROM UKLJUČUJE SVA PITANJA OD ZNAČAJA ZA PREDMET RAZMATRANJA I NIJE OGRANIČEN NA PITANJA ILI RAZLOGE SADRŽANE U PRVOSTEPENOJ ODLUCI ILI U PODNETOJ ŽALBI.

U POSTUPKU UTVRĐIVANJA ODGOVORNOSTI ZA POVREDU ANTIDOPING PRAVILA I ZA KRŠENJE IZREČENIH MERA ZBOG POVREDE ANTIDOPING PRAVILA NEMA MIROVANJA POSTUPKA.

POSTUPAK UTVRĐIVANJA ODGOVORNOSTI ZA POVREDU ANTIDOPING PRAVILA I ZA KRŠENJE IZREČENIH MERA ZBOG POVREDE ANTIDOPING PRAVILA VODI SE NA SRPSKOM JEZIKU, S TIM DA SPORTISTA ILI DRUGO LICE KOJE JE OSUMNJIČENO ZA POVREDU ANTIDOPING PRAVILA IMA PRAVO NA OVLAŠĆENOG PREVODIOCA, O SOPSTVENOM TROŠKU.

POSTUPAK IZ STAVA 1. OVOG ČLANA MOŽE SE VODITI I AKO BILO KOJA STRANA ILI NJEN PREDSTAVNIK ILI PUNOMOĆNIK ODBIJE DA UČESTVUJE U POSTUPKU ILI PROPUSTI DA PRISUSTVUJE PRETRESU NAKON ŠTO SU PRIMILI, U RAZUMNOM ROKU, OBAVEŠTENJA O POKRETANJU POSTUPKA, ODNOSNO ODRŽAVANJU PRETRESA.

TROŠKOVE POSTUPKA SNOSI LICE KOJE JE UČINILO POVREDU ANTIDOPING PRAVILA, ODNOSNO STRANA KOJA JE POKRENULA POSTUPAK U KOME NIJE UTVRĐENA POVREDA ANTIDOPING PRAVILA.

NIKAKVI POSTUPCI NE MOGU BITI POKRETANI PROTIV SPORTISTE ILI DRUGOG LICA ZBOG POVREDA ANTIDOPING PRAVILA UKOLIKO JE PROŠLO VIŠE OD DESET GODINA OD DATUMA KADA JE POVREDA POČINJENA, OSIM UKOLIKO SU OBAVEŠTENI O POVREDI ANTIDOPING PRAVILA U SKLADU SA STAVOM 1. OVOG ČLANA, ILI JE OBAVEŠTAVANJE POKUŠANO NA RAZUMNO PRIHVATLJIV NAČIN, PRE ISTEKA TOG ROKA.

#### Član 29.

Upravni odbor Antidoping agencije sastaje se najmanje dva puta godišnje, a obavezno se saziva kada to zahteva većina članova, ministar nadležan za poslove sporta, ministar nadležan za poslove zdravlja, predsednik Olimpijskog komiteta Srbije, ILI PREDSEDNIK PARAOLIMPIJSKOG KOMITETA SRBIJE ili predsednik Sportskog saveza Srbije.

Upravni odbor posle svake sednice dostavlja izveštaj o usvojenim odlukama svakom organu odnosno organizaciji koji imaju svog predstavnika u Upravnom odboru, kao i nacionalnim sportskim savezima iz člana 4. ovog zakona.

#### Član 37.

U vršenju inspekcijskog nadzora, sportski inspektor je ovlašćen da:

- 1) utvrdi identitet lica koja koriste doping ili učestvuju u doping u sportiste;
- 2) privremeno oduzme evidencije, dokumenta i druga sredstva od značaja za utvrđivanje činjeničnog stanja i privremeno oduzme zabranjene doping supstance;
- 3) zabrani licu kome je izrečena mera zbog povrede antidoping pravila učestvovanje na sportskoj priredbi ili u aktivnostima u oblasti sporta, u skladu sa ovim zakonom;



4) zabrani obavljanje poslova u organizaciji u oblasti sporta ili vršenje aktivnosti sa sportistima licu kome je izrečena mera zabrane obavljanja poslova u oblasti sporta zbog učešća u dopingovanju sportiste;

5) naredi da se utvrđene nepravilnosti i nedostaci otklone u određenom roku i da se u određenom roku izvrši propisana obaveza koja nije izvršena;

6) zatraži od Antidoping agencije sprovođenje doping kontrole u slučaju kada prilikom inspeksijskog nadzora posumnja da postoji slučaj korišćenja dopinga;

7) privremeno zabrani obavljanje aktivnosti i delatnosti organizaciji u oblasti sporta, do otklanjanja nedostataka koji su razlog zabrane – ukoliko: onemogućava inspektoru inspeksijski nadzor, ne donese zakonom propisane opšte akte (sportska pravila) vezane za doping ili oni nisu usaglašeni sa Svetskim antidoping kodeksom; ne sprovede nalog dat pri vršenju nadzora ili ne sprovede mere izrečene zbog povrede antidoping pravila;

8) podnese prijavu nadležnom organu za učinjeno krivično delo ili podnese zahtev za pokretanje prekršajnog postupka;

9) preduzme i druge mere i radnje za koje je zakonom i drugim propisom ovlašćen.

~~Odluke sportskog inspektora donete u vršenju inspeksijskog nadzora iz stava 1. ovog člana, konačne su u upravnom postupku.~~

**PROTIV REŠENJA SPORTSKOG INSPEKTORA MOŽE SE IZJAVITI ŽALBA  
MINISTARSTVU NADLEŽNOM ZA POSLOVE SPORTA U ROKU OD 15 DANA OD  
DANA DOSTAVE PISANOG REŠENJA.**

## V. KAZNENE ODREDBE

### 1. Krivična dela

#### *Omogućavanje upotrebe doping sredstava*

##### Član 38.

Ko sportisti u cilju dopinga u sportu da ili propiše ili izda ili na sportisti primeni doping sredstvo, ili navede, pomogne, ili na drugi način omogući sportisti da upotrebi doping sredstvo, kazniće se zatvorom od šest meseci do pet godina.

Ako je delo iz stava 1. ovog člana učinjeno prema ~~maloletniku~~ MALOLETNOM LICU ili prema više lica, ili je izazvalo naročito teške posledice, učinilac će se kazniti zatvorom od dve do deset godina.

Doping sredstva oduzeće se.

### 2. Prekršaji

##### Član 40.

Novčanom kaznom od 400.000 do ~~1.000.000~~ 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj ~~nacionalna sportska asocijacija~~ NADLEŽNI NACIONALNI SPORTSKI SAVEZ, sportska organizacija i drugo pravno lice:

1) ako ometa ili pokušava ometanje bilo kog dela doping kontrole (član 3. stav 1. tačka 5);

2) ako neovlašćeno prodaje, transportuje, šalje, isporučuje ili distribuira zabranjena doping sredstva (bilo fizički, elektronski ili nekim drugim načinom), neposredno ili posredstvom trećeg lica, bilo kom licu u oblasti sporta, ili pokušava takvo ponašanje (član 3. stav 1. tačka 7);

3) ako da ili pokušava davanje, ili propiše ili pokušava propisivanje doping sredstva sportisti (član 3. stav 1. tačka 8);

4) ako podstiče, pomaže, podržava, prikriva, stvara uslove ili na bilo koji drugi način učestvuje u povredi ili pokušaju povrede antidoping pravila ili u kršenju izrečene mere zabrane učestvovanja u sportu (član 3. stav 1. tačka 9);

4a) AKO PREDUZME BILO KOJI POSTUPAK RADI ZASTRAŠIVANJA ILI KAŽNJAVANJA DRUGOG LICA KAKO BI SE ODVRATILO OD SAOPŠTAVANJA INFORMACIJA VEZANIH ZA DOPING I NEPOŠTOVANJE ANTIDOPING PRAVILA ILI KAKO BI SE KAZNILO JER JE PRUŽILO DOKAZE ILI INFORMACIJE KOJE SE ODOSE NA DOPING I NEPOŠTOVANJE ANTIDOPING PRAVILA, OVLAŠĆENOJ ANTIDOPING ORGANIZACIJI ILI NADLEŽNOM DRŽAVNOM ORGANU (ČLAN 3. STAV 1. TAČKA 11);

5) ako ne dozvoli, odnosno ne omogući obavljanje doping kontrole (član 6. stav 1);

6) ako uzete uzorke ne skladišti, ili ako njima ne rukuje ili ih ne analizira u skladu s odredbama ovog zakona i odgovarajućim međunarodnim standardima odobrenim od strane Svetske antidoping agencije (član 9);

7) ako u okviru svojih nadležnosti ne preduzme mere i aktivnosti utvrđene članom 10. st. 1. i 3. ovog zakona;

7a) AKO NE POSTUPI PO MERAMA IZREČENIM OD STRANE ANTIDOPING AGENCIJE (ČLAN 10. STAV 8.);

8) ako u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu sportskih pravila ne dostavi primerak tih pravila ministarstvu nadležnom za poslove sporta i Antidoping agenciji (član 11);

9) ako omogući licu kome je izrečena mera zbog povrede antidoping pravila učestvovanje na sportskoj priredbi ili u aktivnosti u oblasti sporta, ili obavljanje poslova, odnosno članstvo u nekom organu ili radnom telu suprotno odredbama člana 17. ovog zakona;

10) neovlašćeno stavi na proizvod markicu sa znakom „DOPING FREE” koju nije izdala Antidoping agencija (član 21. stav 1. tačka 15);

11) ako onemogući sportskom inspektorom obavljanje nadzora (član 35. stav 3);

12) ako ne postupi po nalogu sportskog inspektora (član 37);

13) ako ne uskladi svoju organizaciju, rad i opšte akte sa odredbama ovog zakona u propisanom roku (član 43. stav 1).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se i odgovorno lice u nacionalnoj sportskoj asocijaciji, odnosno sportskoj organizaciji i drugom pravnom licu u iznosu od 50.000 do 150.000 dinara.

#### Član 41.

Novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara kazniće se za prekršaj fizičko lice:

1) ako kao sportista koristi doping sredstva (član 3. stav 1. tačka 2);

2) ako odbije ili ne pristupi bez ubedljivog opravdanja davanju PROPUSTI BEZ UVERLJIVOG OPRAVDANJA DAVANJE uzorka posle obaveštenja ili izbegava davanje uzorka na drugi način (član 3. stav 1. tačka 3);

3) ~~ako kao sportista iz registrovane test grupe tri puta ne ispuni obaveze utvrđene pravilima ovlašćene antidoping organizacije u pogledu dostupnosti za testiranje izvan takmičenja ili ne pruži podatke o boravištu, ili propusti objavljeno testiranje izvan takmičenja, u periodu propisanom od strane ovlašćene antidoping organizacije (član 3. stav 1. tačka 4. i član 13. stav 3);~~ AKO KAO SPORTISTA IZ REGISTROVANE TEST GRUPE TRI PUTA PROPUSTI DOPING TEST I/ILI NAPRAVI PROPUST PRI POPUNJAVANJU OBRASCA O LOKACIJI SPORTISTE, U SKLADU SA MEĐUNARODNIM STANDARDIMA ZA UPRAVLJANJE REZULTATIMA ODOBRENIM OD SVETSKE ANTIDOPING AGENCIJE, UNUTAR PERIODA OD 12 MESECI (ČLAN 3. STAV 1. TAČKA 4) I ČLAN 13. STAV 3)

4) ako ometa bilo koji deo doping kontrole (član 3. stav 1. tačka 5);

5) ako se udruži, U PROFESIONALNOM ILI SA SPORTOM POVEZANOM SVOJSTVU, sa osobom kojoj traje mera zabrane učestvovanja u sportu ili je u krivičnom, disciplinskom ili drugom postupku kažnjena zbog dela koje predstavlja povredu antidoping pravila u smislu ovog zakona, ukoliko joj kazna još uvek traje ili je prošlo manje od 6 godina od izricanja takve kazne ili sa osobom koja je posrednik ili predstavnik takve osobe (član 3. stav 1. tačka 10);

6) ako ne dozvoli, odnosno ako ne omogući obavljanje doping kontrole (član 6. stav 1);

7) ako vrši doping kontrolu iako nije za to ovlašćen (član 8);

8) ako ne obavesti Antidoping agenciju o mogućnosti da je sportista bio dopingovan (član 14. stav 1);

9) ako ne obavesti sportistu koji mu je saopštio da se bavi sportskim aktivnostima da mu je propisao u cilju lečenja sredstvo koje sadrži zabranjene doping supstance (član 14. stav 2);

10) ako učestvuje na sportskoj priredbi ili u aktivnosti u oblasti sporta, ili obavlja poslove, odnosno članstvo u nekom organu ili radnom telu organizacije u oblasti sporta suprotno odredbama člana 17. ovog zakona;

11) ako onemogućiti sportskom inspektor obavljanje nadzora (član 35. stav 3);

12) ako ne postupi po nalogu sportskog inspektora (član 37).

#### Član 42.

Novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara ili kaznom zatvora do 60 dana kazniće se za prekršaj fizičko lice:

1) ako neovlašćeno transportuje, šalje, isporučuje ili distribuira zabranjena doping sredstva (bilo fizički, elektronski ili nekim drugim načinom), neposredno ili posredstvom trećeg lica, bilo kom licu u oblasti sporta, ili pokuša takvo ponašanje (član 3. stav 1. tačka 7);

2) ako na bilo koji način učestvuje u povredi ili pokušaju povrede antidoping pravila ili u kršenju izrečene mere zabrane učestvovanja u sportu (član 3. stav 1. tačka 9);

3) AKO NA BILO KOJI NAČIN PRETI ILI ZASTRAŠUJE DRUGO LICE S NAMEROM NJEGOVOG ODVRAĆANJA OD SAOPŠTAVANJA INFORMACIJA VEZANIH ZA DOPING I NEPOŠTOVANJE ANTIDOPING PRAVILA ILI POSTUPA SA CILJEM DA SE STAVI U NEPOVOLJAN POLOŽAJ LICE KOJE JE U DOBROJ VERI PRUŽILO DOKAZE ILI INFORMACIJE KOJE SE ODOSE NA DOPING I NEPOŠTOVANJE ANTIDOPING PRAVILA, OVLAŠĆENOJ ANTIDOPING ORGANIZACIJI ILI NADLEŽNOM DRŽAVNOM ORGANU (ČLAN 3. STAV 1. TAČKA 11).

#### SAMOSTALNI ČLANOVI

#### Član 19.

Postojeće organizacije u oblasti sporta dužne su da usklade svoju organizaciju, rad i opšte akte sa odredbama ovog zakona u roku od šest meseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Antidoping agencija doneće akte za koje je ovlašćena ovim zakonom u roku od dva meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

#### Član 20.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

## **EX-ANTE ANALIZA EFEKATA**

### **ZAKONA O SPREČAVANJU DOPINGA U SPORTU SA STANOVIŠTA IZMENA SVETSKOG ANTIDOPING KODEKSA I DRUGIH PROPISA**

Polazeći od odredbi Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 30/18) i Uredbe o metodologiji upravljanja javnim politikama, analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika („Službeni glasnik RS”, broj 8/19), analizi efekata javnih politika i propisa i sadržaju pojedinačnih dokumenata javnih politika, sprovedena je Ex-ante analiza efekata Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa stanovišta izmena Svetskog antidoping kodeksa i drugih propisa, u kojoj su kroz tekst analize dati odgovori na pitanja iz priloga Uredbe.

PRILOG 2:

#### **Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže**

**Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?**

Važeći Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14) usvojen je 15. oktobra 2014. godine. Stupio je na snagu i primenjuje se od 23. oktobra 2014. godine, osim odredbi člana 3. stav 1. tač. 9) i 10) koje su počele da se primenjuju 1. januara 2015. godine.

Zakon o sprečavanju dopinga u sportu (u daljem tekstu: Zakon) se u trenutku donošenja temeljio na Evropskoj konvenciji o sprečavanju dopinga u sportu Saveta Evrope, Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu UNESKA, koju je Republika Srbija ratifikovala 2009. godine („Službeni glasnik RS”, broj 38/09) i Svetskom antidoping kodeksu iz 2013. godine čije odredbe su stupale na snagu 1. januara 2015. godine, uz uvažavanje uporednopravnih rešenja.

Zakon o sprečavanju dopinga u sportu je dobro prihvaćen od sportskih subjekata i primena rešenja iz zakona sprovodi se u praksi. Zbog toga u ovom trenutku ne postoji potreba da se ovaj zakon suštinski menja. Međutim, od donošenja zakona, situacija u pogledu pravnog uređenja borbe protiv dopinga u sportu na međunarodnom planu je izmenjena.

Jedna od najznačajnijih promena je donošenje novog Svetskog antidoping kodeksa 2019. godine čije odredbe stupaju na snagu 1. januara 2021. godine, kao i prateće promene međunarodnih standarda u oblasti dopinga, koje je odobrila Svetska antidoping agencija u 2019. i 2020. godini.

Od dešavanja na međunarodnom nivou značajnih za Republiku Srbiju, u periodu od 23. oktobra 2014. pored pomenutih izmena Svetskog antidoping kodeksa treba navesti osnivanje Centralne evropske antidoping organizacije. Kao jedna od predlagača ove ideje koja datira još iz 2005. godine, Antidoping agencija Republike Srbije je prepoznala zajedno sa nacionalnim antidoping organizacijama iz zemalja regiona koji čine Austrija, Slovačka, Mađarska, Poljska, Hrvatska i Slovenija, značaj zajedničkog nastupanja, posebno ispred međunarodnih tela i organizacija. Formalno osnivanje je obavljeno na kraju konferencije Svetske antidoping agencije u Katovicama, 2019. godine. Od tada je urađeno mnogo, pre svega unapređena je saradnja sa Međunarodnom agencijom za testiranje - ITA, a razmatrana su i različita

pitanja pojedinačnih članova i ostvaren je zajednički nastup po određenim međunarodnim pitanjima na sastancima međunarodnih institucija. Učešće na sastancima Monitoring grupe Saveta Evrope i UNESCO-a, kao radionice u laboratoriji u Sajbersdorfu, Austrija, bili su značajni za pokretanje važnih pitanja vezanih za rad malih antidoping organizacija, što se odrazilo i na definisanje uslova rada u oblasti borbe protiv dopinga u okolnostima pandemije korona virusa. Saradnja sa Svetskom antidoping agencijom je bila na odgovarajućem profesionalnom nivou, što se ispostavilo važno i za reviziju rada Antidoping agencije, sprovedenu u oktobru 2019. godine. Iako je rad pozitivno ocenjen, u reviziji je ukazano i na određene potrebe za izmenama i dopunama Zakona.

U skladu sa navedenim, javlja se potreba da se oblast borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbije uskladi sa promenama koje su u međuvremenu učinjene u međunarodnim dokumentima koji se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, uz uzimanje u obzir uporednopravnih rešenja, i time unapredi. Takođe, postoji potreba za usklađivanjem Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa Zakonom o sportu („Službeni glasnik RS”, broj 10/16) i Zakonom o inspekcijском nadzoru („Službeni glasnik RS”, br. 36/15, 44/18 – dr. zakon i 95/18), koji su doneti posle ovog zakona. Najvažniji pokazatelj u pogledu normativne usklađenosti sa Svetskim antidoping kodeksom i međunarodnim standardima odobrenim od Svetske antidoping agencije predstavlja činjenica da li su pravila koja regulišu borbu protiv dopinga u sportu usklađena sa navedenim međunarodnim dokumentima ili ne. Ako tabelarno izrazimo njihove vrednosti, sa aspekta izmena Svetskog antidoping kodeksa i međunarodnih standarda, to izgleda ovako:

<b>Važeći zakon</b>	<b>Verzija Svetskog antidoping kodeksa</b>	<b>Usklađenost sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim standardima</b>
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ("Službeni glasnik RS", br. 101/2005)	2003 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ("Službeni glasnik RS", br. 101/2005)	2009 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ("Službeni glasnik RS", br. 111/2014)	2015 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 111/14)	2021 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Ne

Od ostalih pokazatelja koji prikazuju stanje u oblasti borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji, važno je istaći broj sprovedenih doping kontrola i utvrđenih povreda antidoping pravila. Ako tabelarno izrazimo vrednosti ovih pokazatelja, u periodu od dana stupanja na snagu važećeg Zakona, odnosno od 23. oktobra 2014. do 1. novembra 2020. godine, to izgleda ovako:

**Sprovedene doping kontrole sportista od strane Antidoping agencije**

<b>Period</b>	<b>Doping kontrole na domaćim takmičenjima</b>	<b>Doping kontrole nacionalnih sportista izvan takmičenja</b>	<b>Doping kontrole na međunarodnim takmičenjima</b>	<b>Doping kontrole međunarodnih sportista izvan takmičenja</b>
23.10.2014.-31.12.2014.	88	17	2	45
2015.	552	83	68	3
2016.	503	162	154	7
2017.	518	193	287	50
2018.	498	223	118	13
2019.	461	224	128	39
1.1.2020.-1.11.2020.	375	210	45	63
<b>UKUPNO</b>	<b>2995</b>	<b>1112</b>	<b>802</b>	<b>220</b>

**Sprovedene doping kontrole konja od strane Antidoping agencije**

<b>Period</b>	<b>Broj kontrola</b>
23.10.2014.-31.12.2014.	6
2015.	49
2016.	60
2017.	60
2018.	51
2019.	56
1.1.2020.-1.11.2020.	36
<b>UKUPNO</b>	<b>318</b>

**Utvrđene povrede antidoping pravila**

<b>Period</b>	<b>Sportisti</b>	<b>Konji</b>
23.10.2014.-31.12.2014.	1	0
2015.	8	3
2016.	4	6
2017.	10	2
2018.	11	4
2019.	11	8
1.1.2020.-1.11.2020.	4	0
<b>UKUPNO</b>	<b>49</b>	<b>23</b>

**Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.**

U oblasti borbe protiv dopinga u sportu, kao ključni, sprovode se sledeći dokumenti/propisi:

- 1) Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi odobreni od strane Svetske antidoping agencije

- 2) Zakon o potvrđivanju Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, broj 38/09)
- 3) Zakon o sprečavanju dopinga u sportu („Službeni glasnik RS”, br. 111/14)
- 4) Zakon o sportu („Službeni glasnik RS”, broj 10/16)

Oblast borbe protiv dopinga u sportu harmonizovana je i u najvažnijim segmentima jedinstveno uređena na svetskom nivou, kroz Svetski antidoping kodeks, kao krovni dokument koji reguliše ovu oblast i prateće međunarodne standarde, tehničke dokumente i smernice Svetske antidoping agencije.

Harmonizacija sa ovim dokumentima postiže se kroz nametanje obaveze usklađivanja nacionalnih zakonodavstava sa istima, shodno Međunarodnoj konvenciji protiv dopinga u sportu UNESKA iz 2005. godine, koju je Republika Srbija ratifikovala 2009. godine, donošenjem Zakona o potvrđivanju Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu („Sl. glasnik RS“, br. 38/2009), kao i kroz nametanje obaveze usklađivanje sportskih pravila međunarodnih i nacionalnih sportskih saveza sa navedenim dokumentima, kao uslova za učešće u sportu na međunarodnom nivou.

Pored navedenog zakona, u Republici Srbiji, oblast borbe protiv dopinga u sportu, u najvećem delu je uređena važećim Zakonom o sprečavanju dopinga u sportu (u daljem tekstu: Zakon). Ovaj zakon iz 2014. godine, zamenio je dotadašnji iz 2005. godine, a glavni razlozi za njegovo donošenje bili su: potreba usklađivanja sa obimnim izmenama Svetskog antidoping kodeksa koje su stupale na snagu 1. januara 2015. godine, ispravljanje uočenih nedostataka u primeni zakona, usklađivanje krivično pravne kaznene politike sa uporednopravnim rešenjima, kao i sa uporedivim krivičnim delima iz Krivičnog zakonika Republike Srbije, usklađivanje prekršajnih sankcija, te terminološko usklađivanje sa Zakonom o sportu. Po usvajanju zakona, Antidoping agencija Republike Srbije je donela podzakonske akte i uskladila svoj rad u zakonom ostavljenom roku, u roku od dva meseca od stupanja na snagu Zakona. Svi akti su redovno usklađivani sa izmenama međunarodnih standarda odobrenih od Svetske antidoping agencije. O tome svedoče i potvrde Svetske antidoping agencije o usklađenosti rada Antidoping agencije sa Svetskim antidoping kodeksom i međunarodnim standardima, kao i uspešno ocenjena revizija rada Antidoping agencije, koju je u oktobru 2019. godine, sproveo tročlani tim Svetske antidoping agencije.

Osnovni sistemski zakon za oblast sporta je Zakon o sportu. Važeći Zakon o sportu donet je 2016. godine, i suštinski odredbe Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nisu u suprotnosti sa Zakonom o sportu. Ono što je, međutim potrebno, je da se izvrši terminološko usklađivanje Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, sa Zakonom o sportu. Tu se prvenstveno misli na određenje pojma nadležnog nacionalnog sportskog saveza iz člana 4. i 10. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, koji ne odgovara odredbi člana 3. stav 1. tačka 18) i člana 120. stav 2. tačka 1) Zakona o sportu. Odredbe člana 4. i 10. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu bile su u trenutku donošenja usaglašene sa Zakonom o sportu iz 2011. godine koji je pod pojmom nadležnog nacionalnog sportskog saveza podrazumevao samo nadležne nacionalne granske sportske saveze, dok novi Zakon o sportu pojmom nadležni nacionalni sportski savez obuhvata i nadležne nacionalne sportske saveze za oblasti sporta, Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije. Osim toga, do donošenja važećeg Zakona o sportu nije postojao poseban akt nekog državnog organa kojim se utvrđivao status nadležnog nacionalnog sportskog saveza, dok je sada taj status utvrđen Pravilnikom o



nadležnim nacionalnim sportskim savezima za sportske grane i oblasti sporta u Republici Srbiji („Službeni glasnik RS”, br. 95/16 i 45/18).

Kada se pogleda celokupni sistem borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji, onako kako je postavljen Zakonom o sprečavanju dopinga u sportu, može se konstatovati da on počiva na tri ključna stuba: Ministarstvu omladine i sporta, Antidoping agenciji Republike Srbije i nadležnim nacionalnim sportskim savezima. Zbog toga je pri analizi postojećeg stanja nužno sagledati u kojoj meri su oni odgovorili svojim obavezama utvrđenim Zakonom o sprečavanju dopinga u sportu i da li su u tom pogledu potrebne neke izmene Zakona.

**Ministarstvo omladine i sporta** je nadležni državni organ za nadzor nad primenom Zakona o sprečavanju dopinga u sportu i propisa donetih na osnovu tog zakona, nadzor nad obavljanjem poverenih poslova i inspekcijski nadzor nad primenom Zakona. Dodatno, preko Ministarstva omladine i sporta vrši se i finansiranje delatnosti Antidoping agencije Republike Srbije iz budžeta Republike Srbije.

Odnos Ministarstva omladine i sporta prema Antidoping agenciji Republike Srbije i nadležnim nacionalnim sportskim savezima uređen je na način da se poštuje nezavisnost i autonomija tih organizacija u preduzimanju mera na sprečavanju dopinga u sportu, uz njihovo praćenje, kako je to i utvrđeno Svetskim antidoping kodeksom. Zbog toga je članom 11. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu utvrđena obaveza za nadležne nacionalne sportske saveze da u roku od 15 dana od dana stupanja na snagu sportskih pravila kojima su utvrđene mere za sprečavanje dopinga u sportu dostave primerak tih pravila Ministarstvu omladine i sporta, a članom 34. Zakona propisano da je Antidoping agencija RS obavezna da najmanje dva puta godišnje podnosi izveštaj o poslovanju Ministarstvu omladine i sporta. Antidoping agencija takođe ima obavezu i da prijavi Ministarstvu omladine i sporta obavljanje doping kontrole, najkasnije tri dana posle njenog održavanja (član 32. Zakona). Može se konstatovati da su te obaveze poštovane, i od strane nadležnih nacionalnih sportskih saveza i od strane Antidoping agencije Republike Srbije.

Inspekcijski nadzor nad primenom Zakona o sprečavanju dopinga u sportu i propisa donetih na osnovu tog zakona, Ministarstvo vrši preko sportskih inspektora. Prava i dužnosti sportskih inspektora utvrđena su članom 36. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. U tom pogledu se mora konstatovati određena neusaglašenost tog člana sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru. Naime, važeći Zakon o inspekcijskom nadzoru donet je nakon donošenja važećeg Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. U procesu ispitivanja usaglašenosti Zakona sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru, na kome su učestvovali konsultanti USAID Projekta za bolje uslove poslovanja (BEP) i Balkanskog centra za regulatornu reformu, kao ugovarača USAID BEP-a, ustanovljeno je da je član 37. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, delimično usaglašen sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru, odnosno da je ovaj član usaglašen sa čl. 21, 22, 25, 27 i 28. Zakona o inspekcijskom nadzoru, a da je potrebno usaglašavanje sa članom 39. Zakona o inspekcijskom nadzoru, kojim se uređuje pitanje žalbe. U članu 37. stav 2 Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, utvrđeno je „Odluke sportskog inspektora donete u vršenju inspekcijskog nadzora iz stava 1. ovog člana, konačne su u upravnom postupku”, dok je članom 39. Zakona o inspekcijskom nadzoru, utvrđeno da se protiv rešenja inspektora može izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana dostave pisanog rešenja, te da ta žalba odlaže izvršenje rešenja osim kada je neophodno preduzimanje hitnih mera radi sprečavanja ili otklanjanja opasnosti po život ili zdravlje ljudi, imovinu, prava i interese zaposlenih i radno angažovanih lica, privredu, životnu sredinu, biljni ili životinjski svet, javne prihode, nesmetan rad organa i organizacija, komunalni red ili bezbednost, što se posebno obrazlaže u rešenju. U skladu sa iznetim potrebno je uskladiti odgovarajuće

odredbe Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa Zakonom o inspekcijском nadzoru, te precizirati da inspektor u toku vršenja nadzora pisane odluke donosi u formi rešenja, što je u skladu i sa Zakonom o opštem upravnom postupku. Na to upućuje i činjenica da je Vlada Republike Srbije Zaključkom 05 Broj: 011-701/2018 od 31. januara 2018. godine, predvidela obavezu usklađivanja zakona sa Zakonom o inspekcijском nadzoru.

Prava i obaveze **nadležnih nacionalnih sportskih saveza** na sprečavanju dopinga u sportu, utvrđena su u najvećem delu čl. 10. i 11. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, uz dodatne obaveze iz člana 4. Zakona (zaštita podataka o ličnosti).

U odnosu na obaveze utvrđene članom 10. zakona za nadležne nacionalne sportske saveze, druge sportske saveze, sportska društva, sportske organizacije i stručna sportska udruženja, može se konstatovati da je 98 nadležnih nacionalnih sportskih saveza, u vreme donošenja zakona 2014. godine, u predviđenom roku od 6 meseci od stupanja na snagu Zakona, normativno uskladilo svoju organizaciju, rad i opšte akte sa odredbama zakona. Savezi su sportskim pravilima utvrdili disciplinske mere i uredili postupak njihovog izricanja u slučajevima utvrđene povrede antidoping pravila, u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom, i ta su pravila dostavljena u skladu sa članom 11. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu Antidoping agenciji. Svi slučajevi utvrđivanja povreda antidoping pravila u periodu od 23. oktobra 2014. godine, osim tri slučaja iz 2020. godine, koji su u toku, rešeni su blagovremeno od strane saveza, u skladu sa odredbama Zakona, Svetskog antidoping kodeksa i pravila nadležnih međunarodnih sportskih saveza. Sportski rezultati doping pozitivnih sportista su diskvalifikovani i nisu zabeleženi slučajevi kršenja izrečenih zabrana učešća u sportu. U tom smislu može se utvrditi da su obaveze iz člana 10. stav 1, tač. 1)–4) i 16) u potpunosti ispunjavane.

U pogledu obaveze iz člana 10. stav 1, tač. 5) i 9) koje se odnose na obaveze donošenja programa antidoping delovanja i određivanje odgovornog lica za nadzor nad sprovođenjem mera za sprečavanje dopinga, svih 98 nadležnih nacionalnih sportskih saveza u vreme donošenja zakona 2014. godine, doneli su programe antidoping delovanja i odredili odgovorna lica za nadzor nad sprovođenjem mera za sprečavanje dopinga, te dostavili te akte Antidoping agenciji. O ispunjavanju ovih obaveza od strane drugih sportskih saveza, sportskih društava, sportskih organizacija i stručnih sportskih udruženja, na koje se ove odredbe shodno primenjuju prema članu 10. stav 3. Zakona, Antidoping agencija nema saznanja.

U pogledu obaveze iz člana 10. stav 1, tačka 6) koja se odnosi na obezbeđivanje stalnog individualnog medicinskog praćenja kategorisanih sportista na nivou saveza, prema saznanjima Antidoping agencije sprovode se dva obavezna zdravstvena pregleda sportista kao uslov za takmičenje. O ostalim delovima organizacije individualnog medicinskog praćenja, ne postoje saznanja, niti postoji mehanizam kontrole.

U pogledu obaveze saveza iz člana 10. stav 1. tačka 7) da sportskim pravilima i u saradnji sa antidoping agencijom obezbede da se članovi saveza, a posebno sportski stručnjaci i registrovani sportisti svih uzrasnih kategorija neprekidno, a najmanje jedanput godišnje, obaveštavaju i edukuju o važećim propisima koji se odnose na doping u sportu i štetnim posledicama po zdravlje upotrebe doping sredstava, može se konstatovati da se Antidoping agencija odazivala na pozive nadležnih nacionalnih sportskih saveza da drži besplatna edukativna predavanja, kada su pozivi usledili (ukupno je održano od početka primene zakona 320 predavanja). Antidoping agencija je razvila i sistem onlajn edukacije i snimala edukativna predavanja čiji su linkovi prosleđivani savezima, kako bi mogli da organizuju edukacije. Takođe, godišnji priručnici o dopingu koje publikuje Antidoping agencija na svom sajtu,

prosleđivani su savezima, kako bi ih dalje prosledili svojim članovima. U tom smislu, može da se pretpostavi da su savezi ispunjavali u najvećem delu bar delimično ovu obavezu, ali da li je obaveza ispunjavana u potpunosti onako kako je utvrđena u zakonu, ne postoje saznanja i ne postoji mehanizam kontrole. O ispunjavanju ovih obaveza od strane drugih sportskih saveza, sportskih društava, sportskih organizacija i stručnih sportskih udruženja, na koje se ova odredba shodno primenjuju prema članu 10. stav 3. Zakona, Antidoping agencija nema saznanja.

U pogledu obaveze saveza iz člana 10. stav 1. tačka 8) da odgovarajućim opštim aktima obezbede da članovi saveza poštuju obaveze koje proističu iz primene mera za sprečavanje dopinga u sportu, može se utvrditi da su savezi ovu odredbu uključili u svoja sportska pravila kojima regulišu doping. Antidoping agencija nema saznanja o sprovođenju ovih obaveza od strane članova saveza, odnosno o eventualnim kršenjima ovih obaveza.

U pogledu obaveza saveza iz člana 10. stav 1. tač. 10) i 11) da najmanje 21 dan pre održavanja takmičenja koje organizuje, ili koje je pod njegovom kontrolom, prijavi takmičenje Antidoping agenciji, kao i da najkasnije do kraja tekuće godine dostavi Antidoping agenciji kalendar takmičenja za narednu godinu, te da najmanje jedanput u šest meseci obavesti Antidoping agenciju o planovima treninga i priprema vrhunskih sportista i nacionalnih sportskih reprezentacija, može se konstatovati da su nadležni nacionalni sportski savezi uredno dostavljali kalendare takmičenja, dok su obaveze obaveštavanja o takmičenjima koja organizuje, ili koja su pod njegovom kontrolom najčešće ispunjavana kroz dostavljanje kalendara takmičenja gde su ta takmičenja navedena, a kada su važnija takmičenja u pitanju kao što su državna prvenstva, finala kupa i plej of, i dostavljanjem posebnih obaveštenja. O pripremanima reprezentacija, agenciju su obavestavali veći savezi koji uglavnom i organizuju pripreme, ali ne uvek dva puta godišnje, odnosno najmanje jednom u 6 meseci, već kad su pripreme zakazane. Kako se prema članu 10. stav 3. Zakona, obaveza da najmanje 21 dan pre održavanja takmičenja koje organizuje, ili koje je pod njegovom kontrolom, prijavi takmičenje Antidoping agenciji, odnosi shodno i na druge sportske saveze, sportska društva, sportske organizacije, može se konstatovati da ovi subjekti nisu izvršavali ovu obavezu i da su obaveštenja i kalendare dostavljali, kako je i navedeno samo nadležni nacionalni sportski savezi.

Antidoping agencija nema saznanja o tome da li su savezi uskraćivali u potpunosti finansiranja sportista, sportskih stručnjaka, sportskih organizacija i drugih lica koja nisu poštovala važeća antidoping pravila, kako nalaže član 10. stav 1, tačka 12) Zakona. Ono o čemu postoji saznanje je, da su svim sportistima stipendistima koji su bili doping pozitivni, ukinute stipendije Ministarstva omladine i sporta. Isto tako, ne postoje podaci o tome da li su sportski savezi, društva i organizacije i u kojoj meri ispunjavali obavezu iz člana 10. stav 1. tačka 13) Zakona, da kontrolišu antidoping programe svojih članica, kao i sprovođenje tih programa, jer ne postoje ni mehanizmi kontrole ove obaveze.

Nadležni nacionalni sportski savezi redovno su dostavljali Ministarstvu omladine i sporta i Antidoping agenciji izveštaje o merama za borbu protiv dopinga preduzetim u toku godine, kako nalaže član 10. stav 1. tačka 14) Zakona, s tim da su ovi izveštaji usled nepostojanja propisane sadržine, najčešće uopšteni i šturi, te iz njih nije moguće dobiti precizne podatke u kojoj se meri poštuju pojedine obaveze iz člana 10. Zakona.

U pogledu obaveza nadležnih nacionalnih sportskih saveza iz člana 10. stav 1. tačka 15) da u sportu u kome se takmiče životinje utvrdi i sprovede antidoping pravila za životinje koje učestvuju u tom sportu, u skladu sa pravilima Antidoping agencije i nadležnog međunarodnog sportskog saveza, u sprovođenju ove obaveze, postoji

problem u galopskom i kasačkom sportu, koji je nastao prestankom funkcionisanja Konjičkog saveza Srbije. Po prestanku rada ovog saveza, subjekti u kasačkom i galopskom sportu su se organizovali u Udruženje za kasački sport Srbije i Udruženje za galopski sport Srbije. Takođe, registrovani su i Srpski kasački savez i Srpski galopski savez, koje neformalno vode ista lica koja su okupljena u navedenim udruženjima, ali koji nisu finansirani od strane Ministarstva omladine i sporta, jer ne ispunjavaju sve uslove, iako su prepoznati kao nadležni savezi u tim oblastima sporta. Usled ovakve situacije, a dodatno otežano činjenicom da nadležni međunarodni savezi za kasačke – UET i galopske – IFHA trke, nemaju jedinstvena i harmonizovana pravila za svoje članove, oba navedena saveza koriste u oblasti dopinga u sportu pravila navedenih udruženja ili čak Konjičkog saveza Srbije, iako ovaj savez više ne funkcioniše i u svom radu funkcionišu kao da su jedinstveni subjekti sa navedenim udruženjima. Takva situacija dovodi do neuređenosti u kasačkom i galopskom sportu, dok je situacija bolja u FEI i olimpijskim disciplinama konjičkog sporta u kojima nadležni nacionalni sportski savez ima pravila usklađena sa pravilima nadležnog međunarodnog saveza – FEI.

U pogledu obaveza nadležnih nacionalnih sportskih saveza iz člana 10. stav 1. tačka 17) da na polufinalima i finalima nacionalnih prvenstava, kao i polufinalima ili finalima plej of nacionalnih takmičenja organizuju doping kontrolu u skladu sa ovim zakonom, i da snose troškove sprovođenja doping kontrole, savezi su ispunjavali ovu obavezu u velikoj meri, i od 2995 doping kontrola sprovedenih na domaćim takmičenjima, savezi su finansirali 981 doping kontrolu, odnosno nešto manje od trećine sprovedenih kontrola. Pošto se za ove kontrole zna da se sprovode na unapred određenim takmičenjima, ova odredba je u jednom delu u suprotnosti sa zahtevima koji su u vezi sa tzv. inteligentnim testiranjem, a koji su utvrđeni u najnovijim smernicama Svetske antidoping agencije za operativnu nezavisnost nacionalnih antidoping organizacija, gde se navodi da nacionalna antidoping organizacija sprovodi testiranje isključivo na osnovu sopstvenog programa doping kontrola, čak iako deo budžeta za taj program potiče od nacionalnog olimpijskog komiteta ili nacionalnog sportskog saveza.

Ne postoji precizan mehanizam kontrole koji bi proverio u kojoj meri su nadležni nacionalni sportski savezi ispunjavali obavezu iz člana 10. stav 1. tačka 18) da promovišu jačanje vrednosti sportske etike, fer pleja i zdravlja sportista. Prema saznanjima Antidoping agencije, većina saveza na svojim internet sajtovima ima linkove na sajt Antidoping agencije na kome se vrši promocija navedenih vrednosti, i nisu zabeležene aktivnosti od strane saveza koje bi bile u suprotnosti sa ovim vrednostima, te se u tom smislu može smatrati da savezi ispunjavaju ovu obavezu u najvećem delu.

Pravni položaj i prava i obaveze **Antidoping agencije Republike Srbije**, kao nadležne nacionalne antidoping organizacije, koja je uz Olimpijski komitet Srbije potpisnik Svetskog antidoping kodeksa u ime sportskog pokreta Republike Srbije, uređen je čl. 20-34. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

Delatnost Antidoping agencije je utvrđena članom 21. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. Antidoping agencija obavlja sportske delatnosti u vezi sa sprečavanjem dopinga u sportu, a posebno: 1) preduzima mere za smanjenje dopinga u sportu i njegovo dugoročno otklanjanje; 2) objašnjava šta se pod određenim pojmom vezanim za problem dopinga u sportu podrazumeva; 3) stara se o obezbeđenju potrebne opreme za analizu doping uzoraka i potrebnih sredstava za doping kontrolu; 4) ostvaruje uvid u organizovanje i sprovođenje doping kontrole na međunarodnim takmičenjima koja se organizuju u Republici Srbiji; 5) utvrđuje godišnji plan doping kontrole koju sprovodi; 6) izdaje službeni bilten; 7) ostvaruje

međunarodnu stručnu saradnju na pitanjima koja su vezana za sprečavanje dopinga u sportu i zaključuje sporazume o testiranju; 8) ostvaruje saradnju sa zainteresovanim nadležnim državnim organima i organizacijama u oblasti sporta u vezi sa sprečavanjem dopinga u sportu i oštećenjem zdravlja sportista upotrebom dopinga; 9) organizuje obrazovne i druge kampanje protiv dopinga u sportu; 10) informiše javnost o aktivnostima koje se preduzimaju protiv dopinga u sportu, uključujući i organizovanje internet prezentacije (sajta) na kojoj se objavljuju opšta akta i odluke organa Antidoping agencije, kao i odluke zbog povrede antidoping pravila, sa prevodom na srpski jezik, nadležnih međunarodnih antidoping organizacija koje se odnose na državljanke Republike Srbije; 11) daje preporuke i savete za preduzimanje mera od strane državnih organa i organizacija u oblasti sporta u cilju sprečavanja dopinga u sportu; 12) organizuje istraživanja, savetovanja, seminare, okrugle stolove i izdaje publikacije o pitanjima vezanim za borbu protiv dopinga u sportu; 13) prati i prikuplja informacije u vezi sa zakonskim i drugim merama koje se u drugim zemljama i međunarodnim organizacijama preduzimaju u borbi protiv dopinga u sportu; 14) prati i prikuplja informacije o merama koje državni organi i organizacije u oblasti sporta preduzimaju u borbi protiv dopinga u sportu; 15) utvrđuje izgled markice sa znakom „DOPING FREE” koji se stavlja na testirane proizvode koji sadrže dodatke za ishranu i postupak za izdavanje markice, kao povereni posao; 16) obavlja druge poslove koji se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, u skladu sa zakonom.

U periodu od dana stupanja na snagu važećeg Zakona, odnosno od 23. oktobra 2014. godine do 1. novembra 2020. godine, Antidoping agencija je sprovedla ukupno 5129 doping kontrola. Na domaćim takmičenjima sprovedeno je 2995 doping kontrola dok je izvan takmičenja kod naših sportista sprovedeno 1112 doping kontrola. U navedenom periodu Antidoping agencija sprovodila je doping kontrole na međunarodnim takmičenjima koja su se odvijala u našoj zemlji, i to ukupno 802 doping kontrole, a na zahtev međunarodnih sportskih saveza testirano je izvan takmičenja 220 sportista. Pored doping kontrola sportista, u istom periodu sprovedeno je i 318 doping kontrola konja.

U periodu od 23. oktobra 2014. godine do 1. novembra 2020. godine, utvrđeno je 49 povreda antidoping pravila od strane sportista: 48 povreda koje se odnose na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste (član 3. stav 1. tačka 1. Zakona) i 1 povreda koja se odnosi na odbijanje, ili nepristupanje bez zadovoljavajućeg opravdanja, davanju uzorka posle obaveštenja o doping kontroli ili izbegavanje davanja uzorka na drugi način (član 3. stav 1. tačka 3. Zakona). U 48 povreda koje su se odnosile na prisustvo zabranjenih supstanci u telesnom uzorku, ukupno je otkriveno prisustvo 66 zabranjenih supstanci, i to: 27 anaboličkih steroida, 16 stimulansa, 10 diuretika, 8 kanabinoida, 3 hormona i metabolička modulatora, 1 beta 2 agonist i 1 narkotik. U toku su 3 postupka utvrđivanja povrede antidoping pravila zbog osnovane sumnje na prisustvo zabranjene supstance ili njenih metabolita ili markera u telesnom uzorku sportiste. U istom periodu utvrđene su 23 povrede antidoping pravila u konjičkom sportu, a u toku je 1 postupak utvrđivanja povrede antidoping pravila zbog osnovane sumnje na prisustvo zabranjene supstance u telesnom uzorku konja. U dva postupka podnete su žalbe Antidoping odboru, kao drugostepenom žalbenim telu na nacionalnom nivou, koji je postupao po istima. U jednom, Antidoping odbor je delimično usvojio žalbu u pogledu izrečene kazne i preinačio je, umanjujući izrečeni vremenski period zabrane, dok je u drugom postupku, žalba odbijena a izrečena kazna potvrđena. Antidoping odbor je odbacio jednu podnetu žalbu zbog nedostatka legitimacije na strani podnosioca žalbe, odnosno podnošenja žalbe od strane neovlašćenog lica.

Podaci o izrečenim kaznama se uredno objavljuju na internet sajtu Antidoping agencije, u skladu sa članom 4. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, a nakon isteka perioda u kome su javno dostupni podaci o povredi antidoping pravila, ovi podaci se u skladu sa zakonom, uklanjaju sa internet sajta u potpunosti, uključujući tu i arhiviranje vesti o povredama.

U periodu od 23. oktobra 2014. godine do 1. novembra 2020. godine, podneta su 83 zahteva za izuzeće za terapeutsku upotrebu, od kojih je 78 odobreno, od strane Antidoping agencije ili međunarodnih sportskih saveza. Najčešće je izuzeće zahtevano zbog sistemske primene kortikosteroida u cilju lečenja mišićno skeletnih poremećaja. Mišljenje o tome da li neki lek sadrži zabranjenu supstancu traženo je za 570 lekova. Isto mišljenje o prisustvu zabranjenih supstanci, ali u suplementima, traženo je za više od 1000 preparata putem zahteva podnetih preko internet sajta Antidoping agencije, a za 2200 suplemenata zahteve za mišljenja su podneli nacionalni sportski savezi.

Održano je i 320 edukativnih predavanja od strane Antidoping agencije. Broj edukovanih sportista, sportskih i zdravstvenih radnika, kao i predstavnika medija i policije koji su prisustvovali ovim predavanjima iznosi 9700. Onlajn edukaciju Antidoping agencije koja je razvijena 2014. godine, kako bi bila dostupna svim zainteresovanima, uspešno je odslušalo i onlajn položilo oko 9400 sportista i sportskih radnika. Svi stipendisti Ministarstva omladine i sporta redovno su edukovani u pogledu antidoping pravila, dva puta godišnje. Antidoping agencija je uspešno organizovala mrežu vršnjačke edukacije koja je dovela do toga da je oko 10000 učenika osnovnih i srednjih škola Srbije slušalo predavanje od svojih vršnjaka o borbi protiv dopinga i listi zabranjenih sredstava. Od posebnih aktivnosti iz domena edukacije treba pomenuti održavanje dva kongresa o prevenciji dopinga u sportu, redovno učestvovanje na Sajmu sporta, razvijanje mobilne aplikacije Antidoping agencije koja je postala popularna u celom regionu, kao i snimanje jednog od najgledanijih edukativnih filmova o proceduri doping kontrole sa sportistkinjom Ivanom Španović. Pored navedenog, Antidoping agencija je učestvovala i u seriji predavanja posvećenih borbi protiv narkomanije.

Antidoping agencija Republike Srbije je u prethodnom periodu, u domenu svojih nadležnosti i u sprovođenju zakona, u značajnoj meri sarađivala sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, posebno sa Službom za borbu protiv organizovanog kriminala (SBPOK), carinom, tužilaštvima i sudovima. Saradnja se ogledala u prosleđivanju svih informacija i obaveštajnih podataka do kojih je došla Antidoping agencija policiji, davanju stručnih mišljenja u vezi sa zaplenjenim doping sredstvima, testiranju pritvorenika na zabranjena doping sredstva, veštačenje i učestvovanje u svojstvu stručnog svedoka u sudskim procesima. Kao plod saradnje Antidoping agencije Republike Srbije i policije, a posebno kao rezultat odličnog rada pripadnika SBPOK-a treba istaći slučaj iz 2015. godine, kada je došlo je do hapšenja tri lica i prve velike zaplene doping sredstava u vrednosti od ~1.000.000 evra na crnom tržištu. Količine zaplenjenih doping sredstava od strane pripadnika MUP-a, u periodu od 2014-2018. godine, prema Izveštaju Radne grupe za oblast dopinga u sportu Nacionalnog saveta za sprečavanje negativnih pojava u sportu, iz oktobra 2018. godine, iznose: u 2014. godini – 250,27 grama i 751 tableta anaboličkih steroida; u 2015. godini – 51919,08 grama, 25752 tableta i 23711 ml anaboličkih steroida; u 2017. godini – 1328 tableta i 55 ml anaboličkih steroida i u 2018. godini - 1364 tableta i 96 ml anaboličkih steroida. Predstavnici Antidoping agencije održali su 10. septembra 2019. godine, i predavanje za preko 30 pripadnika Ministarstva unutrašnjih poslova, sa temom borbe protiv dopinga i upoznavanja sa osnovnim problemima krijumčarenja zabranjenih doping supstanci. Antidoping agencija je ovo predavanje organizovala i održala u saradnji sa

Odeljenjem za fizičko-hemijska i toksikološka veštačenja u Nacionalnom centru za kriminalističku forenziku.

**Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?**

Važeći Zakon o sprečavanju dopinga u sportu potrebno je izmeniti i dopuniti, iz razloga usaglašavanja sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim međunarodnim standardima, kao i usaglašavanja sa Zakonom o sportu i Zakonom o inspekcijskom nadzoru.

Najvažniji razlog za razmatranje izmena i dopuna Zakona o sprečavanju dopinga u sportu leži u potrebi usaglašavanja ovog zakona sa osnovnim principima novog Svetskog antidoping kodeksa i najvažnijim odredbama kojima se ti principi operacionalizuju. Članom 3. Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu Republika Srbija se obavezala da, radi ostvarivanja cilja Konvencije: a) usvoji odgovarajuće mere na nacionalnom nivou koje su u skladu sa principima Svetskog antidoping kodeksa; b) podstiče sve oblike međunarodne saradnje usmerene na zaštitu sportiste i etike u sportu i na razmenu rezultata istraživanja; c) podstiče međunarodnu saradnju između zemalja učesnica i vodećih organizacija u borbi protiv dopinga u sportu, naročito Svetske agencije za borbu protiv dopinga.

Republika Srbije se, takođe, članom 4. stav 1. Međunarodne konvencije protiv dopinga u sportu obavezala i da, radi koordinacije borbe protiv dopinga u sportu na nacionalnom nivou, poštuje principe Svetskog antidoping kodeksa, kao osnove za zakonodavne mere u odnosu na aktivnosti za borbu protiv dopinga na nacionalnom nivou. Međunarodna konvencija protiv dopinga u sportu nesumnjivo ne obavezuje na direktnu primenu Svetskog antidoping kodeksa, već traži usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva za osnovnim principima Svetskog antidoping kodeksa. To je u potpunosti razumljivo jer je u trenutku usvajanja Konvencije 2005. godine, na snazi bio Svetski antidoping kodeks iz 2003. godine, a on je do danas pretrpeo više izmena pošto se svakih šest godini vrši njegova revizija. U svakom slučaju, naši sportisti i organizacije u oblasti sporta mogu biti deo međunarodnog sporta samo ukoliko se u Republici Srbiji prihvataju i sprovode antidoping pravila koja su usaglašena sa Svetskim antidoping kodeksom

Svetski antidoping kodeks je pretrpeo značajne izmene, koje su usvojene 2019. godine na konferenciji Svetske antidoping agencije, u Katovicama, Poljska, koje će stupiti na snagu 1. januara 2021. godine. Kodeks je potpisan i prihvaćen od oko 700 ključnih nosilaca sistema sporta na međunarodnom i nacionalnom nivou, uključujući Međunarodni olimpijski komitet, Međunarodni paraolimpijski komitet, sve međunarodne sportske saveze, sve nacionalne olimpijske komitete i sve nadležne nacionalne antidoping organizacije, uključujući i Olimpijski komitet Srbije i Antidoping agenciju Republike Srbije. Svetskim antidoping kodeksom je ovlašćena Svetska antidoping agencija (u daljem tekstu: VADA) da donese međunarodne standarde i uputstva za sprovođenje pojedinih ključnih delova Kodeksa, i sve antidoping aktivnosti na nacionalnom nivou moraju biti usaglašene i sa tim dokumentima, uz pretnju sankcijama. Do sada je doneto 8 međunarodnih standarda i više uputstava i modela pravila, od kojih treba izdvojiti: Međunarodni standard za testiranje i istrage (The International Standard for Testing and Investigations); Međunarodni standard za laboratorije (The International Standard for Laboratories); Međunarodni standard za izuzeća za terapijsku upotrebu (The International Standard for Therapeutic Use Exemptions); Međunarodni standard za Listu zabranjenih sredstava (The International Standard for the Prohibited List); Međunarodni standard za zaštitu

privatnosti i ličnih informacija (The International Standard for the Protection of Privacy and Personal Information); Međunarodni standard za usaglašenost potpisnika sa Kodeksom (The International Standard for Code Compliance by Signatories); Međunarodni standard za edukaciju (The International Standard for Education); Međunarodni standard za upravljanje rezultatima (The International Standard for Results Management); Model pravila za nacionalne antidoping organizacije; Model pravila za nacionalne Olimpijske komitete; Smernica za operativnu nezavisnost nacionalnih antidoping organizacija u skladu sa 2021 Svetskim antidoping kodeksom; Smernica za zaštitu privatnosti; Uputstvo za velike sportske događaje; Uputstvo za saradnju svetske antidoping agencije i nacionalnih antidoping organizacija; Uputstvo za optimizaciju saradnje međunarodnih sportskih saveza i nacionalnih antidoping organizacija; Uputstva za inteligentno prikupljanje i deljenje informacija; Uputstva za upravljanje rezultatima, pretresima i odlukama; Uputstva za implementaciju programa delotvornog testiranja; Uputstva za upravljanje biološkim pasošem sportista.

Prema odredbama Svetskog antidoping kodeksa postoji određeni broj odredbi koje moraju doslovno biti preuzete i prihvaćene od svih učesnika u sistemu sporta u svetu, i na međunarodnom i na nacionalnom nivou, inače organizacije u oblasti sporta i sportisti u Republici Srbiji mogu biti izloženi izuzetno teškim sankcijama, uključujući zabranu učešća na međunarodnim sportskim takmičenjima i uskraćivanje organizacije međunarodnih sportskih takmičenja na teritoriji Republike Srbije. U grupu odredbi koje se moraju preuzeti bez bilo kakve izmene suštine spadaju: Član 1 (Definicija dopinga); Član 2 (Povreda antidoping pravila); Član 3 (Dokazivanje dopinga); Član 4.2.2 (Specifične supstance ili specifični metodi); Član 4.2.3 (Supstance zloupotrebe); Član 4.3.3 (Odlučivanje VADA-e o listi zabranjenih sredstava); Član 7.7 (Povlačenje iz sporta); Član 9 (Automatska diskvalifikacija pojedinačnih rezultata); Član 10 (Kazne za pojedince); Član 11 (Mere u timskim sportovima); Član 13 (Žalbe); Član 15.1 (Automatsko obavezujuće dejstvo odluka); Član 17 (Zastarelost); Član 26 (Tumačenje Kodeksa); Dodatak 1 – Definicije.

Nadzor nad poštovanjem jedinstvene svetske antidoping politike sprovodi Svetska antidoping agencija, koja daje i potvrde nacionalnim antidoping organizacijama da je njihov rad usklađen sa Svetskim antidoping kodeksom. Antidoping agencija Republike Srbije je dobila takvu potvrdu i smatra se jednom od najboljih antidoping organizacija u svetu. Međutim, neusklađenost Zakona o sprečavanju dopinga o sportu sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa koje će se primenjivati od 1. januara 2021. godine, pretili da ozbiljno ugrozi rad Antidoping agencije Republike Srbije i položaj naših sportista i nacionalnih sportskih saveza u međunarodnim sportskim savezima i na međunarodnim sportskim događajima.

### **Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.**

Imajući u vidu sve prethodno navedeno može se konstatovati da, sa stanovišta usaglašenosti sistema borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti, postoji nekoliko ključnih problema, koji su vezani za sledeća pitanja:

1) obezbeđenje doslednog i koordinisanog postupanja svih nacionalnih sportskih saveza u utvrđivanju i sprovođenju mera borbe protiv dopinga u sportu;



2) obezbeđenje ostvarivanja uloge Antidoping agencije Republike Srbije, kao nadležne antidoping organizacije za Republiku Srbiju, na način kako je to propisano Svetskim antidoping kodeksom;

3) obezbeđivanje da se disciplinski postupak za povredu antidoping pravila utvrđenih Svetskim antidoping kodeksom sprovodi na pravičan način, od strane operativno nezavisnih, nepristrasnih i efikasnih tela;

4) obezbeđenje sprovođenja inteligentnog testiranja.

U odnosu na **prvo pitanje**, treba konstatovati da se sistem borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji temelji, prema Zakonu o sprečavanju dopinga u sportu, na odgovornom odnosu Antidoping agencije Republike Srbije i nadležnih nacionalnih sportskih saveza i drugih organizacija u oblasti sporta prema ovom problemu. Članom 10. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, propisan je čitav niz obaveza posebno za nadležne nacionalne sportske saveze, ali je praksa pokazala, na šta je već ukazano, da je potrebno načiniti izmene i dopune koje će naglasiti odgovornost svih učesnika u sistemu sporta, a posebno onih koji vode naš sport, za ne samo usvajanje antidoping pravila već i za njihovo dosledno i stalno sprovođenje, i ustanoviti mehanizam za postizanje tog cilja. Još je, međutim, bitnije da sve te aktivnosti moraju biti koordinisane, definisane i sprovedene na jedinstven način i u tesnoj saradnji sa Antidoping agencijom Republike Srbije, kao nadležnoj nacionalnoj antidoping organizaciji koja je prema Svetskom antidoping kodeksu odgovorna za obezbeđenje usklađenosti sa Svetskim antidoping kodeksom svih aktivnosti koje se na teritoriji Republike Srbije planiraju i sprovode u borbi protiv dopinga. Kao što je već isticano prilikom donošenja Zakona o sprečavanju dopinga u sportu 2014. godine, ne samo Svetski antidoping kodeks već i Međunarodna konvencija protiv dopinga u sportu jasno je istakla da javne vlasti i organizacije zadužene za sport imaju komplementarnu odgovornost u sprečavanju i borbi protiv dopinga u sportu, posebno u pogledu obezbeđenja odgovarajućeg toka sportskih manifestacija, zasnovanog na principu fer pleja i u zaštiti zdravlja njihovih učesnika. Javne vlasti i organizacije u oblasti sporta, posebno nacionalni sportski savezi, moraju sarađivati u tom cilju, uz obezbeđenje najvišeg stepena nezavisnosti i transparentnosti na odgovarajućim nivoima. Da bi se ti ciljevi postigli potrebno je izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu obezbediti ovlašćenje za Antidoping agenciju Republike Srbije da donese pravila o usaglašavanju antidoping aktivnosti nadležnih nacionalnih sportskih saveza utvrđenih Svetskim antidoping kodeksom, i da, kada vršeći nadzor nad sprovođenjem tih pravila, utvrdi da organizacija u oblasti sporta nije uskladila svoja pravila sa Svetskim antidoping kodeksom, ili ih nije primenila ili ih se ne pridržava, preduzme protiv te organizacije odgovarajuće mere.

U odnosu na **drugo pitanje**, za unapređenja sistema borbe protiv dopinga u Republici Srbiji, posebno je nužno jasnije definisanje i preciziranje poslova i mera koje preduzima Antidoping agencija Republike Srbije na sprečavanju povreda antidoping pravila, jer važeći Zakon o sprečavanju dopinga u sportu nije u tom pogledu u potpunosti usaglašen sa Svetskim antidoping kodeksom. Glavni „problem“ leži u tome što se novim Svetskim antidoping kodeksom traži davanje većih ovlašćenja nacionalnim antidoping organizacijama u pogledu preduzimanja mera protiv organizacija koje ne poštuju antidoping pravila, što podrazumeva i jasno definisanje međusobnih odnosa. Ono što je, s tim u vezi, posebno važno jeste omogućavanje Antidoping agenciji Republike Srbije da, u saradnji sa Svetskom antidoping agencijom, obezbedi da je sistem borbe protiv dopinga u Republici Srbiji u potpunosti usaglašen sa odredbama Svetskog antidoping kodeksa i pratećim

međunarodnim standardima i smernicama. Prema članu 20. 5. Svetskog antidoping kodeksa, uloga i odgovornost Antidoping agencije Republike Srbije je:

- da usvoji i sprovede antidoping pravila i politiku koja je u saglasnosti sa Kodeksom i Internacionalnim standardima; da bude nezavisna u svojim operativnim odlukama i aktivnostima;
- da sarađuje sa drugim relevantnim nacionalnim organizacijama i agencijama i drugim antidoping organizacijama;
- da podstiče međusobno testiranje među antidoping organizacijama;
- da promoviše istraživanja u oblasti borbe protiv dopinga u sportu;
- da uskrati delimično ili u potpunosti finansiranje, ukoliko postoji, sportisti ili članu pomoćnog osoblja sportiste koji su počinili povredu antidoping pravila za vreme trajanja perioda zabrane učešća;
- da snažno deluje na sprečavanje svih potencijalnih povreda antidoping pravila, u okviru svojih nadležnosti, uključujući istragu u svakom pojedinačnom slučaju, da li su pomoćno osoblje sportiste ili druga lica možda bili umešani u doping, kao i da obezbede sprovođenje izrečenih mera;
- da planira, implementira, evaluira i promoviše antidoping edukaciju u skladu sa zahtevima Internacionalnog standarda za edukaciju;
- da zahteva da se svi članovi borda, direktori, službenici i zaposleni (i oni koji su imenovani kao delegirana treća strana), a koji su uključeni u bilo koji aspekt doping kontrole, kao uslov za tu poziciju, obavežu na poštovanje antidoping pravila kao lica koje je u skladu sa Kodeksom odgovorno za namerno i direktno kršenje pravila, ili da su na to obavezani uporednim pravila i propisima koji su uspostavljeni od strane potpisnika;
- da ne zaposli ni na jednu poziciju koja uključuje doping kontrolu (osim ako je deo odobrene antidoping edukacije ili rehabilitacionog programa) lica koje je privremeno suspendovano ili protiv koga teče kazne zabrane učešća u sportu u skladu sa Kodeksom ili ako lica nije bilo podložno Kodeksu da nije prethodnih šest godina direktno i namerno postupalo na način koje bi predstavljalo povredu antidoping pravila da se na takvo lica primenjivao Kodeks;
- da sprovede automatsku istragu pomoćnog osoblja sportiste, koje je u njihovoj nadležnosti, u slučaju bilo koje povrede antidoping pravila koja uključuje zaštićeno lica ili pomoćno osoblje sportiste koje je sarađivalo sa više od jednog sportiste koji su počinili povredu antidoping pravila;
- da u potpunosti sarađuje sa VADA po pitanju istraga koje VADA sprovodi; a poštuje operativnu nezavisnost laboratorija u skladu sa Internacionalnim standardom za laboratorije;
- da usvoji proceduru ili pravila za zaštitu lica koja prijavljuju ili žele da prijave povredu antidoping pravila i za kažnjavanje sportista i drugih lica koja prete ili zastrašuju takva lica;
- da preduzme neophodne mere radi suzbijanja neusaglašenosti sa Kodeksom i Internacionalnim standardima bilo kog sportskog tela (organizacije) nad kojim ima nadležnost. Važeći Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ne omogućava u

potpunosti da se ovako definisana uloga Antidoping agencije Republike Srbije realizuje u potpunosti.

Omogućavanje Antidoping agenciji Republike Srbije da ostvari svoju ulogu onako kako je ona definisana Svetskim antidoping kodeksom, tesno je povezana i sa mogućim posledicama kojima bi mogli biti izloženi naši sportisti i organizacije u oblasti sporta ukoliko bi u postupku nadzora koji nad radom nacionalnih antidoping organizacija kontinuirano sprovodi Svetska antidoping agencija bilo utvrđeno da postoji neusaglašenost (bilo antidoping pravila bilo načina njihovog sprovođenja) Antidoping agencije Republike Srbije i nacionalnih sportskih saveza sa Svetskim antidoping kodeksom. Naime, u skladu sa članom 20.7.3 Kodeksa, Svetska antidoping agencija ima ulogu i odgovornost da pruži podršku i smernice potpisnicima Kodeksa u naporima da se usklade sa Kodeksom i međunarodnim standardima i da nadgleda usaglašenost, u skladu sa članom 24.1 Kodeksa i Međunarodnim standardom za usaglašavanje sa Svetskim antidoping kodeksom. Takođe, VADA je ovlašćena da razvija i objavljuje smernice i modele najbolje prakse (član 20.7.6 Kodeksa). Moguće mere sankcija za utvrđenu neusaglašenost nacionalnih antidoping pravila i aktivnosti sa Svetskim antidoping kodeksom su propisani odredbama člana 24. Svetskog antidoping kodeksa, i one obuhvataju:

- U slučajevima neusaglašenosti (bez obzira da li su u pitanju obaveze izveštavanja ili druga neusaglašenost), VADA će primeniti korektivne procedure u skladu sa Internacionalnim standardima za usaglašavanje pravila potpisnika sa Kodeksom. Ako potpisnik ili njegov predstavnik ne uspe da ispravi neusaglašenost u ostavljenom vremenskom roku, tada će VADA poslati zvanično obaveštenje u kome se utvrđuje da je potpisnik neusaglašen i predlažu mere/posledice sa liste potencijalnih mera/posledica definisanih u članu 24.1.12. Kodeksa, kao i uslove koje potpisnik treba da ispuni da bi se vratio na listu potpisnika koji su u skladu sa Kodeksom. To obaveštenje će biti javno objavljeno u skladu sa Međunarodnim standardom za usaglašavanje pravila potpisnika sa Kodeksom. Ako potpisnik želi da ospori tvrdnje VADA-e o neusaglašenosti i/ili mere/posledice i/ili uslove za ponovno uspostavljanje statusa usaglašenosti koje predlaže VADA, on mora da obavesti VADA-u u pisanoj formi u roku od dvadeset jednog dana od dana prijema VADA-inog obaveštenja. U tom slučaju VADA će podneti formalno obaveštenje o sporu CAS-u i taj spor će rešiti redovna arbitraža CAS-a u skladu sa Međunarodnim standardom za usaglašavanje pravila potpisnika sa Kodeksom.

- Sledeće mere/posledice mogu se izreći, pojedinačno ili zajedno, potpisniku koji se nije pridržavao Kodeksa i/ili Internacionalnih standarda, na osnovu posebnih činjenica i okolnosti konkretnog slučaja i odredbi člana 10. Internacionalnog standarda za usaglašenost sa Kodeksom od strane potpisnika: 1) Zabrana prava da se takmiči ili povlačenje VADA privilegija (zabrana učešća u aktivnostima VADA-e), 2) Predstavnicima potpisnika kojima je zabranjeno učešće u sportu u određenom periodu smatraju se nepodobnim da obavljaju bilo koju funkciju ili budu član odbora ili komiteta ili drugih tela bilo koga drugog potpisnika (ili njenih članova) ili udruženja potpisnika Kodeksa; 3) Posebni monitoring nekih ili svih antidoping aktivnosti potpisnika, sve dok VADA ne zaključi da je potpisnik u stanju da sprovodi takve antidoping aktivnosti na dosledan način bez takvog monitoringa; 4) Nadzor i/ili preuzimanje nekih ili svih antidoping aktivnosti potpisnika od strane odobrene treće strane, sve dok VADA ne smatra da je potpisnik u stanju da sprovede takve antidoping aktivnosti, na dosledan način, bez takvih mera; 5) Novčana kazna; 6) Obustava ili gubitak prava finansiranja i/ili drugih pogodnosti od Međunarodnog olimpijskog komiteta ili Međunarodnog paraolimpijskog komiteta ili bilo kojeg drugog

potpisnika tokom određenog perioda (sa ili bez prava na primanje takvog finansiranja i/ili drugih pogodnosti za to razdoblje retrospektivno nakon ponovnog uspostavljanja prava na takmičenje); 7) Preporuka nadležnim državnim organima da povuku deo ili celo javno i /ili drugo finansiranje i/ili druge pogodnosti za potpisnika tokom određenog perioda (sa ili bez prava na primanje takvih finansijskih sredstava i/ili drugih pogodnosti za taj period retrospektivno posle ponovnog uspostavljanja prava na rad); 8) utvrđivanje da država potpisnice Kodeksa koja nije usaglašena sa Kodeksom ne može da bude domaćin ili suorganizator i/ili da joj se dodeli pravo da bude domaćin ili suorganizator internacionalnih događaja (npr. Olimpijske igre, Paraolimpijske igre, bilo koji druga organizacija velikih događaja, Svetska prvenstva, regionalna ili kontinentalna prvenstva i/ili bilo koji drugi internacionalni događaj), a ako je to pravo dodeljeno dotičnoj zemlji, potpisnik Kodeksa koji je to prvo dodelio mora da proceni da li je zakonski i praktično moguće povući to pravo i ponovo dodeliti događaj drugoj zemlji. Ako je to legalno i praktično moguće, potpisnik će to učiniti; 9) isključenje iz učešća ili prisustva na Olimpijskim igrama i Paraolimpijskim igrama i/ili drugim određenim događajima, svetskim prvenstvima, regionalnim ili kontinentalnim prvenstvima i/ili bilo kojem drugom međunarodnom dešavanju za određeni period, nacionalnih sportskih saveza, predstavnika tih saveza, sportista i lica za podršku sportistima zemlje koja nije usaglašena sa Kodeksom.

Jedan od ključnih kriterijuma prema kome se procenjuje usaglašenost nacionalnih antidoping pravila i programa sa Svetskim antidoping kodeksom, jeste ocena da li je obezbeđena operativna nezavisnost nacionalne antidoping organizacije (NADO), sadržana u obavezujućoj odredbi čl. 20.5.1, 20.4.3, 22.8. i 23.3. Kodeksa. Taj „zahtev” je bliže preciziran odredbama Smernica za operativnu nezavisnost nacionalnih antidoping organizacija u skladu sa 2021 Svetskim antidoping kodeksom, koje je Svetska antidoping agencija objavila 9. novembra 2020. godine. Poštovanje obaveza iz navedenih članova Kodeksa i odredbi Smernice je bitan elemenat za ocenu usaglašenosti organizacija u oblasti sporta sa Svetskim antidoping kodeksom tokom procesa monitoringa koji sprovodi VADA. Neke od tih obaveza su sledeće: NADO moraju da budu nezavisne u svojim operativnim odlukama i aktivnostima od sporta i vlade uključujući tu, ali bez ograničavanja samo na to, i zabranu bilo kakvog mešanja u njihove operativne aktivnosti bilo kog lica koje je u isto vreme angažovano u menadžmentu ili aktivnostima bilo koje internacionalne federacije, nacionalne federacije, organizatora velikih sportskih događaja, nacionalnog olimpijskog komiteta, nacionalnog paraolimpijskog komiteta ili dela vlade te države koji je zadužen za sport ili antidoping; Nacionalni olimpijski komitet i nacionalni paraolimpijski komitet moraju, uključujući i nacionalne sportske saveze, da poštuju autonomiju nacionalne antidoping organizacije u svojoj zemlji i da ne utiču na njene operativne odluke i aktivnosti; Svaka vlada treba da poštuje autonomiju nacionalne antidoping organizacije ili regionalne antidoping organizacije i bilo koje VADA akreditovane ili odobrene laboratorije u svojoj zemlji, i neće uticati na njene operativne odluke i aktivnosti; Potpisnici Kodeksa (među kojima su i Olimpijski komitet Srbije i Antidoping agencija) obavezni su da izdvoje dovoljno sredstava za sprovođenje kompletnih antidoping programa, koji su u saglasnosti sa Kodeksom i internacionalnim standardima; Pod operativnim aktivnostima o kojima NADO donosi nezavisno (bez upravljanja, nadzora ili upućivanja od strane vlade, sportskih subjekata i drugih osoba ili organizacija) odluke i sprovodi aktivnosti, spadaju sva programska područja borbe protiv dopinga, uključujući planiranje doping kontrola, upravljanje registrovanom test grupom, administracija bioloških pasoša sportista, organizovanje analize uzoraka, prikupljanje obaveštajnih podataka i sprovođenje istraga, obradu TUE zahteva i upravljanje rezultatima, kao i upravljanje i donošenje odluka o

svakodnevnom poslovanju NADO u vezi sa bilo kojom od prethodno navedenih operativnih aktivnosti (osoblje, budžet, obim i vremenski raspored aktivnosti, itd.); Operativna nezavisnost nije samo stvar formalne usklađenosti (tj. eksplicitnih antidoping ili pravila upravljanja ili propisa koje su uspostavili NADO, vlade ili nacionalna sportska tela) već i primene (tj. takva pravila će se primenjivati i postojeća praksa će biti izmenjena, ako je potrebno); Da bi se obezbedila operativna nezavisnost NADO, izvršna (operativna) i nadzorna ovlašćenja moraju biti jasno razdvojena unutar NADO, i u tom pogledu izvršne funkcije NADO moraju biti odgovorne za operativne aktivnosti i odvojene od nadzornih aktivnosti ako je bilo koji predstavnik vlade ili sportskih subjekata uključen u takve nadzorne aktivnosti; Nezavisnost rukovodioca NADO u donošenju odluka u vezi operativnih aktivnosti treba da bude garantovana, uključujući i pravnu zaštitu u odnosu na njegov/njen mandat; članovi nadzornog tela NADO ne mogu biti lica kojima je u toku izrečena mera zbog povreda antidoping pravila, a nakon imenovanja treba da daju izjavu da neće zastupati interese subjekta koji ih je imenovao, već da će delovati u najboljem interesu NADO i zaštite čistog sporta; Izvršna i nadzorna tela NADO moraju osigurati pravilno upravljanje potencijalnim sukobima interesa, što uključuje i definisanje putem kodeksa ponašanja postojanja potencijalnog sukoba interesa i disciplinske mere u slučajevima kršenja pravila; NADO će biti obezbeđeni odgovarajućim finansijskim, ljudskim i tehničkim resursima koji obezbeđuju autonomiju i operativnu nezavisnost NADO i omogućavaju mu da efikasno sprovodi svoj mandat tokom vremena.

U odnosu na **treće pitanje**, sa stanovišta važećih zakonskih rešenja iz čl. 26. i 27. Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, postoje dva problema. Prvi se tiče položaja tela koja izriču disciplinske mere zbog povreda antidoping pravila a drugi sprovođenja disciplinskog postupka zbog povreda antidoping pravila.

Na neusaglašenost važećih odredbi člana 26. Zakona sa Svetskim antidoping kodeksom i Međunarodnim standardima za upravljanje rezultatima ukazala je i Svetska antidoping agencija tokom nadzora nad radom Antidoping agencije Republike Srbije u 2020. godini. Antidoping odbor koji je obrazovan pri Antidoping agenciji Republike Srbije je važećim Zakonom o sprečavanju dopinga o sportu definisan kao stručno radno telo Antidoping agencije čije članove imenuje Upravni odbor Antidoping agencije, koje u ime Antidoping agencije utvrđuje odgovornost za povredu antidoping pravila. Antidoping odbor je, pri tom, prvenstveno žalbeno telo a izuzetno odlučuje i kao prvostepeni organ za utvrđivanje povreda antidoping pravila kada disciplinski organ nadležnog nacionalnog sportskog saveza nije odlučio po podnetoj prijavi u roku od četiri meseca (član 10. stav 6. Zakona). Međutim, članom 13.2.2. Svetskog antidoping kodeksa je utvrđeno da žalbeni organ mora biti pravedno, nepristrasno i operativno i institucionalno nezavisno telo koje vodi pretres, koje ni na koji način ne sme biti upravljano ili zavisno od antidoping organizacije odgovorne za upravljanje rezultatima. Osim toga, članom 8.7. Međunarodnih standarda za upravljanje rezultatima, ovlašćena antidoping organizacija je obavezna da obezbedi adekvatne resurse kako bi osigurala da telo za odlučivanje o povredi antidoping pravila može na efikasan i nezavisan način realizuje svoje nadležnosti u skladu sa Svetskim antidoping kodeksom. Da bi se ova neusaglašenost Zakona o sprečavanju dopinga u sportu i Svetskog antidoping kodeksa otklonila potrebno je na drugačiji način definisati način izbora i rad Antidoping odbora, ali koji bi i dalje ostao radno telo Antidoping agencije. Imajući u vidu ukupan broj utvrđenih povreda antidoping pravila od donošenja Zakona o sprečavanju dopinga u sportu 2014. godine do danas, bilo bi neracionalno da se Antidoping odbor osniva kao samostalno pravno lice. Jedina alternativa Antidoping odboru mogao bi biti stalni sportski

arbitražni sud iz člana 53. stav 7. Zakona o sportu, ali je problem što on još nije osnovan, pošto se obrazuje sporazumom Olimpijskog komiteta Srbije, Paraolimpijskog komiteta Srbije i Sporskog saveza Srbije.

Disciplinski postupak utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila uređen je važećim Zakonom o sprečavanju dopinga u sportu kroz nekoliko odredbi člana 10. i 27. pri čemu je za sprovođenje prvostepenog postupka nadležan nacionalni sportski savez, a za sprovođenje drugostepenog postupka Antidoping agencija. Svaka od ovih organizacija donosi „svoja” pravila kojima uređuje postupak koji se vodi pred njenim disciplinskim telom. Takav pristup je, međutim, u suprotnosti sa Svetskim antidoping kodeksom i Međunarodnim standardom za upravljanje rezultatima. Zbog toga je izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu potrebno izvršiti izmenu člana 27. kojim bi se utvrdila jedinstvena osnovna pravila za vođenje disciplinskog postupka utvrđivanja odgovornosti za povredu antidoping pravila, i to kako prvostepenog tako i drugostepenog: u skladu sa kojim pravilima se vodi, kako se pokreće, protiv koga se vodi, kome se podnosi žalba na prvostepenu odluku, jezik na kome se vodi, nemogućnost mirovanja postupka, garancija prava učesnika u postupku, mogućnost vođenje postupka i u odsutnosti druge strane koja je uredno pozvana, snošenje troškova postupka, zastarelost postupka.

Kada je reč o **četvrtom pitanju**, u procesu revizije rada Antidoping agencije iz 2019. godine, VADA je dala zamerku da je odredba člana 10. stav 1. tačka 17) Zakona u suprotnosti sa zahtevima iz sistema tzv. inteligentnog testiranja budući da određuje da se kontrole sprovede na polufinalima i finalima nacionalnih prvenstava i na polufinalima i finalima plej ofa nacionalnih takmičenja, u smislu da nosi sa sobom predvidljivost kada će kontrola biti sprovedena, te je predložena izmena te odredbe tako da se ustanovi obaveza saveza da snosi troškove sprovođenja kontrola, ali u skladu sa godišnjim planom doping kontrola utvrđenim od strane nacionalne antidoping organizacije. U prilog ovome govori i odredba iz VADA smernica koje regulišu operativnu nezavisnost nacionalnih antidoping organizacija, gde se navodi da „nacionalna antidoping organizacija sprovodi testiranje na osnovu sopstvenog programa doping kontrola, čak iako deo budžeta za taj program potiče od nacionalnog olimpijskog komiteta ili nacionalnog sportskog saveza”. Da bi se ovaj problem otklonio potrebno je izmeniti Zakon o sprečavanju dopinga u sportu tako što bi ostala obaveza za nadležne nacionalne sportske saveze da tokom godine organizuju jedan broj doping kontrola i da snose troškove njihovog sprovođenja, ali se ne bi preciziralo koliko je to kontrola i na kojim takmičenjima, već bi se to utvrđivalo godišnjim planom doping kontrola Antidoping agencije Republike Srbije. U buduće bi godišnji plan doping kontrola Antidoping agencije Republike Srbije sadržao deo kontrola koje finansira Republika Srbija i deo kontrola koje finansiraju nadležni nacionalni sportski savezi ili organizatori određenih sportskih događaja. Koliko će tih kontrola biti i kako će biti raspoređene određivalo bi se sa više kriterijuma utvrđenih međunarodnim standardima za doping kontrolu, koji obuhvataju i procenu rizika povrede antidoping pravila koji prate određene sportove i rezultate prethodnih testiranja u okviru određenog sporta.

### **Koja promena se predlaže?**

Predlaže se donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

Uvažavajući sve prethodno navedene okolnosti u ovoj analizi, Upravni odbor Antidoping agencije usvojio je na sednici dana 29. septembra 2020. godine,

Zaključak o pripremi i podnošenju inicijative za izmene i dopune Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, Broj: 3-0929-6 od 29.9.2020. godine.

Antidoping agencija Republike Srbije je, u procesu pripreme Inicijative za izmene i dopune Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, dana 6. novembra 2020. godine, uputila poziv sportskim organizacijama, kao i drugim zainteresovani subjektima, pravnim i fizičkim licima koja učestvuju u sistemu sporta, da uzmu učešće u pripremi predloga za izmene Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, podnošenjem komentara, predloga i sugestija za izmenu, zaključno sa 13. novembrom 2020. godine. Sportski savez Srbije dostavio je Antidoping agenciji 9. novembra 2020. godine, obaveštenje da podržava izmene zakona u skladu sa novim Svetskim antidoping kodeksom i u tom pogledu nema posebne predloge.

U skladu sa navedenim, Antidoping agencija je 16. novembra 2020. godine, podnela Ministarstvu omladine i sporta Inicijativu za izmene i dopune Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, a potom i njenu dopunu 23. novembra 2020. godine. Inicijativa je podneta iz razloga što je zauzet stav da je potrebno da se oblast borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji unapredi i uskladi sa promenama koje su učinjene u međunarodnim dokumentima koji se odnose na sprečavanje dopinga u sportu, uz uzimanje u obzir uporednopravnih rešenja, kako bi se sistem sporta u ovoj oblasti uredio shodno međunarodno preuzetim obavezama, te sprečilo nastupanje negativnih posledica prema sistemu sporta u Republici Srbiji, koje između ostalog mogu da obuhvate i zabranu učešća našim sportistima na međunarodnim takmičenjima. Primer primene ove sankcije je četvorogodišnja zabrana ruskim sportistima da učestvuju na međunarodnim sportskim događajima koju je izrekla VADA 2019. godine, usled nepoštovanja međunarodnih obaveza u ovoj oblasti od strane Ruske federacije, kao i prethodna slična zabrana iz 2017. godine.

### **Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?**

Promena je neophodna imajući u vidu da je usklađivanje Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa Svetskim antidoping kodeksom, međunarodna obaveza koju je Republika Srbija preuzela, kao i uslov za nesmetano učešće naših sportista na međunarodnim takmičenjima.

Osnovne i suštinske izmene koje bi trebalo da obezbedi Zakon o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu tiču se sledećih pitanja: 1) definisanje povrede antidoping pravila na način utvrđen Svetskim antidoping kodeksom; 2) jasnije utvrđivanje obaveza nadležnih nacionalnih sportskih saveza i drugih organizacija u oblasti sporta u odnosu na sprečavanje dopinga; 3) preciziranje pojedinih nadležnosti i ovlašćenja Antidoping agencije Republike Srbije na način kako je to utvrđeno Svetskim antidoping kodeksom, kako bi ova agencija mogla da odgovori svojim obavezama i osigura usaglašenost nacionalnih sportskih antidoping pravila sa Svetskim antidoping kodeksom; 5) obezbeđenje nezavisnosti Antidoping odbora u ostvarivanju nadležnosti za izricanje kazni i drugih mera zbog povrede antidoping pravila, kako od organa Antidoping agencije tako i od trećih lica, u skladu sa obavezujućim zahtevima iz Svetskog antidoping kodeksa; 6) obezbeđenje harmonizacije antidoping pravila i aktivnosti svih nadležnih nacionalnih sportskih saveza sa obavezama iz Svetskog antidoping kodeksa putem pravila Antidoping agencije i putem sprovođenja nadzora od strane Antidoping agencije Republike Srbije; 7) proširivanje težeg oblika krivičnog dela omogućavanje upotrebe doping sredstava na sva maloletna lica, za razliku od važećeg rešenja kojim su obuhvaćeni samo maloletnici od 14 do 18 godina.

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sadržan je u članu 97. stav 10. Ustava Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, Broj: 98/06), kojim je propisano da Republika Srbija uređuje i obezbeđuje sistem u oblasti sporta.

**Na koje ciljane grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljane grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.**

Uticaj izmena i dopuna Zakona o sprečavanju dopinga u sportu će posebno biti izražen na sledeće ciljane grupe:

1. Sportisti;
2. Nacionalni sportski savezi i druge sportske organizacije.

Predložene promene će imati pozitivan uticaj na sportiste, u pogledu omogućavanja ravnopravnog tretmana naših sportista na međunarodnom nivou, sprečavanje eventualnih sankcija za njihovo učešće na međunarodnim takmičenjima, što je jedna od posledica koju neusklađenost nosi sa sobom, kao i veću zaštitu uvođenjem nove povrede antidoping pravila koja kažnjava postupanje koje predstavlja pretnju ili služi zastrašivanju drugog lica sa namerom njegovog odvraćanja od saopštavanja informacija vezanih za doping i nepoštovanje antidoping pravila ili ima za cilj da se kazni lice koje je u dobroj veri pružilo dokaze ili informacije koje se odnose na doping i nepoštovanje antidoping pravila, ovlašćenoj antidoping organizaciji ili nadležnom državnom organu. Takođe, izmenama će se povećati stepen nezavisnosti organa za pretres koji donosi odluke o tome da li je nastupila povreda antidoping pravila od bilo kakvog potencijalnog uticaja Antidoping agencije ili nacionalnog sportskog saveza, kao i veća zaštita maloletnih sportista.

U odnosu na nacionalne sportske saveze i druge sportske organizacije, promene će im omogućiti usklađivanje pravila i rada sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa i pratećih međunarodnih standarda, što je obaveza koju im nameću i njihovi međunarodni sportski savezi, koji su takođe potpisnici Svetskog antidoping kodeksa.

**Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?**

Promenu nije moguće ostvariti važećim dokumentima javnih politika, imajući u vidu da je sam sistem uređenja borbe protiv dopinga u sportu sadržan u Zakonu koji je potrebno izmeniti.

**Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?**

Promenu nije moguće ostvariti primenom važećih propisa imajući u vidu da zakonodavni okvir trenutno nije usklađen sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa i pratećih međunarodnih standarda koji se primenjuju od 1. januara 2021. godine.

**Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (status quo).**

Zadržavanjem status quo biće onemogućeno usklađivanje normativnog okvira u Republici Srbiji kojim se uređuje borba protiv dopinga u sportu sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa i pratećih međunarodnih standarda koji se primenjuju od 1. januara 2021. godine. Posledice toga trpeće naši sportisti, jer će isto prouzrokovati njihov neravnopravan status na međunarodnom nivou, uz pretnju i



potencijalne zabrane učešća na međunarodnim takmičenjima. Takođe, sportskim organizacijama neće biti moguće da istovremeno usklade svoja pravila i rad i sa izmenama koje će im nametati njihovi međunarodni sportski savezi i sa važećim pravnim propisima iz ove oblasti u Republici Srbiji.

**Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?**

Komparaciju sa iskustvima drugih država je moguće napraviti samo u pogledu konstatovanja činjenice da su sve države u obavezi da prilagode svoje normative okvire izmenama Svetskog antidoping kodeksa i pratećih međunarodnih standarda, kao preduslov za nesmetano učešće njihovih sportista i sportskih organizacija u međunarodnom sistemu sporta. Neusklađenost može da dovede do prethodno opisanih posledica koje su nastupile po Rusku federaciju i njene sportiste i sportske organizacije.

PRILOG 3:

**Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva**

**Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).**

Željenu promenu je neophodno postići kako bi se omogućilo unapređivanje i usklađivanje oblasti borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji sa međunarodnim standardima i drugim relevantnim propisima. Ovaj cilj će biti ostvaren stupanjem na snagu izmena Zakona.

Takođe, željena promena na nivou društva se mora ostvariti iz razloga omogućavanja našim sportistima i sportskim organizacijama nesmetanog učešća u sportu na međunarodnom nivou.

**Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovede do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).**

Predmetnom promenom se želi postići usklađivanje Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa, kao i sa Zakonom o sportu i Zakonom o inspekcijском nadzoru. Promena će omogućiti, pored navedenog nesmetanog učešća u sportu na međunarodnom nivou za sportiste i sportske organizacije, i bolji rad Antidoping agencije i terminološku usklađenost i veću pravnu zaštitu i sigurnost. Konkretno promene bi obuhvatale: 1) definisanje povrede antidoping pravila na način utvrđen Svetskim antidoping kodeksom; 2) jasnije utvrđivanje obaveza nadležnih nacionalnih sportskih saveza i drugih organizacija u oblasti sporta u odnosu na sprečavanje dopinga; 3) preciziranje pojedinih nadležnosti i ovlašćenja Antidoping agencije Republike Srbije na način kako je to utvrđeno Svetskim antidoping kodeksom, kako bi ova agencija mogla da odgovori svojim obavezama i osigura usaglašenost nacionalnih sportskih antidoping pravila sa Svetskim antidoping kodeksom; 5) obezbeđenje nezavisnosti Antidoping odbora u ostvarivanju nadležnosti za izricanje kazni i drugih mera zbog povrede antidoping

pravila, kako od organa Antidoping agencije tako i od trećih lica, u skladu sa obavezujućim zahtevima iz Svetskog antidoping kodeksa; 6) obezbeđenje harmonizacije antidoping pravila i aktivnosti svih nadležnih nacionalnih sportskih saveza sa obavezama iz Svetskog antidoping kodeksa putem pravila Antidoping agencije i putem sprovođenja nadzora od strane Antidoping agencije Republike Srbije; 7) proširivanje težeg oblika krivičnog dela omogućavanje upotrebe doping sredstava na sva maloletna lica, za razliku od važećeg rešenja kojim su obuhvaćeni samo maloletnici od 14 do 18 godina. Očekuje se da će navedene promene omogućiti dalje unapređenje oblasti borbe protiv dopinga u sportu, što će posredno doprineti i smanjenju broja povreda antidoping pravila. Takođe, usklađivanjem sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim međunarodnim standardima očekuje se povećanje udela doping kontrola izvan takmičenja u odnosu na broj doping kontrola na takmičenju, što je intencija Svetske antidoping agencije koja u okvirima tzv „inteligentnog testiranja“ želi povećanje udela doping kontrola izvan takmičenja u odnosu na one sprovedene na takmičenju.

**Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioritarnim ciljevima Vlade?**

Jesu, opšti i posebni ciljevi su usklađeni sa postojećim pravnim okvirom u Republici Srbiji.

**Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih odnosno posebnih ciljeva?**

Tekst Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nakon izmena biće usaglašen sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa, kao i sa Zakonom o sportu i Zakonom o inspekcijском nadzoru. Izvori provere su: Izveštaj VADA o usklađenosti sa Svetskim antidoping kodeksom, Zakon o sprečavanju dopinga u sportu, Zakon o sportu, Zakon o inspekcijском nadzoru. U odnosu na početno stanje koje je izraženo u odgovoru na pitanje „Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?“ iz priloga 2:

<b>Važeći zakon</b>	<b>Verzija Svetskog antidoping kodeksa</b>	<b>Usklađenost sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim standardima</b>
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu ("Službeni glasnik RS", br. 111/2014)	2021 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Ne

očekuje se promena:

<b>Važeći zakon</b>	<b>Verzija Svetskog antidoping kodeksa</b>	<b>Usklađenost sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim standardima</b>
Zakon o sprečavanju dopinga u sportu posle izmena i dopuna	2021 Svetski antidoping kodeks i prateći međunarodni standardi	Da

Dalje očekuje se da će unapređenje borbe protiv dopinga u sportu posredno doprineti i smanjenju broja povreda antidoping pravila. Ako posmatramo pokazatelje o utvrđenim povredama antidoping pravila, navedene u odgovoru na pitanje „Koji

pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?“ iz priloga 2, u odnosu na sprovedene doping kontrole, uočava se da se broj pozitivnih kreće od 0.5% do 1,3% u odnosu na broj testiranih (izuzimajući period od 23.10.2014. do 31.12.2014. kao suviše kratak da bi bio relevantan u odnosu na cele godine). Ovaj broj je u okvirima svetskog proseka koji iznosi od 1 do 1.5%. Imajući u vidu stanje od prošle godine očekujemo da dalje unapređenje dovede do trajnog pada proseka pozitivnih na godišnjem nivou ispod 1% u narednom periodu. Izvor provere: Izveštaji o poslovanju Antidoping agencije.

Takođe, kao što je navedeno, usklađivanjem sa Svetskim antidoping kodeksom i pratećim međunarodnim standardima očekuje se povećanje udela doping kontrola izvan takmičenja u odnosu na broj doping kontrola na takmičenju, što je i intencija Svetske antidoping agencije, koja u okvirima tzv „inteligentnog testiranja“ želi povećanje udela doping kontrola izvan takmičenja u odnosu na one sprovedene na takmičenju. Ako se sagleda period primene Zakona, od 23. oktobra 2014. do 1. novembra 2020. godine, od ukupno sprovedenih 4107 kontrola u okviru nacionalnog programa kontrole, na nacionalnim takmičenjima sprovedeno je 2995 (73%), a izvan takmičenja 1112 (27%). Idealan odnos bi prema uputstvima Svetske antidoping agencije predstavljao 40% na takmičenju, a 60% izvan takmičenja. Predviđenim izmenama odredbe Zakona koja je do sada glasila da nacionalni sportski savezi finansiraju doping kontrola na finalima i polufinalima nacionalnih prvenstava i plej ofa, tako da glasi da savezi mogu da finansiraju pored kontrola na takmičenjima i kontrole izvan sportskih takmičenja, ako je to u skladu sa godišnjim planom doping kontrole utvrđenim od strane Antidoping agencije, omogućiće se približavanje navedenom idealnom odnosu, odnosno dostizanje odnosa od 50-50% u periodu od narednih 5 godina. Izvor provere: Izveštaji o poslovanju Antidoping agencije.

PRILOG 4:

### **Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika**

**Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „status quo“ opcija?**

Prilikom izrade ex-ante analize efekata razmotrene su opcije:

- 1) regulatorne mere – donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu;
- 2) „status quo“ opcija;
- 3) ostvarivanje ciljeva kroz izmene sportskih pravila i sprovođenje informativno-edukativnih mera.

Zaključeno je da je u okolnostima potrebe usklađivanja oblasti borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji sa međunarodnim standardima i drugim relevantnim propisima, odnosno usklađivanja Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa i sa Zakonom o sportu i Zakonom o inspekcijском nadzoru, jedini način kojim se navedeno može postići, predstavlja donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, odnosno preduzimanje regulatornih mera.

U slučaju „status quo“ opcije, nastupila bi situacija da je oblast borbe protiv dopinga u sportu u Republici Srbiji neusklađena sa međunarodnim standardima i drugim relevantnim propisima, odnosno da je Zakon o sprečavanju dopinga u sportu neusklađen sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa i sa Zakonom o sportu i Zakonom o inspekcijском nadzoru, što bi za posledice imalo potencijalno sankcionisanje sistema sporta u Republici Srbiji od strane Svetske antidoping

agencije, kao i pravnu i terminološku neusaglašenost različitih zakona koji se primenjuju na ovu oblast u Republici Srbiji.

Prilikom razmatranja alternativnih mogućnosti, odnosno postizanja ciljeva kroz izmene sportskih pravila i sprovođenje informativno-edukativnih mera, zaključeno je da isto nije moguće zbog obima i vrste izmena u međunarodnim dokumentima. Na ovaj način, izmenom sportskih pravila i primenom informativno-edukativnih mera, bio je rešen problem usklađivanja sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa, koje su izvršene 2007. godine, a koje su stupile na snagu 2009. godine. U tom trenutku je to bilo moguće, jer izmene Svetskog antidoping kodeksa nisu propisivale nove povrede antidoping pravila (čije je ugrađivanje u nacionalno zakonodavstvo mandatorno po Svetskom antidoping kodeksu) i priroda izmena je bila takva, da je bilo moguće postizanje efekta usklađenosti kroz preciziranje u sportskim pravilima i edukacijom sportskih subjekata.

U skladu sa navedenim, kao moguća mera za postizanje ciljeva identifikovana je mera donošenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

**Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?**

U konkretnom slučaju nisu identifikovane druge opcije za postizanje željene promene.

**Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?**

U konkretnom slučaju nije moguće postići željene promene podsticajnim merama.

**Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?**

U okviru razmatranih opcija identifikovane su institucionalno upravljačko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi. Sportske organizacije će odgovarajućim sportskim pravilima uskladiti svoje postupanje sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa i pratećih međunarodnih standarda. Isto će učiniti i Antidoping agencija Republike Srbije izradom pravilnika koji će regulisati usaglašavanje pravila sa Svetskim antidoping kodeksom. Takođe, biće promenjen način imenovanja članova Antidoping odbora, tako što ih neće imenovati Upravni odbor Antidoping agencije, već Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije, kako bi se omogućio dodatni nivo nezavisnosti ovog tela Antidoping agencije od drugih delova Antidoping agencije. Postupanje sportske inspekcije uskladiće se sa odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru.

**Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?**

Promena se samo delimično, u maloj meri, može ostvariti sprovođenjem informativno- edukativnih mera, ali u najvećem delu je neophodna izmena Zakona.

**Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?**

Problem se može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora, donošenjem Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

**Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?**

Za sprovođenje izabrane opcije, odnosno donošenja Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu postoje raspoloživi resursi. Nije potrebno obezbediti dodatna sredstva iz budžeta Republike Srbije, u odnosu na sredstva koja su već obezbeđena za rad Antidoping agencije Republike Srbije i nacionalnih sportskih saveza. Takođe, nije potrebno obezbediti ni druge materijalne resurse (kadrovske, organizacione, upravljačke, institucionalne i sl.) osim već postojećih.

**Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?**

Izabrana opcija je donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. Ovom opcijom će se postići željena promena i ostvarivanje utvrđenih ciljeva, odnosno omogućiće se usklađivanje Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa, kao i sa Zakonom o sportu i Zakonom o inspekcijom nadzoru i ona je procenjena kao jedina moguća opcija. Na druge načine nije moguće postići željene promene i ostvarivanje ciljeva, jer je sistem uređenja borbe protiv dopinga u sportu sadržan u Zakonu koji je potrebno izmeniti.

PRILOG 5:

#### **Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

**Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu neće imati efekte na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku.

**Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?**

Nije potrebno obezbediti dodatne ili nove finansijske resurse za sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu u odnosu na sredstva koja su već obezbeđena za rad Antidoping agencije Republike Srbije i nacionalnih sportskih saveza.

**Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nema uticaj na međunarodne finansijske obaveze.

**Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?**

Ne postoje dodatni procenjeni troškovi uvođenja ovih promena. Izmena načina imenovanja članova Antidoping odbora, u cilju obezbeđivanja njegove veće nezavisnosti od Antidoping agencije, tako da članove više ne imenuje Upravni odbor agencije, već Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije nema uticaj na finansiranje ovog tela Antidoping agencije koje već postoji i funkcioniše. Isto važi i za predviđene izmene u načinu imenovanja članova Upravnog odbora agencije.

**Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne zahteva dodatna sredstva, pa samim tim ni redistribuciju postojećih sredstava.

**Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nema uticaj na rashode drugih institucija. Predviđena odredba iz člana 5. Predloga po kojoj se dosadašnja obaveza nadležnih nacionalnih sportskih saveza da organizuju o svom trošku doping kontrole na polufinalima i finalima nacionalnih prvenstava, kao i polufinalima ili finalima plej of nacionalnih takmičenja, menja tako da glasi da je savez dužan „da izvan sportskih takmičenja i na sportskim takmičenjima u ingerenciji saveza organizuje tokom godine doping kontrole i da snosi troškove njihovog sprovođenja, u skladu sa ovim zakonom i godišnjim planom doping kontrole utvrđenim od strane Antidoping agencije” nema uticaj na rashode saveza. Savezi su do sada dobijali namenska sredstva za sprovođenje dve doping kontrole godišnje, kroz godišnje programe finansirane od strane Ministarstva omladine i sporta. Ova sredstva će u iznosu u kome se izdvajaju iz budžeta ostati ista, samo će njihova raspodela biti vršena savezima, onako kako bude određeno godišnjim planom doping kontrole Antidoping agencije. Na taj način će određen broj saveza kod kojih je rizik od dopinga manji prema tzv „risk assessment“-u koji je osnov za sastavljanje godišnjeg programa doping kontrola, tražiti i dobiti sredstva za na primer 1 doping kontrolu ili nijednu, ako nije predviđena programom, dok će neki kod kojih je rizik veći tražiti sredstva za veći broj kontrola. Ukupna sredstva će ostati ista. U pogledu finansiranja međunarodnih kontrola od strane međunarodnih organizacija, predmetne izmene nemaju direktan uticaj, mada će usklađivanje sa Svetskim antidoping kodeksom svakako doprineti ugledu i poziciji Antidoping agencije i posredno njenom većem angažovanju za sprovođenje doping kontrola od strane međunarodnih organizacija.

### Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata

**Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nema uticaj na privredu.

**Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nema uticaj na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu ili na konkurentnost cena.

**Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nema uticaj na uslove konkurencije.

**Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nema uticaj na transfer tehnologije i primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija.

**Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nema uticaj na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu.

**Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu nema uticaj na kvalitet i status radne snage, kao ni na prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca.

### Ključna pitanja za analizu efekata na društvo

**Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu neće prouzrokovati troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) građanima.

**Da li će efekti realizacije izabrane opcije štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i da li će to negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije, kao i koje mere treba preduzeti da bi se ovi rizici sveli na minimum?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne utiče štetno na bilo koju specifičnu grupu populacije.

**Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne utiče štetno na osetljive društvene grupe (siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe). Sprovođenje zakona će imati pozitivan efekat u sprečavanju negativnih posledica po sportiste i sportske subjekte, koji bi u slučajevima neusklađenosti sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa mogli da trpe sankcije u vidu ograničavanja prava učešća na međunarodnim sportskim takmičenjima. Takođe, proširivanje težeg oblika krivičnog dela iz člana 38. stav 2 Zakona - omogućavanje upotrebe doping sredstava, tako da se odnosi na sva maloletna lica, za razliku od važećeg rešenja kojim su obuhvaćeni samo maloletnici od 14 do 18 godina, doprineće većoj zaštiti dece, odnosno svih maloletnih lica. Predviđene promene po kojima bi deo članova Upravnog odbora Antidoping agencije imenovao Paraolimpijski komitet Srbije, imaju pozitivan efekat na društveni status osoba sa invaliditetom.

**Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i na uslove za rad (npr. promene u stopama zaposlenosti, otpuštanje tehnoloških viškova, ukinuta ili novoformirana radna mesta, postojeća prava i obaveze radnika, potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama koje nameće tržište rada, rodnu ravnopravnost, ranjive grupe i oblike njihovog zapošljavanja i slično)?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne utiče na tržište rada i zapošljavanje, kao ni na uslove za rad.

**Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne dovodi do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica.

**Da li bi izabrana opcija mogla da utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, na koji način i u kojem obimu?**



Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva.

**Da li bi se realizacijom izabranih opcija pozitivno uticalo na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu i na koji način?**

Realizacijom izabrane opcije ne utiče se na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu.

**Da li bi se realizacijom izabrane opcije uticalo na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe i na koji način?**

Realizacijom izabrane opcije ne utiče se na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, niti postoji uticaj na jednak pristup uslugama i pravima za osetljive grupe.

PRILOG 8:

#### **Ključna pitanja za analizu efekata na životnu sredinu**

**Da li izabrana opcija utiče i u kojem obimu utiče na životnu sredinu, uključujući efekte na kvalitet vode, vazduha i zemljišta, kvalitet hrane, urbanu ekologiju i upravljanje otpadom, sirovine, energetske efikasnost i obnovljive izvore energije?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne utiče na životnu sredinu, kvalitet vode, vazduha i zemljišta, kvalitet hrane, urbanu ekologiju i upravljanje otpadom, sirovine, energetske efikasnost i obnovljive izvore energije.

**Da li izabrana opcija utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, integritet i biodiverzitet ekosistema, floru i faunu.

**Da li izabrana opcija utiče na zdravlje ljudi?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne utiče na zdravlje ljudi.

**Da li izabrana opcija predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi i da li se dopunskim merama može uticati na smanjenje tih rizika?**

Izabrana opcija ne predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi.

**Da li izabrana opcija utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast?**

Izabrana opcija ne utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast.

PRILOG 9:

### **Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata**

#### **Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu donosi promene u načinu izbora članova Antidoping odbora, kao radnog tela Antidoping agencije, tako da se u većoj meri obezbeđuje njihova nezavisnost u radu od drugih delova Antidoping agencije, na način što članove Antidoping odbora više ne bi imenovao Upravni odbor Antidoping agencije, već Olimpijski komitet Srbije, Paraolimpijski komitet Srbije i Sportski savez Srbije. Takođe, u rad Upravnog odbora Antidoping agencije, bi se uključili i predstavnici Paraolimpijskog komiteta Srbije, na račun smanjenja predstavnika Olimpijskog komiteta Srbije i Sportskog saveza Srbije, što je u skladu sa ravnopravnim statusom sportista sa invaliditetom. Ovim promenama ne dolazi do povećanja, odnosno promene broja članova Antidoping odbora i Upravnog odbora Antidoping agencije, odnosno ne utiče se na stvaranje dodatnih troškova. U tom smislu nije potrebno izdvojiti dodatna sredstva za ove promene, odnosno za izmene sastava ovih tela. Oba tela su već postojeća i ne menja se broj njihovih članova, već samo postoje promene u imenovanju članova. Drugih organizacionih, upravljačkih ili institucionalnih promena nema.

#### **Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?**

Postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije, jer se ne zahteva povećanje kapaciteta u bilo kom smislu. Nisu potrebna restrukturiranja postojećih državnih organa, odnosno bilo kog drugog subjekta javnog sektora. Izabrana opcija je u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika. Štaviše, ona je i uslovljena potrebom saglasnosti sa važećim međunarodnim sporazumima. Izabrana opcija nema negativnog uticaja na vladavinu prava i bezbednost, odnosno na odgovornost i transparentnost rada javne uprave. Izabrana opcija, za sprovođenje, zahteva vremenski period koji je potreban za donošenje zakona u Narodnoj skupštini, u redovnom postupku.

#### **Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti?**

Nisu potrebna restrukturiranja postojećih državnih organa, odnosno bilo kog drugog subjekta javnog sektora.

#### **Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?**

Izabrana opcija je u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika. Štaviše, ona je i uslovljena potrebom saglasnosti sa važećim međunarodnim sporazumima.

**Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?**

Izabrana opcija nema negativnog uticaja na vladavinu prava i bezbednost.

**Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?**

Izabrana opcija nema negativnog uticaja na odgovornost i transparentnost rada javne uprave.

**Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?**

Izabrana opcija, za sprovođenje, zahteva vremenski period koji je potreban za donošenje zakona u Narodnoj skupštini, u redovnom postupku. Rok u kome treba usvojiti Zakon o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu je u toku 2021. godine, što je pre moguće. Po donošenju Zakona, postojeće organizacije u oblasti sporta su dužne da usklade svoju organizaciju, rad i opšte akte sa odredbama zakona u roku od šest meseci od dana njegovog stupanja na snagu. Antidoping agencija doneće akte na koje je ovlašćena ovim zakonom u roku od dva meseca od dana njegovog stupanja na snagu.

U tom smislu potrebno je u ostavljenom roku usvojiti novi Statut Antidoping agencije ili uskladiti postojeći sa izmenama Zakona. Ovaj akt donosi Upravni odbor Antidoping agencije uz saglasnost Ministarstva omladine i sporta.

U pogledu podzakonskih akata koje donosi Antidoping agencije u vršenju poverenih poslova po čl. 21 i 22. važećeg Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, odnosno Pravilnika o listi zabranjenih doping sredstava, Pravilnika o listi zabranjenih doping sredstava za konje i Pravilnika o utvrđivanju izgleda markice sa znakom „doping free“ i postupku za izdavanje markice, izmene Zakona nemaju uticaj na postojeće pravilnike, niti predviđaju njihove izmene.

U pogledu vršenja javnih ovlašćenja predviđenih zakonom, potrebno je da Antidoping agencija u ostavljenom roku usvoji nove ili uskladi sa predviđenim izmenama postojeće opšte akte: Pravilnik o usaglašavanju antidoping pravila sa Svetskim antidoping kodeksom (član 5. Predloga Zakona), Pravilnik o doping kontroli na sportskim takmičenjima i izvan takmičenja, Pravilnik o odobravanju izuzetaka za terapeutsku upotrebu i Pravilnik o utvrđivanju odgovornosti lica koje je učinilo povredu antidoping pravila (član 11. Predloga Zakona).

PRILOG 10:

**Ključna pitanja za analizu rizika**

**Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocce odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?**

O sprovođenju izabrane opcije obavestene su sve sportske organizacije, kao i drugi zainteresovani subjekti, pravna i fizička lica koja učestvuju u sistemu sporta, pozivom da uzmu učešća u pripremi predloga za izmene Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, podnošenjem komentara, predloga i sugestija za izmenu. Sportski savez Srbije je podržao usklađivanje važećeg zakona sa izmenama Svetskog antidoping kodeksa. Ni jedna sportska organizacija nije izrazila protivljenje ovom usklađivanju. Nivo prioriteta za donosiocima odluka u narednom periodu u pogledu postupanja po ovom zahtevu, može da se meri po opštem značaju sistema sporta za našu zemlju, neophodnosti da se ispune preuzete međunarodne obaveze i potrebi da se otkloni opasnost od potencijalnih sankcija za naš sistem sporta koju bi prouzrokovalo neusklađivanje sa međunarodnim dokumentima u budućnosti.

**Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije? Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?**

Sprovođenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu ne zahteva obezbeđivanje dodatnih finansijskih sredstava niti sprovođenje postupka javne nabavke. Po usvajanju Zakona, nije potrebno obezbediti dodatna sredstva iz budžeta Republike Srbije, u odnosu na sredstva koja su već obezbeđena za rad Antidoping agencije Republike Srbije i nacionalnih sportskih saveza.

**Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?**

Ne postoji dodatni rizik za sprovođenje izabrane opcije.

## INFORMACIJA O SPROVEDENIM KONSULTACIJAMA

### Konsultacije do Javne rasprave

#### **03. decembar 2020. godine**

Ministarstvo omladine i sporta je 3. decembra 2020. godine, na osnovu člana 41. stav. 4. Zakona o planskom sistemu Republike Srbije („Službeni glasnik RS”, broj 30/18), člana 77. stav 2. Zakona o državnoj upravi („Službeni glasnik RS”, br. 79/05, 101/97, 95/10, 99/14, 47/18 i 30/18 – dr. zakon), i člana 3. st. 2. i 3. Pravilnik o smernicama dobre prakse za ostvarivanja učešća u javnosti u pripremi nacrtu zakona i drugih propisa i akata. („Službeni glasnik RS”, broj 51/19), objavilo na svom sajtu obavestjenje da je otpočeo rad na pripremi Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu (<https://www.mos.gov.rs/vest/otpoceo-rad-na-pripremi-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-sprecavanju-dopinga-u-sportu>). U obavешtenju su dati razlozi za razmatranje izmena i dopuna Zakona o sprečavanju dopinga u sportu i navedene osnovne i suštinske izmene koje bi trebalo da obezbedi Zakon o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu. Pozvani su svi učesnici u sistemu sporta Republike Srbije i druga zainteresovana lica da svoje pisane predloge i primedbe u vezi sa izmenama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu dostave do 10. decembra 2020. godine, i to, shodno merama Republike Srbije za ublažavanje posledica pandemije virusa i zaštiti zdravlja građana, elektronskim putem na imejl adresu: sport@mos.gov.rs.

### **11. decembar 2020. godine**

Ministarstvo omladine i sporta je 11. decembra 2018. godine, objavilo na svom sajtu Izveštaj o sprovedenoj e-konsultaciji o odluci da otpočne rad na pripremi Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu (<https://www.mos.gov.rs/vest/izvestaj-o-sprovedenoj-e-konsultaciji-o-odluci-da-otpocne-rad-na-pripremi-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-spreccavanju-dopinga-u-sportu>). U Izveštaju je konstatovano da do ostavljenog roka nije dostavljen nijedan predlog, kao i da Ministarstvo omladine i sporta nastavlja započeti postupak izrade Nacrta Zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

### **14. decembar 2020. godine**

Ministarstvo omladine i sporta je 14. decembra 2018. godine, objavilo na svom sajtu Rešenje o obrazovanju Radne grupe za izradu izmena i dopuna Zakona o sprečavanju dopinga u sportu Broj 66-00-584/2020-03 od 11. decembra 2020. godine (<https://www.mos.gov.rs/vest/resenje-o-obrazovanju-radne-grupe-za-izradu-izmena-i-dopuna-zakona-o-spreccavanju-dopinga-u-sportu>). Za predsednika Radne grupe je imenovan pomoćnik ministra Darko Udovičić, a za članove Radne grupe su imenovani, pored predstavnika Sektora za sport Ministarstva omladine i sporta, predstavnici Olimpijskog komiteta Srbije, Sportskog saveza Srbije, Paraolimpijskog komiteta Srbije, Antidoping agencije Republike Srbije i Zavoda za sport i medicinu sporta Republike Srbije.

### **21. decembar 2020. godine**

Radna grupa za izradu izmena i dopuna Zakona o sprečavanju dopinga u sportu je na svojoj sednici održanoj 18. decembra 2020. godine, utvrdila tekst Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, polazeći od predloga dobijenih od strane Antidoping agencije Republike Srbije, kao i prihvatila Nacrt ex ante analize efekta Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa stanovišta izmena Svetskog antidoping kodeksa i drugih propisa, koju je pripremio Sektor za sport Ministarstva omladine i sportu u saradnji sa Antidoping agencijom Republike Srbije. Radna grupa je, takođe, odlučila da se ti dokumenti objave na internet stranci Ministarstva omladine i sporta i da se o njima sprovedu e-konsultacije u periodu od 21. decembra 2020. godine do 11. januara 2021. godine, u skladu sa Zakonom o planskom sistemu Republike Srbije, Zakonom o državnoj upravi i Pravilnikom o smernicama dobre prakse za ostvarivanje učešća javnosti u pripremi nacrta zakona i drugih propisa i akata.

Ministarstvo omladine i sporta je 21. decembra 2018. godine objavilo na svom sajtu **Poziv za konsultacije u vezi nacrta zakona o izmenama i dopunama zakona o sprečavanju dopinga u sportu i analize efekata zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa stanovišta izmena svetskog antidoping kodeksa i drugih propisa** (<https://www.mos.gov.rs/vest/poziv-za-konsultacije-u-vezi-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-spreccavanju-dopinga-u-sportu-i-analize-efekata-zakona-o-spreccavanju-dopinga-u-sportu-sa-stanovista-izmena-svetskog-antidoping-kodeksa-i-drugih-propisa>). U Pozivu su pozvani svi učesnici u sistemu sporta Republike Srbije i druga zainteresovana lica da svoje pisane predloge i primedbe u vezi sa predloženim odredbama u Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu i nalazima iz Nacrta ex ante analize efekta Zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa stanovišta izmena Svetskog antidoping kodeksa i

drugih propisa dostave do 11. januara 2021. godine, i to, shodno merama Republike Srbije za ublažavanje posledica pandemije virusa i zaštiti zdravlja građana, elektronskim putem na imejl adresu: sport@mos.gov.rs. Uz poziv su na sajtu Ministarstva omladine i sporta postavljeni su i sledeći dokumenti: Nacrt zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu (<https://www.mos.gov.rs/public/documents/upload/sport/inspekcija/Nacrt%20zakona%20o%20izmenama%20i%20dopunama%20Zakona%20o%20sp...%2021.12.2020.doc>); Ex ante analiza efekata zakona o sprečavanju dopinga u sportu sa stanovništva izmena svetskog antidoping kodeksa i drugih propisa (<https://www.mos.gov.rs/public/documents/upload/sport/inspekcija/Ex-ante%20analiza%20efekata%20Zakona%20o%20sprecavanju%20dopinga%20u%20sportu%20-%20Nacrt%202-12-2020.docx>).

### **27. januar 2021. godine**

Ministarstvo omladine i sporta je 27. decembra 2018. godine objavilo na svom sajtu **Izveštaj o sprovedenim konsultacijama na pripremi nacrt zakona o izmenama i dopunama zakona o sprečavanju dopinga u sportu** (<https://www.mos.gov.rs/vest/izvestaj-o-sprovedenim-konsultacijama-na-pripremi-nacrt-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-sprecavanju-dopinga-u-sportu>). U Izveštaju je konstatovano da je do ostavljenog roka stigao samo predlog prof. dr Nenada Đurđevića, kao člana Radne grupe ispred Sportskog saveza Srbije, za određene dopune objavljenog Nacrta zakona. Radna grupa za izradu izmena i dopuna Zakona o sprečavanju dopinga u sportu je na svojoj sednici od 21. januara 2021. godine prihvatila sve predloge prof. dr Nenada Đurđevića, osim onih koji se odnose na finansiranje iz javnih prihoda sportista kažnjenih zbog dopinga, jer se to pitanje reguliše podzakonskim aktima donetim na osnovu Zakona o sportu.

Nakon što je Radna grupa utvrdila konačan tekst Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, Ministarstvo omladine i sporta je sačinilo Predlog zaključka o odobravanju javne rasprave, sa Programom javne rasprave, i ta dokumenta uputilo 25. januara 2021. godine Republičkom sekretarijatu za zakonodavstvo i Ministarstvu finansija, radi davanja mišljenja. Dana 26. januara 2021. godine, Ministarstvo omladine i sporta je primilo pozitivna mišljenja Republičkog sekretarijata za zakonodavstvo i Ministarstva finansija, nakon čega je dana 27. januara 2021. godine Generalnom sekretarijatu Vlade, Odboru za javne službe dostavljena kompletna dokumentacija u vezi donošenja odluke o sprovođenju javne rasprave o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.

### **Javna rasprava**

#### **02. februar 2021. godine**

Odlukom Odbora za javne službe Vlade Republike Srbije 05 Broj: 011-800/2021 od 2. februara 2021. godine određeno je sprovođenje **Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu**, u periodu od 3. do 23. februara 2021, i određen je Program javne rasprave. Programom javne rasprave utvrđeno je da će javnu raspravu organizovati Ministarstvo omladine i sporta, u formi prezentacije i rasprave o nacrtu zakona, koja će se održati u gradovima Republike Srbije po sledećem rasporedu: Niš, Novi Sad i Beograd.

Takođe, utvrđeno je i da se primedbe, predlozi i sugestije dostavljaju poštom Ministarstvu omladine i sporta ili elektronskim putem na mej adresu: [sport@mos.gov.rs](mailto:sport@mos.gov.rs).

Ministarstvo omladine i sporta je dana 2. februara 2021. godine objavilo na svom sajtu **Obaveštenje o sprovođenju javne rasprave o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu** (<https://www.mos.gov.rs/storage/2021/02/obavestenje-o-sprovođenju-javne-rasprave-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-sprečavanju-dopinga-u-sportu.pdf>). Uz Obaveštenje objavljen je i tekst Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, sa obrazloženjem (<https://www.mos.gov.rs/storage/2021/02/nacrt-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-sprečavanju-dopinga-o-sportu.pdf>).

Javna rasprava je obavljena po utvrđenom Programu, i to:

### **3. februar 2021. godine - JAVNA RASPRAVA NIŠ,**

Na javnoj raspravi održanoj u Nišu u odnosu na Nacrt zakona nije bilo predloga za izmene. Jedino postavljeno pitanje od strane predstavnika lokalnog sportskog kluba odnosilo se na mogućnost organizacije antidoping edukacije u sportskim klubovima u unutrašnjosti Srbije. Direktorica Antidoping agencije dr Milica Vukašinić-Vesić je odgovorila da je edukacija moguća u svakom trenutku ukoliko postoji zainteresovanost i inicijativa za održavanje iste od strane bilo kog učesnika u sportskim aktivnostima na nivou Grada Niša.

Član Radne grupe za izradu nacrtu Zakona, prof. dr Nenad Đurđević je posebno naglasio da tema antidoping edukacije ne treba da bude samo pitanje za Antidoping agenciju Republike Srbije, nego i za nadležne nacionalne sportske saveze kojima je to obaveza u skladu sa članom 10 Zakona.

Izveštaj sa javne rasprave je objavljen na sajtu Ministarstva omladine i sporta: <https://www.mos.gov.rs/vest/javna-rasprava-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-sprečavanju-dopinga-u-sportu>

### **10. februar 2021. godine - JAVNA RASPRAVA NOVI SAD,**

Gospodin Milorad Dokmanac ispred Pokrajinskog sekretarijata za sport i omladinu je postavio pitanje zbog čega se obaveze utvrđene članom 10. Zakona odnose samo na nadležne nacionalne sportske saveze, a ne obuhvataju i granske saveze i druge sportske organizacije, na šta mu je prof. dr Nenad Đurđević odgovorio da je u stavu 3 tog člana utvrđeno da se njegove odredbe primenjuju shodno i na druge sportske saveze, sportska društva, sportske organizacije i stručna sportska udruženja. Takođe je postavio pitanje o regulisanju aktivnosti teretana kao mesta gde se najčešće prisutno dilovanje i korišćenje supstanci zabranjenih u sportu. Gospodin Dokmanac je posebno akcentovao dobru saradnju koju Rvački savez Srbije ima sa Antidoping agencijom Republike Srbije.

Gospodin Davor Štefanek, predsednik Sportskog saveza Srbije je postavio pitanje o mogućnosti kažnjavanju rekreativaca i načina na koji bi se kazne mogle primeniti. Prof. dr Nenad Đurđević je objasnio da je to moguće kroz prekršajne odredbe ovog Zakona kao i kroz sportske saveze koji su nadležni za fitnes i rekreaciju.

Gospodin Miodrag Jotić, trener u kimboksu imao je pitanje koje se odnosilo na to da li postoje saznanja o uništavanju laboratorija za proizvodnju zabranjenih doping supstanci u našoj zemlji. Direktorica Antidoping agencije dr Milica Vukašinić-Vesić

mu je odgovorila da nema saznanja u odnosu na postavljeno pitanje ali da zna da je od strane MUP Srbije bilo velikih zaplena zabranjenih doping supstanci kao i da ima saznanja da je u velikoj Interpolovoj akciji iz 2019. koja je sprovedena u susednim državama, uništen veliki broj laboratorija i izvršena zaplena velike količine zabranjenih doping supstanci.

Izveštaj sa javne rasprave je objavljen na sajtu Ministarstva omladine i sporta: <https://www.mos.gov.rs/vest/u-novom-sadu-odrzana-druga-javna-rasprava-nacrta-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-spreccavanju-dopinga-u-sportu>

### **17. februar 2021. godine - JAVNA RASPRAVA BEOGRAD,**

Gospodin Željko Trajković, predsednik Rvačkog saveza Srbije je akcentovao dobru saradnju koju Rvački savez Srbije ima sa Antidoping agencijom i posebno naglasio važnost antidoping edukacije za sportiste svih kategorija. Naveo je da smatra da je važno krenuti na vreme i upoznati sportiste sa svim opasnostima i konsekvencama korišćenja zabranjenih doping supstanci. Prof. dr Nenad Đurđević je objasnio da je antidoping edukacija obaveza ne samo Antidoping agencije nego i svih nadležnih nacionalnih sportskih saveza i da inicijativa i sprovođenje treba da dođe i sa te strane.

Gospođa Dragana Pešić Belojević, gradski sekretar za omladinu i sport grada Beograda je posebno naglasila potrebu antidoping edukacije dece u školskom sportu sa objašnjenjem da je potrebno od ranih sportskih dana sportiste učiti koje supstance su dozvoljene a koje zabranjene u sportu. Direktorica Antidoping agencije dr Milica Vukašinović-Vesić je objasnila da je ADAS već sprovodio antidoping edukaciju u školskom sportu ali da nema ništa protiv da se ta aktivnost intenzivira u narednom periodu. Takođe, ministar Vanja Udovičić je pomenuo veliku i značajnu aktivnost ADAS-a u oblasti edukacije školske dece gde je kroz projekta vršnjačke edukacije edukovano više od 10000 učenika osnovnih i srednjih škola edukovana o štetnim dejstvima anaboličkih steroida.

Izveštaj sa javne rasprave u Beogradu objavljen je na sajtu Ministarstva omladine i sporta: <https://www.mos.gov.rs/vest/ministar-udovicic-na-javnoj-raspravi-o-nacrtu-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-spreccavanju-dopinga-u-sportu-srbija-lider-regiona-u-oblasti-antidopinga>

U periodu trajanja javne rasprave od 3. do 23. februara 2021. godine, elektronskim putem na adresu sport@mos.gov.rs, nije dostavljena nijedna primedba, predlog ili sugestija.

### **25. februar 2021. godine**

Radna grupa za izradu izmena i dopuna Zakona o sprečavanju dopinga u sportu je na svojoj sednici održanoj 25. februara 2021. godine razmotrila tok javne rasprave i predlog Izveštaja o sprovođenju Javne rasprave o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, koji je prihvaćen. Radna grupa je utvrdila i konačan, u ovoj fazi, tekst Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu, sa obrazloženjem.

Ministarstvo omladine i sporta je 1. marta 2021. godine, na svojoj internet stranici <https://www.mos.gov.rs/vesti/konsultacije> i portalu eUprave, objavilo Izveštaj o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu Broj: 011-00-3/2021-03 od 1. marta 2021. godine.



## IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Ovlašćeni predlagač propisa: VLADA  
 Obrađivač: MINISTARSTVO OMLADINE I SPORTA
2. Naziv propisa  
 PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPREČAVANJU  
 DOPINGA U SPORTU  
 LAW ON PREVENTION OF DOPING IN SPORTS
3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):
  - a) Odredba Sporazuma koja se odnosi na normativnu sadržinu propisa – NEMA
  - b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma – NEMA
  - v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma – NEMA
  - g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma – NEMA
  - d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije – NEMA
4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:  
 Ne postoje relevantni propisi Evropske unije sa kojima je potrebno uskladiti odredbe Nacrta zakona o izmenama i dopunama Zakona o sprečavanju dopinga u sportu.
  - a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
  - b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,
  - v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,
  - g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost,
  - d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije.
5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).  
 Ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, kao ni sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost. Napominjemo, da je Zakon o sprečavanju dopinga u sportu sa predloženima izmenama usklađen sa politikom Evropske unije u ovoj

oblasti, izraženoj u više dokumenata: „Bela knjiga o sportu” iz 2007. godine (poglavlje 2.2: „Udruženim snagama u borbi protiv dopinga”. Zaključci Komiteta za privredu i socijalna pitanja iz 2000: „Plan za doprinos Evropske unije borbi protiv dopinga”; Saopštenje Evropske Komisije i Evropskog Parlamenta iz 2011: „Razvoj evropske dimenzije sporta” (poglavlje 2.1: Borba protiv dopinga).

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik? /
7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije? – NIJE
8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

/